

县十八届人大五次
会议文件六

政府工作报告

——2025年12月25日在上杭县第十八届
人民代表大会第五次会议上
上杭县人民政府县长 严承龙

各位代表：

现在，我代表县人民政府向大会报告工作，请予审议，并请县政协委员和其他列席同志提出意见。

2025年工作回顾和“十四五”发展简况

2025年是“十四五”规划收官之年、“十五五”规划谋划之年。一年来，在上级党委、政府和县委领导下，全县上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，全面落实习近平总书记在福建考察时的重要讲话精神，持续深化拓展“三争”行动，按照县委“1253”工作部署，总结提升“六个共富”机制，凝心聚力，奋勇争先，探索走出具有上杭特色的共同富裕之路，加快建设老区苏区共同富裕县域

样板。全年实现地区生产总值 603 亿元、增长 6.1%，排名全市第 1；规模以上工业增加值增长 10.7%，排名全市第 1；财政总收入 60.4 亿元、增长 15.4%，其中地方级收入 43.9 亿元、增长 15%，总量均排名全市第 1；社会消费品零售总额增长 4.3%；城镇、农村居民人均可支配收入分别增长 4.6%、5.3%。连续四年入选全国县域综合竞争力百强县。革命老区振兴发展（古田）论坛、全省学习运用“千万工程”经验加快城乡融合发展推进乡村全面振兴现场会在我县举行。

一年来的主要工作成效是：

一是在兴产强链中筑牢共富根基。围绕“矿业+”“紫金+”，深化产业链图谱招商、揭榜招商、“券商+产业+基金”招商、政企联动招商、片区联动招商，完成新签约项目 54 个、总投资 199.6 亿元，其中投资 10 亿元以上项目 6 个。强化用林、用地、用电等要素保障，推行项目建设连带考核机制，完成项目用林用地报批 4828 亩、排名全市第一，获批全省首宗用地用林联动审批项目。建立重点工业项目建设月推进机制，22 个重点项目实现竣工投产。上杭工业园区入选全国省级开发区高质量发展 500 强第 35 位。重点产业链“四链”融合案例入选全省县域重点产业链发展白皮书。**金铜产业**实现产值 1222 亿元，占全市有色金属产业产值的 76%。金铜精深加工产业入选省中小企业特色产业集群。总投资 52 亿元的环保科技产业园开工建设，填补了全市表面处理行业空白。成功举办金铜产业“四链”融合对接会，签约金额超百

亿元。紫金矿业连续 5 年上榜《财富》世界 500 强，位列第 365 位。紫金黄金国际在港交所挂牌上市，市值超 6200 亿港元。**新材料产业**实现产值 304 亿元、增长 13.24%，占全市产值的 55%。上杭工业园区半导体新材料产业集聚区入选第三批省级数字经济核心产业集聚区。德尔科技入选 2024 年 GEI 中国独角兽企业权威榜单。德天宸荣获第十四届全国创新创业大赛颠覆性技术创新大赛最高奖优胜奖。总投资 12 亿元的磷系电子化学品系列项目开工建设，推动传统磷化工向高端电子材料领域转型发展。**无人智驾产业**实现营业收入 18 亿元。新增落户零一汽车无人驾驶总部。易控智驾无人驾驶矿卡规模超 2000 台、市场占有率全球第一，“无人驾驶矿卡研发与应用”项目入选工信部人工智能赋能新型工业化典型应用案例、属全省唯一。**建筑业**实现总产值 711 亿元、增长 0.4%，占全市的 40%。**现代农业**实现产值 142 亿元、增长 4.3%。完成粮食播种面积 37.11 万亩、总产量达 16.24 万吨。新增骨碎补、淫羊藿等林下中药材种植 8000 余亩，实现林下经济总产值 35.2 亿元、增长 4%。上杭山茶油、蜜雪梨、状元豆入选全国名特优新农产品名录，上杭金花茶、蓝家渡葡萄酒入选全国特质农产品。有序推进国家级台湾农民创业园建设，新注册台资农企 17 家。**文旅康养产业**实现产值 273 亿元、增长 10.2%。全年接待游客 1321.9 万人次、增长 10.1%，旅游收入 119 亿元、增长 13.1%，成功入选“2025 全国县域旅游发展潜力百佳县”“2025 全国县域自驾游标杆县”。举办省级以上赛事活动 15 场、赛事经

