

# 上杭县下都镇国民经济和社会发展 第十四个五年规划纲要

上杭县下都镇人民政府  
2020年12月

# 目 录

前 言.....	2
第一章 发展现状与面临形势 .....	3
第一节 “十三五”期间主要成就.....	3
第二节 “十三五”末存在的主要问题和制约因素 .....	11
第二章 下都镇“十四五”总体发展思路.....	13
第一节 指导思想 .....	13
第二节 战略定位和主要预期目标.....	13
第三节 发展布局.....	14
第三章 “十四五”经济和社会发展主要任务 .....	17
第一节 加强现代农业建设，促进农业提质增效.....	17
第二节 推进产业结构升级，壮大镇域经济 .....	20
第三节 实施乡村振兴战略，建设美丽下都 .....	23
第四节 聚焦补短板，建设和谐下都.....	28
第五节 改善生态环境，构建绿色发展格局.....	28
第六节 促进民生持续改善，建设有温度下都.....	31
第七节 增强社会治理能力，促进社会和谐发展.....	36
第四章 落实规划保障措施 .....	39

附：下都镇“十四五”规划重点建设项目表

## 第三章 “十四五”主要发展任务

实现“十四五”时期发展目标，破解发展难题，厚植发展优势，牢固树立并切实贯彻创新、和谐、绿色、开放、共享的发展理念，围绕国家产业政策和投资导向，精心谋划一批对经济发展和结构调整带动性强的重大项目、对推进社会建设和改善民生作用显著的重大工程，实行项目化推进工作落实机制，推动全方位高质量发展超越，提升镇域经济发展活力。结合下都镇现有优势与实际，重点做足“水”“果”“林”“工”四篇文章，全力建设“产业优、生态美、民风淳、治理好、百姓富”的宜居宜业宜游美丽新下都，打造“柚香果韵·毓秀下都”特色小镇。

### 第一节 加强现代农业建设，促进农业提质增效

以市场为导向，集聚农业生产要素，优化农村资源配置，实行区域化布局、专业化生产、一体化经营和社会化服务，发展智慧农业、生态农业，构建现代农业产业化，促进农业增效、农民增收，实现传统农业向现代农业的转变，实现一三产业互动融合发展。持续深化“三农”改革，加快完善集体经济收益分配机制，提高农村发展活力，创新体制机制，有效落实各项强农惠农政策，推进新农村建设，努力促进农业农村经济发展和农民增收。

**提质增效传统产业。**全面落实粮食安全行政首长责任制，稳定粮食生产。加快傲新生态农业综合开发项目和生态茶博园建

设，大力推广象栏村沙田柚配方施肥实验成果，不断加大果、猪、茶等特色传统产业发展力度。充分发挥象牙坑种养殖专业合作社示范带动作用，加快发展柚果精深加工和冷链物流，健全完善农业产业链，加快下都镇“柚你来”果品深加工基地建设，发展农业延伸产业链，加快一二三产业融合发展；加大“三品一标”认证和绿色创建工作，加强农产品质量安全监管体系建设，积极推进市场准入、产地准出和农产品追溯体系建设，从源头上控制农业投入品使用，加大农业投入品检查力度，确保农产品质量安全。进一步打响沙田柚、砂睦茶等老字号特色品牌，积极推进精深加工以延长产业链和进一步提高附加值。

**培育壮大新兴农业产业。**大力发展特色种养、林下经济、乡村旅游与休闲农业，重点加快华润五丰生态循环产业园、傲农槐猪产业园等农业新增长点项目建设，加快培育黄杨树、乌兔、百香果、“香如蜜”、杜鹃花、紫薇花、食用菌等新兴特色种养产业，同时重点推进冷链物流的建设。

**补齐农业设施短板。**整合各级强农惠农资金，加大农业设施财政投入，发挥“三农”综合保险作用，不断提高农业抵御风险能力，提高农业生产能力。落实好各项惠农政策，积极争取资金，强化农业基础设施建设。持续深化“三农”改革，加快完善集体经济收益分配机制，提高农村发展活力。

**加强政策扶持。**落实好各项惠农政策，积极争取各种项目集聚资金，强化农业基础设施建设，“十四五”期末，完成全镇农业基础设施建设的更新改造，鼓励非农主体投资产业，通过多元投资，增加对农业的投入，增强农业发展后劲，激发农村发展活

动，推进农业现代化进程。推进农业机械化进程，提高农业机械化水平，以成立农机合作社为主体，建立综合农业机械化服务体系，提高农机作业水平。

**推进土地流转规模化。**农村土地流转作为推进现代农业发展的有效抓手，要鼓励农民将承包的土地向专业大户流转，发展农业规模经营，把农民从土地中解放出来，真正实现城乡一体化。大力培育合作社、家庭农场、专业大户、职业农民等新型经营主体，推行“企业+基地+农户”的经营模式，探索农民以承包经营权入股发展农业产业化经营，使农业实现集约化、规模化生产经营逐步向职业化、多元化发展。

**加强农业服务体系建设。**围绕农业主导产业和优势资源，以现代种业、配方施肥、农机农艺融合、病虫害统防统治和物联网信息化为重点，加快适应高产、优质、高效农业发展要求的技术体系建设。一是加快农业科技推广应用，加快建立完善科技人员直接到户，良种良法直接到田的科技推广应用新机制。二是联系大中院校、上级科研院（所）所积极引进推广优良品种和先进的栽培技术，依托不断提高农业生产的科技含量及试验、培训、推广的有机结合，推进全镇农业产业结构调整步伐的不断加快。三是积极鼓励支持农民专业合作社组织建设和经济人才队伍建设，充分发挥其引领辐射带动作用，搞活农村市场和农副产品流通，提高农民进入市场的组织化程度，实现农民与市场的有效衔接，增加抵御市场风险能力。四是大力进行农村劳动力转移创业就业，继续开展农民科技培训、创业培训，合作社带头人及农业企业、专业大户、家庭农场经营者等新型职业农民培训，提高农户致富

能力，保障农民收入的稳定。五是加强农产品质量安全体系建设，严格农畜产品产地环境监测，充分发挥镇政府农畜产品安全监测站的作用，强化农产品质量安全检测，建立健全生产、销售管理制度，确保产品安全。

## **第二节 推进产业结构升级 壮大镇域经济实力**

### **一、抓工业增发展后劲**

继续深化落实主要领导带头策划重大项目和企业参与项目谋划竞赛活动机制，精准策划一批能充分发挥本镇特色优势或潜在优势、对增强镇域经济社会发展后劲有重大影响的产业项目。把招商引资与项目建设作为重中之重来抓，充分利用好“飞地”工业的作用，进一步转变招商引资思路，丰富招商引资的内容，争取工业企业有突破性进展，重点跟踪推进上杭县建润电子 5G 数据线建设项目、五丰石材开发全产业链建设，科瑞纳特新能源汽车数据线建设、下都镇生态茶博园建设项目。加大规上工业和限上贸易企业培育力度，深化完善培育政策和奖励办法，力争培育入库规上工业 6 家以上、限上贸易企业 10 家以上。