济收入达 3.1 亿元。林夏莲荣获第十五届全运会皮划艇静水女子 200 米双人划艇项目冠军，为福建省皮划艇队建队以来首枚全运会金牌。大力发展银发经济，引进落地颐和尊康养谷、尚鸿康养中心等项目。**商贸服务业**实现增加值 294 亿元、增长 6.3%。争取消费品以旧换新资金 6658 万元，直接拉动消费超 4 亿元。全县外贸进出口总额突破 370 亿元、增长 19.7%。新设立外商投资企业 18 家，实际到资增长 573.5%。

二是在改革创新中增强共富动能。科创赋能加速提效。强化重点企业高水平创新平台建设，新增省级企业技术中心 6 家、专精特新企业 4 家。大力实施“双招双引”，新增省“百人计划”人才 30 人。鼎晶科技荣获第三届全国博士后创新创业大赛银奖。**国企改革加速推进。**优化精简国企层级，选优配强经营班子。充分发挥国资引领作用，引进落地 10 个项目，国有资产总量突破 2300 亿元、增长 57.3%。**营商环境加速优化。**在全市率先建成政务服务“远程视频云帮办”体系，实现县域全覆盖。深化“首席服务员”机制，组建项目帮办专员、支企服务专员、营商护航专员“三员联动”队伍。社保费缴纳新模式、“园地融合”政务服务体系入选省级优化营商环境工作典型案例。

三是在统筹协同中拓宽共富路径。区域协作更加紧密。广汽紫金年产 5 万吨磷酸铁锂综合利用、广闽铜业年产 3.5 万吨冷轧高精铜板带等对口合作项目竣工投产。常态化开展“上省赴京联山海融湾区”沟通对接，争取竞争性项目资金 26.22 亿元、地方

政府债券资金 10.59 亿元。加快推进军创（科技）产业园建设，成功举办“军创企业上杭行”活动。第十七届海峡论坛·第三届“五洲客家音”文化学术交流会、2025“客音π·客家音”两岸客青讲古交流赛在我县顺利举办。**城乡融合更加紧密。**实施城区生活污水处理厂提标改造、镇东社区城市社区更新样板工程等 8 个项目，完成 7 个城区老旧小区改造，东门大桥建成通车，入选全国新型城镇化质量百强县。持续深化农村建设品质提升行动，国道 G205 线背头岭至湖洋段公路即将全线贯通，完成 10 座危桥改造以及灾毁县道修复工程。**片区联建更加紧密。**第一片区深入开展“依水联脉、共联共富”行动，实施 12 个汀江流域保护开发项目。第二片区连片推动林下种植中药材 1 万余亩，达产后年产值超 5 亿元。第三片区创新社会治理模式，统筹执法和应急救援力量，实现社会治理一体联动。第四片区整合“红绿蓝”资源，探索红色研学、生态旅游、温泉康养融合发展模式。片区联建、统筹区域城乡协调发展做法在央视《新闻联播》报道，区域联动发展模式入选省城乡融合发展工作典型经验做法。

四是在守绿护蓝中擦亮共富底色。生态保护提质增效。全力保卫“蓝天、碧水、净土”，城区环境空气质量综合指数全省排名提升进位 18 名。主要流域国省控断面综合水质 I-II 类优质水达标率 100%，获评全省河长制湖长制正向激励奖励县。持续深化村庄清洁行动，入选 2025 年省级农村生活垃圾治理试点县。**绿色转型提优赋能。**蛟洋新材料产业园通过 D 级化工园区复核验收。