### **二、抓旅游促产业升级**

深入挖掘开发乡村旅游及文化创意产业、康养旅游等旅游新产品，培育发展新兴旅游产业。积极融入大龙湖生态文化旅游圈，深度开发建设龙湖库区山水田园综合体项目，打造集休闲、旅游、康养为一体的文旅康养示范区；大力开发以“千秋墩梯田”“璜

山库湾”两张牌为中心的“神韵库区、梯上人间”综合开发项目，全面推进融合“留住乡愁”和“五谷丰登”元素的五丰村乡村振兴试点村建设，构建醉美五丰生态旅游区。

**“文化+旅游”**。挖掘开发“下都镇新寨村百岁牌坊”、“豪坑述德堂”等历史文化遗产，积极推进有下都特色乡村旅游及文化创意产业、旅游康养等旅游新产品。

**“库区+旅游”**。棉花滩水电站库区在下都境内水域面积6000余亩，水面资源丰富，充分发挥下都镇境内棉花滩库区的独特水域优势，着力抓好沿湖道路提升、环境绿化、美化工程等，开发沿湖文化景观景点，形成“一线串珠”的发展格局，打造成集水面休闲垂钓，船艇漫游、度假、休闲、康养于一体乡村“四季常青、三季有花（果）、一步一景”的优美旅游度假胜地。重点推进下都龙湖库区山水田园综合体、五丰“神韵库区·梯上人间”综合性开发、璜溪村湖心岛开发，豪康村龙湖山庄、古渡韵都开发、南蛇渡文旅康养建设等项目攻坚落地。

**农业+旅游**。大力发展休闲、观光农业，重点打造茶田度假、稻田度假、果园度假等业态，开展沙田柚、砂睦茶、下都藏菜、百香果、中草药等果蔬采摘、农业科普、亲子游乐、创意农业等乡村旅游项目。重点打造下都镇五丰村“神韵库区·梯上人间”综合体开发项目，生态茶博园建设项目，华润五丰生态循环产业园

**拟规划两条一日游线路**。生态休闲游：下都镇集镇区一新寨湾生态果林观赏采摘景区—璜溪湖心岛景区—豪康龙湖山庄—五丰“神韵库区·梯上人间”景区；客家风情游：下都镇集镇区

一新寨村百岁牌坊景区—豪坑述德堂—李氏大宗祠（稔田）。

### 三、抓商贸增财税收入

利用我县创建国家级电子商务进农村综合示范县的契机，积极争取资金支持，进一步夯实下都农村物流、农村电商公共服务设施建设，培育壮大农村市场主体，畅通农产品上行和工业品下行双向流通，满足农村群众美好生活需求。

**构建农村商贸物流配送网络体系。**进一步完善农副产品专业配送网络，健全村级商贸物流网点，统筹发展物流配送服务，提高信息资源供给和共享水平。健全村级物流配送网点和鼓励物流外包。建立镇级区域仓储物流中心，健全村级配送网点，统筹配送农村地区各类生活生产资料，降低单位物流成本，提高农副产品效益。重点抓好下都镇闽粤土特产交易中心，上杭县年产500万吨柚果销售仓储物流中心和村级农村电商公共服务设施等建设。

**大力发展“互联网+”商务经济。**搭建平台和渠道，改造传统经营网络，建设现代化流通网络，形成上下贯通的流通网络。积极发展“互联网+农业”等“互联网+”模式，大力发展农村电子商务经济，依托“互联网+”平台，重点发展壮大象牙坑特色农产品交易展销点“互联网+”平台，城发明珠商业综合体等飞地项目建设与落地，努力打造成为我镇财政税收新增长点。

### 四、抓农业保农民增收

鼓励各村结合现有的产业基础及区位条件等因素，发挥自身特色，培育具有每村特色的致富产业。鼓励各村通过典型示范、政策扶持、优化布局、培养自己的特色产业经营大户，培育、扶

持、引导，形成一村一品、多村一品的特色致富产业，使特色产业成为发展农村经济、促进农民增收的主抓手，农民增收常态化。有针对性地进行实用性的农业、家政培训等，通过政策引导、搭建平台、技术培训、信息交流等为抓手，提高农户致富能力，保障农民收入的稳定。扎实有效地做好农民素质提升工程，促进农民转产转业，增加非农收入。

### 第三节 实施乡村振兴战略 建设美丽下都

#### 一、加快实施乡村振兴

以实施乡村振兴战略为总抓手，按照产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的要求，抓重点、提质量、增动能、强基础，实现下都镇农业强、农民富、农村美。

**推进农业基础设施建设。**努力再争取实施一批高标准农田建设项目，着力解决灌溉排水沟渠等水利设施配套问题以及农田平整、田间道路问题，提高水资源利用率和农田利用率；规划实施一批农田滴灌、温室大棚建设项目，减少季节性对农业生产的影响；大力发展科技兴农，切实用好远教站点、农家书屋、技术下乡等措施，加大对农民的农业科教力度，以科技促进农业发展，大力实施藏粮于地、藏粮于技战略，加快土地开发复垦。

**促进一二三产业融合发展。**做好“互联网+”文章，做好生态与现代农业和服务业结合文章，支持和鼓励农民就业创业，拓宽百姓增收渠道。大力发展农村电子商务经济，依托“互联网+”

平台，不断发展壮大象牙坑特色农产品交易展销电商平台，着力打造集柚果种植、加工、仓储、销售为一体的柚果全产业链，促进农村一二三产业融合发展。第二产业方面重点推进上杭县建润电子 5G 数据线建设项目、推进五丰红花岩全产业链开发，年产 500 万吨柚果销售仓储物流、科瑞纳特新能源汽车数据线建设等项目。着力做好“旅游+”文章，重点建设五丰村“神韵库区、梯上人间”综合开发项目，龙湖库区山水田园综合体开发等旅游资源项目，努力将其打造成有 3A 级旅游景区，丰富旅游内涵和品质。通过积极争取上级配套发展资金、盘活用好集体资产资源等方式，加快村级产业发展布局和项目建设，确保村级集体经济收入逐年增加，实现村集体经济收入的常态化、长久化。

**补齐事业弱项短板。**推进“四好”农村路建设，继续实施农村危房改造，推进农村饮水安全巩固工程，全面实施乡村电气化提升工程，构建乡村物流基础设施体系，实施医疗、卫生、养老、义务教育服务体系提质增量工程。推进公共事业发展。坚持以人为本，把保障和改善民生放到更加突出的位置，建立健全利益协调机制、诉求表达机制、权益保障机制。完成各村组电力照明、绿化、道路等基础设施建设，落实各项社会保障制度，加快扶贫路、合作医疗、网络通信等农村公共事业发展，抓好意识形态建设，推进乡村振兴建设。重点推进下都镇幼儿园整体搬迁、逢甲文化体育公园、足球场、都镇绿道、公共充电桩、居家养老服务照料中心、卫生院公共卫生服务体系提升、中小学扩容建设、吉安村全民健身中心等项目建设。

**建设生态宜居新农村。**认真贯彻落实《中央农办、农业农村

部、国家发展改革委关于深入学习浙江“千村示范、万村整治”工程经验扎实推进农村人居环境整治工作的报告》文件精神，扎实走出美丽生态、美丽经济、美好生活的“三美融合”乡村振兴之路。抓好农村人居环境整治，着力打造基础设施健全、生态宜居的示范村，培育村强、民富、景美、人和的重点示范村。首先乡村振兴试点村-五丰村先行先试，通过融合五谷丰登元素、留住乡愁元素，打“璜山库湾”“五丰梯田”两张牌，融合五谷丰登元素、留住乡愁元素，建设“神韵库区、梯上人间”综合开发项目，打造乡村振兴试点村样板工程，并逐步推向全镇各村。以“美丽民居”建设为切入点，做好保安村、和睦村、砂睦村、象栏村、佛坑村、吉安村、新寨村、璜溪村、豪康村、三益村美丽乡村规划与建设工作，不断拓展美丽乡村建设的内涵与外延，努力形成“一村一韵、一村一景、一家一品”的美丽乡村建设格局，逐步实现美丽乡村全覆盖。

**推进乡风文明促和谐。**大力培育和践行社会主义核心价值观，宣传党的路线方针和强农惠农富农政策，加快推进农村基层综合性文化服务中心建设，全面开展“讲文明、除陋习、树新风”专项行动，开展好公婆、好媳妇等评选活动，持续推进农村移风易俗工作，治理婚丧陋习、天价彩礼、老无所养等不良社会风气。

**推进土地合法管理使用。**结合自身产业发展规划，以“乡村振兴”建设为统领，积极推进特色小镇、特色村庄等规划，进一步加强土地使用管理，对违法用地将重拳出击，发现一起，立案一起，查处一起，拆除一起，绝不姑息，严守耕地保护“红线”，为乡村振兴战略提供政策保障。

**乡村治理显成效。**强化镇村联动和部门监管力度，有效开展执法监督，进一步规范镇区市场，形成治理有效的体制机制。推进农村基层依法治理，深入开展民主法治示范村创建活动。深入推进扫黑除恶专项斗争，严厉打击农村黑恶势力。加强乡村交通、消防、公共卫生等公共安全事件易发领域隐患排查治理。加快推进农村“雪亮工程”建设，建设平安乡镇、平安村庄、平安家庭。加强懂农业、爱农村、爱农民的“三农”工作队伍建设。不断提高服务群众、维护稳定的能力和水平，实现乡风文明，社会风尚良好，让百姓住得安心，吃得放心，过得舒心，玩得开心，实现乡村环境美、生活富、百姓乐的和谐统一。

## **二、抓环境治理厚植生态优势**

积极践行“绿水青山就是金山银山”的理念，推进生态环境治理工作，严守环境保护底线、生态保护红线，对破坏环境行为“零容忍”，不断提升绿色下都绿色生态优势；持续开展森林抚育工程、森林长廊建设，积极创建森林村庄，增强绿色底蕴；实施好汀江下都段、下都支流流域综合治理，降低农业面源污染，打好碧水攻坚战；同时点、线、面结合，在集镇大力开展补绿、建绿、透绿工作，在农村广泛开展村庄绿化，道路绿化，让空气常新、绿水长流、蓝天常在。依托生态农业发展，努力打造绿色生态旅游小镇，打造生态产业型美丽乡镇。

## **三、全力做好脱贫攻坚“后半篇”文章**

“十四五”期间，我们将全力做好脱贫“后半篇”文章，突出巩固好提升好“两不愁三保障一达标”脱贫成果，精准落实教育、医疗、住房、社保兜底等保障性政策，不断夯实稳定脱贫基

础，着力完善后续帮扶和巩固提升政策体系，防止边脱贫、边返贫现象发生，坚持扶志扶智相结合，改进帮扶方式，进一步激发贫困户内生动力。突出问题导向，下足绣花功夫，持续巩固我镇脱贫成果，为实施乡村振兴战略奠定坚实基础，坚决反对各类形式主义、官僚主义，坚决整治各种形式主义、官僚主义。

#### **四、加快推进城镇化进程**

按照城乡一体化的要求，完善镇村规划体系，加快重点乡村城镇化进程，着力打造实力更强、环境更美、生活更优的新下都。一是进一步完成集镇公共设施建设，完善街道路网，完善城镇功能，增加承载能力，改善人民环境。以下都集镇区为重点，整合周边居民点，带动镇域整体协调发展；以优越的自然资源条件为基础，集中力量搞好集镇区建设，通过提供良好的基础设施、服务设施吸引投资和居住，使产业、人口向镇区集聚：加快中心集镇区发展步伐，强化第三产业服务职能，提高其规模和集聚效益，加强对镇域技术信息辐射作用，带动村镇全面发展。推进城镇治理工作。强化镇村联动和部门监管力度，有效开展执法监督，进一步规范镇区市场，形成治理有效的体制机制。重点实施下都镇建筑垃圾填埋场、生活污水集中处理项目、下都镇农村垃圾分类、下都镇城乡供水一体化等项目。二是全力抓好农村基础设施建设。持续推进农村道路建设，对部分道路实施更新改造，提标拓宽。继续实施农村清洁工程，大力开展垃圾集中处理、改水改厕等，对农村卫生环境进行综合整治，建设美丽乡村。

## 第四节 聚焦补发展短板 建设和谐下都

**加快补齐交通基础设施短板。**力争临峰线 X630 中都至下都二级公路建设工程的早日开工，积极推进稔寨线下都豪康至稔田三级公路建设工程，实施下都镇“四好农村路”晋级改造工程（建设豪康至三益、璜溪至扶洋、砂睦至保安、五丰至洪山共计 24 公里）。对尚未改造升级行政村级道路进行拓宽，改善道路交通设施及路面质量。完善从各行政村村委到各自然村、居民点的水泥路面村道，方便群众的出行和生产。解决农村群众出行“最后一公里”乘坐客车问题，实施农村客运“村村通”。

**加快补齐补强水利基础设施短板。**积极推进城乡供水一体化工程和农村饮水安全工程，抓好水土流失综合治理项目、创新和完善农村水利发展体制机制等。重点实施上杭县城乡供水一体化西南部供水片区工程、下都安全生态水系建设项目、中小河流综合治理项目、水毁修复工程、灌区标准化渠道和农村果园道路硬化等项目建设。

## 第五节 改善生态环境，构建宜居下都

生态文明建设是关系中华民族永续发展的千年大计。要全面贯彻落实总书记“天蓝、地绿、水美”指示精神，坚持全民共治、源头防治，打好蓝天、碧水、净土保卫战。必须践行绿水青山就是金山银山的理念，坚持节约资源和保护环境的基本国策，坚持

节约优先、保护优先、自然恢复为主的方针，坚定走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路，建设美丽新下都。