创建国家级绿色工厂 3 家、省级能效“领跑者”标杆企业 2 家。生态价值提速转化。持续深化集体林权制度改革，培育县级共富林场 5 家，制发林下经济股金型“林票”。深化股权改革经验做法列入省“三多”改革第二批任务清单。白砂国有林场入选首批全省森林“四库”联动试点区名单。完成全省最大体量水权交易，相关做法被列入水利部《用水权改革典型案例》，获批 2025 年全国深化农业用水权改革试点县。

五是在普惠均衡中缩小共富差距。民生事业提档升级。高质量完成 53 项省市县为民办实事项目。出台“教育强县”二十条措施，完成上杭三中校园环境整体提升、南阳中学学生宿舍楼改造等 8 个项目建设，新增初中学位 1050 个。4 名高考学子被清华大学、北京大学录取，创 2009 年以来最好成绩。出台“健康上杭”十五条措施，创新乡村卫生健康一体化管理机制，167 个村卫生所实现“六统一”管理。推进紧密型县域医共体建设，培育 6 个县域医疗次中心。县中医院搬迁改造项目顺利推进。入选全省县域“一老一小”家政服务项目综合试点县，获评省政府县域养老服务体系正向激励县。“航川妹子”巾帼家政品牌成功创建国家级服务业标准化试点。上杭客家木偶节目《多彩偶苑》荣获第二届“杨达尔”国际木偶剧院艺术节特别奖。**民生保障精准有力。**建成 1 个县级零工市场、3 个零工驿站和 15 个“家门口”就业服务站，城镇新增就业 1850 人。在全市率先开展经济困难失能老年人集中照护服务工作，相关做法全市推广。**民生治理平安稳定。**高质

量完成第五次全国经济普查。全国双拥模范县实现“四连冠”。深入开展“矛盾纠纷化解年”活动，县乡综治中心全面完成规范化建设。

六是在提质增效中夯实共富保障。政治建设持续深化。严格落实全面从严治党总体要求，扎实开展深入贯彻中央八项规定精神学习教育，坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”。**法治建设持续深化。**完善县政府与县人大、县政协联席会议制度，严格落实“急难愁盼”月月办机制，高质量办好 258 件人大代表议案、建议和 259 件政协委员提案。积极运用法治思维和法治方式提升行政水平，获评第三批全国法治政府建设示范县。**作风建设持续深化。**坚持政府带头过“紧日子”，一般性支出压减 20%。扎实做好省委巡视反馈意见涉及政府系统问题整改工作。全面建立乡镇履行职责事项清单，打造人民满意的服务型政府。高效能、全方位支持各方工作，国防动员、人民武装、人防、民族宗教、库区移民、党史方志、档案、供销合作、保密、外事侨务、文联、侨联、客联、工商联、工会、共青团、妇联、残联、科协、老龄、计生协、红十字会、关心下一代等事业取得新成效。

各位代表！高质量完成 2025 年主要目标任务，标志着“十四五”顺利收官。回望“十四五”，我们克服了一个又一个困难，打赢了一场又一场硬仗，经济社会高质量发展态势持续巩固，具有上杭特色的共同富裕之路越走越宽。

五年来，我们坚持把推动发展作为第一要务，综合实力更加强劲。地区生产总值从 2021 年的 466.4 亿元跃升至 2025 年的

603.03 亿元、年均增速 6.6%，高于全国、全省平均水平，排名居全市第 1，对全市经济增长的贡献率保持在 30%左右，县域经济综合实力居全省山区县第一。人均地区生产总值从 2021 年的 12.5 万元提升至 2025 年的 16 万元，高于全国、全省、全市平均水平。

五年来，我们坚持把转型升级作为主攻方向，产业质效更加凸显。成功入选全省县域重点产业链试点县，上杭工业园区入选全国省级开发区发展潜力百强、蛟洋新材料产业园入选全国综合竞争力百强化工园区。金铜产业为全市唯一千亿级产业集群，获评国家外贸转型升级基地（金铜产业）。新材料产业产值累计增长 174%，氟化工新材料入选省级中小企业特色产业集群。建筑业总产值累计增长 19.6%，再次获评福建省“建筑之乡”称号。无人智驾产业从无到有，签约、落地国内 5 家无人驾驶领军企业。现代农业蓬勃发展，入选全国名特优新农产品整体推进试点建设县、全国休闲农业重点县，获批设立国家级台湾农民创业园。文旅康养产业融合发展，获评“中国长寿之乡”。瓦子街历史文化街区入选全国非遗旅游街区。龙翔恐龙足迹群被确认为“英良福建足迹”，是已知全球最大恐爪龙类足迹。