### **一、持续推进环境整治，打造高品质生态环境**

按照“五个清楚”和“三个一律”拆除工作要求，大力开展“厕所革命”、农村污水治理、垃圾治理、农房整治和村庄环境整治行动，全面推进村垃圾收费、水费收取和垃圾分类工作，实现农村环境整治常态化、制度化。持续抓好林地保有量、森林蓄积量、森林覆盖量管养工作，逐步构建“生态下都”。启动实施新一轮省级“千村整治、百村示范”建设项目，重点推进五丰村人居环境综合整治和乡村振兴试点建设，打造人居环境综合整治“样板”工程。着力规划引领，不断规范农村居民住房规划建设，逐步消除农村“有新房无新村”现象。

### **二、巩固养殖业污染治理与减排工作**

全面落实“河（湖）长制”和最严格的水资源管理制度，突出抓好保留养猪场污染、农村生活污水、土壤污染、河道采砂、河湖保洁等综合治理，确保流域水质稳定达标。做好病死猪无害化处理工作，对养殖环节的病死猪加强监管，进行无害化处理。加强对兽药经营后和养殖场的药品监管，严禁添加使用违禁物和人用药，确保食品安全。

### **三、大力发展循环经济**

加快垃圾分类实施进度，落实到村，全面落实专人负责制，改善环境卫生和村容村貌。按照“无害化、低排放、零破坏、高效益、可持续、环境优美”的要求，开展畜禽粪便等农业废弃物污染治理和综合利用，2025 年底前，规模养殖场全部配备粪污

处理设施装备。

#### **四、持续推进“美丽乡村”工程建设**

按照产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的总要求和绿色低碳田园美、生态宜居村庄美、健康舒适生活美、和谐淳朴人文美的标准，大力开展“美丽乡村”建设。

**全面整治农村环境。**持续改善农村人居环境，逐步消除村域内存在的“脏、乱、差”现象。坚决遏制新增违法建设，依法拆除侵街占道、私搭乱建的违法建设，同步整治农村违法用地、违法经营等行为。全面清理积存的生活垃圾、建筑垃圾、白色污染和枯枝杂草等。

**打造绿色村庄。**坚持绿化与基础设施同步规划设计，统筹施工建设。在村庄房前屋后、河旁湖旁、渠边路边、零星闲置地等边角空地，拆违还绿、留白建绿、见空插绿，努力实现以绿治脏、以绿净村、以绿美村。

**构建绿色屏障。**大力推进沿路、沿河及重要生态区的造林绿化，积极营造针阔混交林，优化林分结构，将重要生态区域的森林打造成具有保持水土、减灾防灾、美化环境等多功能的绿色屏障。“十四五”期间实施疏林地补植、林分修复造林，提升森林涵养水源、防止水土流失的功能。

## 第六节 促进民生持续改善 建设有温度下都

### 一、着力推进教育事业发展

**优先发展教育事业。**突出教育优先的战略地位，进一步调整优化教育布局 and 结构，提升教育教学水平，进一步改善教育教学硬件设施，发展现代远程教育，营造积极向上的学习教育氛围，关爱留守儿童，抓好学前教育，健全完善学生资助体系，进一步提升全镇初中中考成绩达标水平。持续开展书香墨香校园创建、农村教师“暖心工程”、奖教助学、师德师风主题教育等活动，实施精细教学，稳步提升教育质量，打造“教育强镇”。强化学校管理，推进依法治教，切实维护校园和谐安全稳定。扎实推进教育强镇建设，确保小学学龄人口入学率 100%，3—5 岁幼儿学前三年教育入园率 98% 以上。重点推进下都镇中小学扩容、幼儿园整体搬迁。

**提升教育软硬件实力。**实施教师素质提升工程，加强“名师”“名校长”建设，提高教师教育教学能力。全面完善学校现代化教育装备，加强师资现代化培训，积极建设资源库和学校管理系统，力求管理达到科学化、规范化，具有实效性，全面提升教育水平。

### 二、完善社会保障体系建设

**健全养老服务体系。**不断健全养老服务体系，争取所有乡村完成幸福院建设，积极推广实施建设居家养老照料中心，持续提升养老服务水平。

**继续做好低保工作。**进一步完善收入和财产核查手段，规范低保评议程序，努力构建对象准确、待遇公正、进出有序的最高

生活保障工作格局，切实维护困难群众基本生活权益。坚持应保尽保、动态管理。以户主申请为主，同时主动排查主动发现，确保把所有符合条件的困难群众全部纳入最低生活保障范围，坚持公平公正，完善最低生活保障程序规定，畅通群众的参与渠道，做到审批过程公开透明，审批结果公平公正，杜绝人情保、关系保，减少错保、漏保。

**有效开展医疗救助，临时救助工作。**不断扩大社会保障覆盖面，积极引导群众参与新型农村合作医疗保险、城乡居民养老保险、“三农”保险，进一步做好城乡低保和养老保险扩面工作，做到“应保尽保”。

**加强抗灾应急能力。**进一步规范避灾点建设，建立自然灾害长效管理机制。积极宣传“防灾、减灾日”宣传活动，增强全民防灾减灾意识，做到第一时间赶到现场救灾、现场拍照，做好群众安置和疏散工作，及时做好统计、汇总、上报、发放救灾救济物资和资金，发放救灾物资过程中，做到“两公开一监督”，完善发放手续，造册登记上报，对物资发放到户情况进行跟踪检查。加强救灾物资储备，未雨绸缪，帮助受灾户恢复生产解决生产生活的困难，做好危房改造“造福工程”的工作，切实解决他们的住有所居的问题。

**健全更高质量就业的机制。**加强培训，提高我镇劳动力素质。加大对农村人力资源开发的投入，积极开展特色培训和对口培训，把用工需求与培训衔接起来，实行先培训后输出，通过就业指导、技能培训、考核发证、推荐上岗等方式，农村剩余劳动力转移工作，为农村剩余劳动力转移工作奠定良好的基础。规范管理，完善服务，抓好典型，搞好示范。将严格按照农村剩余劳动

力转移程序，合理引导劳动力流动，杜绝民工盲目外出、积极探索政府引导、加大外出务工人员致富典型的宣传力度，使他们尽快加入劳务输出的行列，早日实现脱贫致富奔小康的梦想。健全劳动关系协调机制，构建和谐劳动关系，促进广大劳动者实现体面劳动、全面发展。

**加强社会保障等工作。**逐步提高医疗保险保障标准，扩大基本医疗覆盖范围，实施完善大病保险。进一步完善养老保险制度，实现社会养老保险制度全覆盖。同时，完善生育保险制度，逐步提高生育保险待遇，引导群众积极参加生育保险。进一步完善居民最低生活保障制度、教育救助制度、医疗救助制度。完善敬老院基础设施建设，使“五保”对象全面集中供养。扎实做好双拥双抚工作。鼓励开展社会慈善、社会捐赠、群众互助、志愿服务、法律援助等社会扶助工作。切实保护好妇女儿童的合法权益，大力发展妇女儿童事业。支持残疾人事业，积极应对人口老龄化。

### 三、加快推进医疗卫生事业的发展

**持续深化医药卫生体制改革。**扎实开展“医疗服务提升年”活动，不断提高基本公共卫生服务水平和能力。重点提高下都卫生院医疗条件和就诊水平。支持镇卫生院实施基础设施提升工程，扎实推进“暖医工程”建设。不断改善农村级卫生室设施、诊治条件，提高村医待遇水平，探索建立村级卫生室健康运行的新路子，不断更新改善医疗卫生设施。继续做好国家基本公共卫生服务项目，完善公共卫生服务体系，建立健全突发公共卫生事件应急处置体系，扎实做好新冠肺炎疫情的防控工作；认真执行新型农村合作医疗制度，提高参合率，扩大覆盖面，巩固发展农村新型合作医疗成果，解决农民群众看病难、看病贵的问题，进

进一步加强完善农村重大疾病医疗救助范围，提高救助水平，让广大农民群众享受到与经济社会发展水平相适应的基本医疗卫生保障。

**做好重大疾病预防控制工作。**严格执行疫情监测、报告制度，做好传染病监测、预测、预警、流行病学调查、疫情报告与疫情处理，有效地降低传染病发病数，控制传染病暴发流行。突出重点疾病防控及突发公共卫生事件处置和救灾防病工作。

**重点抓好免疫规划工作。**坚持抓好基础免疫和冷链运转，认真做好国家扩大免疫规划工作，特别是要抓好麻疹等免疫规划相关疾病防控和监测工作。加强儿童预防接种信息化管理。完成五苗接种任务。

**加大卫生院医用设备和人才的引进。**着力关注医疗卫生事业发展，加大医疗卫生人才培育和引进力度，争取资金，引进先进设备，提升医疗卫生服务水平，完善卫生院基础设施建设，加强村级卫生服务站点建设，推进基本公共卫生服务均等化。

**加强医务人员教育培训。**重点加强对在职医务人员的继续教育，加强业务学习，积累经验，不断提高诊断水平。积极鼓励职工参加各种形式的学历教育，支持参加执业医师、执业药师和执业护士等资格考试，提高医务人员文化素质和业务素质。

#### **四、加快推进体育文化事业的发展**

**加快公共文化体育设施建设。**实施文体惠民工程，积极推进信息资源共享、农村书屋、镇综合文化站、村文化室等建设，积极开展全民健身活动，抓好各村的文化广场建设，满足不同人群的文化娱乐休闲健身需求。重点建设下都镇全民健身体育馆、逢甲文化体育公园和璜溪文化中心项目建设。大力践行新时代文明

实践活动，聚焦文化振兴，加快打造文明有象·象栏村新时代文明实践站等建设。

**丰富群众精神文化生活。**多形式开展新时代文明实践中心活动，以满足人民群众日益增长的多方面的精神文化需求，全面提升群众素质，增强辖区群众凝聚力，为改革开放和现代化建设提供强大的思想保证、精神动力和智力支持为目标。以创先争优活动为契机，大力进行党的基本理论和基本路线教育，巩固和加强习近平新时代中国特色社会主义思想的指导地位，弘扬爱国主义、集体主义、社会主义精神。继续开展社会主义核心价值观教育，创新推进《下都镇丰富业余文化生活 提升业务能力素质“六个一”活动方案》活动，即每周学唱一首红歌、每周举办一场“都”会说大讲坛、每月举办一场文体健身活动、每季度开展一场节日主题活动、每年举办一场“柚你来”文艺晚会，不断丰富活动载体，深入开展广场文化活动，加大文化站（所）建设力度，进一步丰富群众的业余文化生活。大力开展群众性精神文明创建活动，倡导科学文明健康的生活方式。

**传承客家文化。**依托中心小学唱响客家童谣载体，挖掘客家歌谣、故事、谚语、歇后语等客家文化资源以及民间流传的歌谣、故事、顺口溜等，整合客家文化资源优势，成立相关的民间协会，比如十番音乐协会、船灯演唱协会、舞狮武术协会、广场舞协会、山歌演唱协会等。依托平台加强人才培育，传承弘扬客家传统文化，打响客家文化品牌，推进全镇文化事业的更好发展

## 第七节 增强社会治理能力，促进社会和谐发展

### 一、全面加强社会治理

加强和创新社会治理，完善党委领导、政府负责、民主协商、社会协同、公众参与、法治保障、科技支撑的社会治理体系，建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体，确保人民安居乐业、社会安定有序，建设更高水平的平安下都。创新社会治理模式，不断深化“平安下都”“平安和谐村”建设，发挥“雪亮工程”、综治中心及网格化服务管理作用，加快构建共建共治共享社会治理新格局。持续开展扫黑除恶，涉麻制毒、电信网络新型违法犯罪、农村赌博等社会治安热点问题专项打击治理，保障社会治安和谐稳定。深入开展“八五普法”工作，不断完善“一村一法律顾问”、闽粤边际司法联防联动机制。借鉴“枫桥经验”，深化信访规范化建设。

### 二、建设法治和服务型政府

**转变思想提高治理效能。**加强领导、落实落细，着力把制度优势更好转化为治理效能。要把好“方向盘”，始终坚持党的集中统一领导，坚持正确方向，全面落实支撑中国特色社会主义制度的根本制度、基本制度、重要制度，确保新时代新治理方向正确、充满活力；强化“执行力”，自觉尊崇制度、严格执行制度、坚决维护制度，体现新时代新担当新作为，把治理实绩写在大地上；要练就“真本领”，把制度执行力和治理能力作为干部选拔任用、考核评价的重要依据，发扬斗争精神，增强斗争本领，在制度创新和治理实践中展现更大作为，有力有效地推进新时代新

下都治理能力提升。

**不断提升政府治理能力。**面对适应工作新常态、抢抓发展新机遇、民生改善新要求，核心与关键是要加强政府自身建设，敢担当、勇负责，建立政府权力清单、责任清单和负面清单制度，坚持法定职责必须为、法无授权不可为，依法行使政府权力、履行政府职责，努力让人民群众更加满意。自觉接受镇人大和社会各界的监督，大力整治“庸、懒、散、浮、拖”等问题，不断改进“四风”。努力打造法治政府、高效政府、责任政府、廉洁政府。深入开展调查研究，认真听取群众的意见和建议，扎扎实实为群众办实事、解难事。

**依法行政。**坚持立党为公、执政为民，保持党同人民群众的血肉联系，把尊重民意、汇集民智、凝聚民力、改善民生贯穿党治国理政全部工作之中，巩固党执政的阶级基础，厚植党执政的群众基础，通过完善制度保证人民在国家治理中的主体地位，着力防范脱离群众的危险。贯彻党的群众路线，完善党员、干部联系群众制度，创新互联网时代群众工作机制，始终做到为了群众、相信群众、依靠群众、引领群众，深入群众、深入基层。健全联系广泛、服务群众的群团工作体系，推动人民团体增强政治性、先进性、群众性，把各自联系的群众紧紧团结在党的周围。

**勤政为民。**始终坚持勤政务实，把人民的满意度、幸福感、获得感作为工作出发点和落脚点，切实解决群众最关心、最直接的民生问题。严格落实全面从严治党新要求，把党的政治建设摆在首位，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。坚持在镇党委统一领导下开展工作，常态化开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，解决群众最关心、最迫切的问题。深