五年来，我们坚持把守正创新作为关键举措，改革活力更加充盈。实施 23 个国家级、17 个省级改革试点示范项目，获全国推广 52 例次、省级推广 92 例次。R&D 经费投入增长 2.7%，连续 5 年居全省前列、全市第 1。每万人高价值发明专利拥有量 5.86

件，连续4年居全市第1。新增省级高层次ABC类人才159名，占全市的34%。国家高新技术企业总数突破80家、专精特新企业达32家，德尔科技、晶旭半导体先后荣获全国颠覆性技术创新大赛总决赛最高奖，紫金铜业荣获国家科技进步奖二等奖，入选国家创新型县建设名单、国家知识产权强县建设试点县、全国农村创业创新典型县、全国科普示范县。

五年来，我们坚持把全域统筹作为重要抓手，协作融合更加紧密。抢抓对口支援、对口合作、新时代山海协作机遇，推动13个重要事项纳入国家规划。引进广汽集团、广州工控、广建集团、广新集团等4家世界500强企业，落地6个重大项目，总投资29.93亿元。龙龙高铁上杭站等重大交通项目建成通车，完成132个老旧小区改造，连续五年获评中国最美县域。累计实施13个城乡供水一体化项目，覆盖16个乡镇，受益人口达42万。新增“四好农村路”118条255公里。建成闽西首家县级万达广场，农村客货邮融合发展省级试点顺利通过验收，成功入选第二批全国县域商业“领跑县”。在全省率先实施撤乡并镇，推动古田镇纳入省经济发达镇，全面完成332个行政村新一轮村庄分类，入选国家乡村振兴示范县创建名单。

五年来，我们坚持把绿色低碳作为根本导向，生态环境更加优美。实施山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，完成水土流失综合治理面积18.7万亩、造林绿化59.6万亩，森林蓄水量增加309万立方米。深入开展林业“碳中和”试点项目，发行全省首

单“碳中和”债券、首张“林木+林下经济”赋能型“福林票”。全省首例水土保持碳汇与生态司法协同机制在我县先行实践。上杭工业园区入选首批省级碳达峰试点园区名单，紫金矿业 ESG 评级位列全球金属与采矿行业第 1 名。

五年来，我们坚持把以人为本作为价值遵循，民生保障更加坚实。成功应对新冠疫情，全面打赢灾后重建攻坚战，全力守护人民群众生命财产安全。巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，实施激励性产业帮扶项目 393 个，守牢不发生规模性返贫致贫底线。城镇累计新增就业 12614 人，城镇居民人均可支配收入增加 9778 元、年均增长 4.75%，农村居民人均可支配收入增加 6604 元、年均增长 6.66%，城乡收入比从 2021 年的 2.13 缩小至 1.98。实施城乡教育基础提升项目 36 个，新增学位 7830 个。全面完成 68 所中小学校省级义务教育标准化管理建设，“学前教育普及普惠县”“义务教育优质均衡发展县”通过省级验收。累计与 15 家国内三甲医院建立协作关系，引进落地 4 个红土名医工作室，完成县总医院及古田镇、旧县镇卫生院搬迁工程，8 个乡镇通过国家卫生乡镇省级评估。城乡居民养老保险基础养老金从每人每月 155 元提高至 240 元，补助标准全市第一。公建民营方式发展普惠养老经验做法全国推广。县体育中心、图书馆新馆投入使用。县档案馆成功创建全国示范数字档案馆，“清代民国客家祖地族谱”成功入选国家第五批《中国档案文献遗产名录》。获批全国气象科普教育基地。