入推行政务公开，加强网上政务服务和电子监察平台建设与应用。扎实开展机关效能建设，完善工作考核激励机制，杜绝推诿扯皮、不作为、乱作为，根治“中梗阻”，主动为群众排忧解难、为企业解难、为发展服务，进一步提升行政服务水平。

**清正廉洁。**扎实推进作风建设，持之以恒反对“四风”，在“抓常、抓细、抓长”上下功夫、出实招、求实效。继续抓好建章立制工作，依靠制度管人管事，坚决维护制度的严肃性和权威性。严格落实全面从严治党各项要求，持之以恒落实中央八项规定及实施细则精神和省市县实施办法，强化“三公”经费监管，坚决纠正损害群众利益的不正之风，努力塑造新时代政府清廉、干部清正的新形象。

**坚持维护全镇大局稳定。**坚持“平安单位”、“平安乡村”、“平安家庭”评比创建活动，创新平安创建宣传，继续推进群众安全感、满意度双提升双进位。继续加大矛盾纠纷排查化解力度，组建由综治、信访、派出所、国土、司法所等部门组成的调处小组，集中力量，解决各种土地、经济等纠纷以及历史遗留问题。坚持运用法治思维和法治方式解决矛盾和问题，妥善解决群众的合法利益诉求。严厉打击非法缠访、闹访行为，千方百计确保重大敏感时期和社会大局稳定和谐，重点做好重大庆典活动期间的信访维稳工作，确保小事不出村，大事不出镇，矛盾不上交，不断提高群众的幸福指数。扎实做好扫黑除恶专项行动成果巩固提升工作。持续做好禁种铲毒工作以及加大对土地违法行为的查处力度，严格落实安全生产“党政同责、一岗双责”，重点做好食品药品安全工作，完善监管体系，健全应急管理机制和防范机制，坚决杜绝重特大事故发生，确保人民群众饮食用药安全，全力保

障人民群众生命财产安全。营造乡村文明氛围，推进文明村镇创建，提升广大群众的精神文明素质和社会责任意识，坚持以文明新风指引社会治理，进一步激发社会组织活力，寻求本土、多元、有效、文明的治理模式。

## 第四章 落实规划保障措施

“十四五”规划纲要要进一步加快我镇高质量跨越发展的行动指南。本纲要经过镇人民代表大会审查批准，具有法律效力，是未来五年我镇经济和社会发展的宏伟蓝图，由镇人民政府负责组织实施。全镇人民要树立创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，强化项目带动，营造创业创新环境，发挥政策效应，狠抓规划落实，举全镇之力，确保完成本纲要确定的各项发展目标和任务。

### 一、加强组织领导

**建立健全“十四五”工作协调机制。**镇党委镇政府统筹重大政策研究和制定，协调解决“十四五”期间发展中的重大问题，因地制宜地研究制定符合本地实际的具体政策措施。各有关部门要切实履行职责，根据规划提出的各项任务和政策措施，研究制定具体的实施方案。

**党建引领，充分发挥组织保障。**按照新时代党的建设总要求和县委关于基层党建工作部署，以“党建+”为引领，以提升组织力为重点，突出政治功能，坚持问题导向，抓住关键环节，持续用力推进，努力提高基层党建质量，为建设富裕美丽幸福下都

提供坚强组织保证。一是围绕实施乡村振兴战略，加强农村基层党组织建设。努力建设一支懂农业、爱农村、爱农民的“三农”工作队伍，以深化农村集体产权制度改革为契机，发展壮大村级集体经济。二是在村党支部设置完善的基础上，进一步加强对党员的管理，充分发挥党员先锋模范作用，促进“三会一课”、党员设岗定责等制度落实。三是完善镇村三级量化管理考核机制，加强镇村干部量化考核管理。严格镇、村干部行为规范，按照镇、村干部量化管理方案做好日常管理工作。进一步落实“村为主”管理工作机制，加大工作督查力度，促进各项工作有序有效开展。

## **二、强化政策措施**

根据本规划制定配套政策，建立健全相关法律法规、标准体系。加强部门间政策制定和实施的协调配合，推动人口、土地、投融资、住房、生态环境等方面政策和改革举措形成合力、落到实处。城镇规划、土地利用规划、交通规划等要落实本规划要求，其他相关专项规划要加强与本规划的衔接协调。

## **三、加强规划组织实施**

**加强组织领导。**完成“十四五”规划目标任务，关系到下都镇未来五年能否超常规发展，关系到下都镇由全面建成小康社会向基本实现社会主义现代化迈进的关键时期。各有关部门要高度重视规划的组织实施，创新实施机制，确保“十四五”规划的顺利实施，发挥规划组织动员全社会力量推进经济社会发展的积极作用。

**加大政策、项目和资金扶持力度。**“十四五”规划的实施是一项系统工程、社会工程，在充分调动本镇资源的基础上，也离不开中央、省、市、县的政策、项目和资金的扶持。因此，一是

积极对接上级业务主管部门进行相关业务指导，特别在项目建设、土地使用、产业发展等的领域给予更多指导。加强与县发改、自然资源、交通运输、生态环保、农村农业、水利、财政、文体旅游等部门沟通对接，积极争取上级的政策、项目和资金的支持，助推下都镇“十四五”规划更好的落实。

**强化指导力度。**建议上级规划主管部门进一步加强对基层规划工作的指导，强化对基层规划编制人员的培训力度，让基层发展的规划更加科学合理，可执行性更强。在规划执行过程中，建议上级业务主管部门进一步强化业务指导，特别在项目建设、土地使用、产业发展等专业性较强的领域给予更多指导。

**加大宣传力度。**充分利用镇公众微信公众号、宣传栏等多种媒介渠道，将规划目标、调控指标、重点任务和政策措施的实施情况及时进行公布，增进政府与公众的沟通互动，保障公众的知情权、参与权、表达权和监督权，让更多的公众通过法定程序参与规划实施的决策和监督，推进规划实施。

附：

下都镇“十四五”规划重点建设项目表

序号	项目名称	建设内容与规模	建设年限	总投资 (万元)	“十四五”期间主要工作目标			
					计划投资	主要工作进度目标	预计开工时间	预计投产时间
	合计 33 项			245218	242218			
1	中都至下都二级公路建设工程	按照二级公路标准建设中都至下都道路 9 公里，配套建设排水沟、路灯安装、道路绿化等。	2021-2022	13000	13000	2021 年开工建设、完成项目道路基础设施建设，2022 年完成项目各项主体工程建设、项目竣工	2021.07	2022.12
2	稔寨线下都豪康至稔田三级公路建设工程	按照三级公路标准建设下都豪康至稔田道路 10 公里，配套建设排水沟、路灯安装、道路绿化等。	2022-2023	3200	3200	2022 年开工建设、完成项目道路基础设施建设，2023 年完成项目各项主体工程建设、项目竣工	2022.09	2023.08
3	下都镇“四好农村路”建设项目	按照四级公路标准建设豪康至三益、璜溪至扶洋、砂睦至保安、五丰至洪山共计 24 公里公路拓宽硬化工程，以及排水沟、路灯安装、道路绿化等配套设施建设。	2021-2024	2250	2250	2021 年完成砂睦至保安道路建设、2022 年完成璜溪至扶洋道路建设、2023 年完成豪康至三益道路建设、2024 年完成五丰至洪山道路建设	2021.03	2024.05
4	龙湖库区山水田园综合体开发建设项目	项目用地 1300 亩，总建筑面积 200000 万平方米，建设环库道路、防洪排涝渠道、拦水坝、排涝站等，实施河道清淤工程；库湾工程建设水库、休闲钓鱼中心及其他水上娱乐项目等；渔港工程建设防洪堤码头、泊位、驳岸、护岸等基础设施；建设采摘园，观光园；建设农家乐，水上游乐中心，停车场。	2019-2024	15000	14000	2021 年完成开工建设，2022 年完成项目道路基础设施建设，2023 年完成项目各项主体工程建设，2024 年完成项目竣工	2019.11	2024.12
5	下都镇生态茶博园建设项目	项目规划用地 1250 亩，总建筑面积达 499500 平方米。一是重点建设茶产品展示厅、茶餐厅、茶叶博物馆、茶文化长廊、体验馆、清洁化示范生产线。二是建设观光茶园 1000 亩，建设茶树品种基因库 200 亩。三是建设医疗养生体验中心。建设一个集茶文化、茶叶生产销售、旅游、休闲度假、娱乐于一体的茶业博览园。	2021-2025	16169	16169	2021 年完成项目立项审批等前期工作，2022 年完成茶产品展示厅、茶餐厅、茶叶博物馆建设，2023 年完成茶文化长廊、体验馆、清洁化示范生产线建设，2024 年完成观光茶园、茶树品种基因库建设。2025 年完成医疗养生体验中心建设。	2021.09	2025.12
6	下都镇五丰村“神韵库区·梯上人间”综合体开发项目	对璜山库湾及千丘垵景点进行建设，道路拓宽，建设水上渔村、梯上人间、移民创业园及水电路绿化等配套基础设施建设，打造集体体验、休闲、避暑、观光等多种功能为一体的具有库区宜居宜业宜游示范意义的美丽库区乡村。	2021-2023	3000	3000	2021 年完成璜山库湾及千丘垵景点道路拓宽，2022 年完成水上渔村、梯上人间建设，2023 年完成宜居宜业宜游示范美丽库区移民创业园建设	2021.01	2023.12
7	下都镇南蛇渡文旅康养省级项目	项目规划用地约 5000 亩，建设游客中心、龙湖山庄、新寨湾休闲观光旅游区、湖心养生岛、环库健身绿道、水陆民宿、水上儿童乐园、度假木屋、森林餐厅、丛林探险、骑行驿站、森林露营地、百亩花海园、千丘垵梯田体验园、摄影写生绘画基地、渡口、码头、垂钓中心等，并配套建设排水、水、电、路等辅助设施。	2021-2025	50000	50000	2021 年完成项目规划设计，2022 年完成游客中心、龙湖山庄、新寨湾休闲观光旅游区建设，2023 年完成湖心养生岛、环库健身绿道、民宿、水上儿童乐园、度假木屋、森林餐厅、丛林探险建设，2024 年完成骑行驿站、森林露营地、百亩花海园建设，2025 年完成千丘垵梯田体验园、摄影写生绘画基地、渡口、码头、垂钓中心。	2021.07	2025.12

8	下都镇逢甲文旅康养建设项目	建设逢甲文化体育公园、环库绿道、骑行驿站、水上儿童乐园、“梯上人间”欢乐园、湖心养生岛、休闲钓鱼中心、亲水民宿、龙湖山庄观光采摘园及停车场、绿化、亮化等配套设施工程	2021-2025	50000	50000	2021年完成项目立项审批等前期工作，2022年完成逢甲文化体育公园、环库绿道建设，2023年完成观光采摘园建设，2024年完成骑行驿站、水上儿童乐园、“梯上人间”欢乐园、湖心养生岛建设，2025年完成休闲钓鱼中心、亲水民宿建设。	2021.08	2025.12
9	城发明珠广场建设项目	建设办公楼、职工宿舍、停车场、冷链仓库、道路、给排水、电力、排污等，购置消防设备、电梯、货架、中央空调等及安装。	2020-2022	8800	6800	2021年完成办公大楼、职工宿舍建设、2021年完成停车场、冷链仓库、道路、给排水、电力、排污等，购置消防设备、电梯、货架、中央空调等及安装，2022年完成商家入驻，内部装修工作。	2020.08	2022.12
10	下都镇龙湖山庄建设项目	占地面积30亩，新建游客接待中心、亲水民宿、采摘园、水上儿童乐园、亲水景观、烧烤区及停车场、绿化、排污等配套设施建设。	2021-2023	3000	3000	新建游客接待中心、亲水民宿、采摘园、水上儿童乐园、亲水景观、烧烤区及停车场、绿化、排污等配套设施建设。	2021.11	2023.12
11	下都镇“蓬莱仙岛”开发建设项目	利用璜溪村湖心岛周边水域溪流，综合开发建设湖心岛游客接待中心、垂钓中心、水上游乐中心。亲水民宿、采摘园、登山探险及驳岸、码头停车场等配套基础设施工程建设。	2021-2024	20000	20000	2021年完成项目立项审批等工作，2022年完成湖心岛游客接待中心、码头停车场建设，2023年完成垂钓中心、水上游乐中心建设，2024年完成亲水民宿、采摘园、登山探险及驳岸建设。	2021.12	2024.12
12	上杭县科瑞纳特新能源汽车数据线建设项目	新建厂房、库房及办公大楼，购置安装生产线设备及设施，配套建设道路、给排水、电力等基础设施	2021-2022	8300	8300	2021年完成厂房、库房及办公大楼建设，2022年完成购置安装生产线设备及设施，配套建设道路、给排水、电力等基础设施建设。	2021.06	2022.05
13	上杭县建润电子5G数据线建设项目	新建厂房、仓库、综合办公大楼、电子产品生产线设备及相关配套设施。	2021-2022	6300	6300	2021年完成厂房、库房及办公大楼建设，2022年完成购置安装生产线设备及设施，配套建设道路、给排水、电力等基础设施建设。	2021.09	2022.06
14	上杭县下都镇闽粤土特产交易中心	建设占地面积20亩的闽粤土特产交易农贸市场，项目用地25亩，建筑面积约20亩，新建市场，集储存、转运、商贸、包装等一体多功能边贸中心。	2021-2024	368	368	2021年完成项目立项；2022年完成项目征地、报批等工作；2023年项目开工建设，完成项目各项主体工程建设；2024年项目竣工投入使用。	2023.01	2024.12
15	上杭县年产500万吨柚果销售仓储物流建设项目	占地面积15亩，总建筑面积10000平方米，新建综合办公大楼、柚果分拣厂房、柚果研发中心、柚果产品展览室、电子商务平台、仓储房、物流配送中心等，配套水、电、路、绿化、排污等设施建设。	2021-2023	13170	13170	2021年完成万亩精品果园种植基地建设，2022年完成柚果精深加工厂建设，2023年完成柚果研发中心、柚果产品展览室、电子商务平台、仓储房建设	2021.01	2023.12
16	上杭县下都镇石材开发全产业链建设项目	新建年产150万平方石材加工生产线，项目用地面积200亩，建筑面积45000平方米，新建厂房、管理房、机器设备及配套路、水、电、环保等设施。	2021-2024	10000	10000	2021年完成立项审批工作，2022年项目开工建设，2023年完成项目各项主体工程建设及设备安装，2024年项目竣工投入使用。	2022.01	2024.12

17	上杭县下都溪安全水系综合整治项目	项目涉及佛坑、五丰、和睦、豪康、象栏、砂睦。实施水土流失综合治理总面积 775hm <sup>2</sup> ，实施安全生态水系工程4km，新建护岸工程 1450m，人行透水砖步道 1000m，亲水台阶 10 处，水土保持生态园 3250 m <sup>2</sup> ，河道清淤清障 3.6km。	2021-2025	3000	3000	2021 年完成佛坑、五丰段河道清淤清障，2022 年完成和睦、豪康段河道清淤清障，2023 年完成象栏、砂睦段河道清淤清障，2024 年完成，护岸、人行透水砖步道建设，2025 年完成亲水台阶、水土保持生态园建设。	2020.6	2025.12
18	上杭县下都镇中小河流治理项目	新建生态护岸 25 千米，休闲步道 20 千米，生态公园一个及河道清淤疏浚 20 公里	2021-2023	1000	1000	2021 年完成项目立项审批，2022 年完成河道清淤，2023 年完成休闲步道，生态公园建设。	2021.09	2023.12
19	下都镇城乡供水一体化项目	铺设豪康至和睦 25km 供水管道	2021-2024	2800	2800	2021 年完成项目审批立项等前期工作，2022 年完成砂睦片区管道铺设，2023 年完成吉安片区管道铺设，2024 年完成豪康片区管道铺设	2021.09	2024.11
20	下都镇生活污水集中处理项目	建设污水管网 16 公里，污水处理池 3 座	2021-2022	880	880	2021 年完成设计立项审批等前期工作，2022 年完成污水处理池建设，管网铺设。	2021.05	2022.12
21	下都镇农村垃圾分类建设项目	新建垃圾处理站，对垃圾进行科学分类，开展人员培训，宣传发动和垃圾分类垃圾桶配套设施建设	2022-2023	1200	1200	2022 年完成项目立项审批等前期工作，2023 年完成垃圾处理站建设。	2022.01	2023.12
22	上杭县下都镇建筑垃圾填埋场	项目建设规划用地约45 亩，建设管理房 1 栋，机械设备 2 台，道路硬化、绿化、亮化排水等建设工程	2021-2023	800	800	2021 年完成项目立项审批等前期工作，2022 年完成管理房、垃圾处理站建设，2023 年完成设备采购，竣工投入使用。	2021.5	2023.12
23	下都镇吉安村全民健身中心	场馆建设占地面积约 1800 平方米，建筑面积 3600 平方米，主要建设室内篮球场、羽毛球场、游泳池、健身房（二楼）、配建排水排污、电、美化绿化、环健身中心休闲步道、停车场、公厕等。	2021-2023	1500	1500	2021 年完成项目立项审批等前期工作，2022 年完成室内篮球场、健身房建设，2023 年完成羽毛球场、游泳池建设	2021.12	2023.07
24	下都镇足球场建设项目	场地占地约 1300 平方米，建设标准化足球场，沿足球场建 300 米四道塑胶跑道，配建排水排污、绿化亮化等建设工程	2020-2021	300	300	2021 年完成标准化足球场，沿足球场建 300 米四道塑胶跑道等配套设施建设	2020.12	2021.12
25	下都镇幼儿园整体搬迁项目	规划占地面积 1500 平方米，办学规模 12 个班，总建筑面积 1000 平方米，主要建设教学用房、办公用房、生活用房等，配套建设围墙、道路、塑胶跑道运动场，大门、停车场等附属设施。	2022-2023	2000	2000	2022 年完成立项审批，征地，土地平整、教学楼主体框架建设等工作，2023 年完成办公用房、生活用房、道路、塑胶跑道运动场建设。	2022.03	2023.05
26	下都镇绿道建设工程	下都镇集镇区域至新寨山水田综合体绿道建设 14.9 公里，集镇至五丰环库湾建设 6.2 公里，绿道均宽 2 米，配建休憩亭廊桥、拱桥、水电、排水、绿化，五丰配建自行车道等建设工程	2020-2021	1575	1575	2021 年完成集镇区域至新寨山水田综合体绿道建设 14.9 公里，集镇至五丰环库湾建设 6.2 公里、休憩亭廊桥、拱桥、水电、排水、绿化建设	2020.11	2021.12

27	下都镇集镇提升改造二期工程	集镇规划区实施道路和人行道升级改造、路灯亮化、花化、绿化等，实施市场改造，统一停车位，实施沿街建筑立面改造，规整店面招牌和杆线设施，建设休闲步道、休闲场所等配套设施。	2021-2022	600	600	2021 年完成集镇规划区道路和人行道升级改造、路灯亮化、花化、绿化建设，2022 年完成沿街建筑立面改造，规整店面招牌和杆线、休闲步道、休闲场建设	2021.07	2022.02
28	上杭县下都镇吉安村生态护岸建设等建设工程	项目规划用地面积约4500 平方米，主要建设防洪堤 2.65km，灌溉水渠约 200 米，拱桥新建 3 座，步行道建设 800 米，护栏建设 1800 米，路灯建设 65 盏，蓄水坝修复 2 座。	2021-2022	506	506	2021 年完成设防洪堤 2.65km、灌溉水渠约 200 米建设，2022 年完成拱桥、步行道、护栏、路灯、蓄水坝修复建设	2021.09	2022.06
30	下都镇公共充电桩建设项目	规划建设 11 个行政村 12 个充电场（站）共 36 个直流电桩和 20 个交流充电桩，以及停车场、绿化、道路灯配套设施建设。	2022-2024	3000	3000	2022 年完成砂睦片区充电场建设，2023 年完成吉安片区充电场建设，2024 年完成豪康片区充电场建设。	2022.06	2024.06
31	下都镇居家养老服务照料中心	规划建筑面积 1000 平方米，建设医疗保健室、康复训练室、心理疏导室、阅览室、多功能活动室、办公室、厨房、餐厅、洗衣房、卫生间和休息室等。	2022-2023	500	500	2022 年完成设计选址征地等前期工作，2023 年完成中心建设	2022.10	2023.12
32	下都镇卫生院公共卫生服务体系提升工程	提升改造卫生院公共卫生服务能力，以及配套相关医疗器械设施设备。	2022-2023	1000	1000	2022 年完成项目设计规划，2023 年完成项目建设	2022.09	2023.12
33	下都镇中小学扩容建设项目	规划建筑面积 5000 平方米，扩建中学、中心小学教学综合楼、师生宿舍楼、食堂及室外健身场所等。	2022-2023	2000	2000	2022 年完成中学扩建，2023 年完成小学扩建	2022.01	2023.12