五年来，我们坚持把共建共促作为实践路径，社会治理更加高效。持续开展安全生产治本攻坚三年行动，在全省率先开展农村切坡建房安全隐患排查工作，组建园区企业安全生产联盟，建成国家矿山应急救援福建队、县综合应急救援队伍，创建7个全国综合减灾示范社区，安全生产形势持续向好。“1334才溪工作法”入选“中国改革2023年度地方全面深化改革典型案例”，入选全省第五轮第一批平安县。连续两届获评全国文明城市。获评全国民族团结进步示范县。国家数字乡村试点顺利通过验收。

各位代表！五年的奋斗步履铿锵、行而不辍，五年的收获硕果累累、成绩斐然，根本在于习近平新时代中国特色社会主义思想的科学指引，是在上级党委政府和县委领导下，全县人民攻坚克难、团结奋斗的结果，是县人大、县政协和社会各界高效监督、大力支持的结果。在此，我谨代表县人民政府，向全县广大干部群众，向人大代表、政协委员、离退休老同志和社会各界人士，向中央国家机关和省直对口支援单位、对口合作和山海协作城市，向省市驻杭单位、驻杭部队、公安民警，致以最崇高的敬意和最诚挚的感谢！

在看到成绩的同时，我们也清醒地认识到，我县经济社会发展中仍然存在不少困难和问题，主要是：经济增长压力较大，产业转型升级任重道远，城乡发展不够均衡，保障和改善民生还存在薄弱环节，重点领域风险隐患不容忽视，等等。我们一定高度重视，采取有力措施，切实加以解决。

“十五五”时期的发展思路与目标

“十五五”时期是建设老区苏区共同富裕县域样板、推进中国式现代化上杭实践的重要阶段。这次提请大会审议的《上杭县国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要（草案）》，提出了“十五五”时期的发展战略、重大任务和保障措施，描绘了今后上杭经济社会发展的宏伟蓝图。

“十五五”时期经济社会发展总体要求：坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，全面落实习近平总书记对福建、对龙岩、对上杭工作的重要讲话重要指示批示精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，不折不扣落实党中央决策部署和省委、市委、县委的工作要求，坚持以经济建设为中心，以全方位推动高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目标，以全面从严治党为根本保障，扎实推进县委“1253”工作部署，总结提升“六个共富”机制，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，推动人的全面发展、全县人民共同富裕迈出坚实步伐，建成老区苏区共同富裕县域样板，确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展。

“十五五”时期经济社会发展主要目标：综合考虑我县发展基础、发展条件、发展潜力，坚持目标导向和问题导向相结合，坚持守正创新和行稳致远相统一，坚持高质量发展和共同富裕相衔接，到二〇三〇年，高质量发展更加坚实、改革开放更加深入、城乡发展更加协调、生态优势更加彰显、文化影响力更加深远、人民生活更加美好、杭台融合更加紧密，人均地区生产总值等主要指标保持全省山区县前列。在此基础上再奋斗五年，到二〇三五年实现全县经济实力、科技实力、综合竞争力大幅跃升，人民生活更加幸福美好，努力在基本实现社会主义现代化中走在前列。

“十五五”时期经济社会发展重点任务：

一是**聚焦创新引领，在推动产业发展上奋勇争先。**把发展经济的着力点放在实体经济上，坚持全面优化提升传统产业、培育壮大新兴产业、前瞻布局未来产业并举，推动科技创新和产业创新深度融合，引领发展新质生产力，全力打造“中国铜都”“福建锂都”“智驾集群”，加快构建现代化产业体系。

二是**聚焦改革开放，在加快动能转化上奋勇争先。**坚持社会主义基本经济制度，更好发挥经济体制改革牵引作用，聚焦重点领域和关键环节改革，着力破除制约发展的体制机制障碍，促进改革与发展深度融合、高效联动，全力打造“投资上杭”品牌和全国革命老区营商环境建设标杆县。

三是**聚焦城乡融合，在促进协同发展上奋勇争先。**深入实施新型城镇化战略、乡村振兴战略，学习运用“千万工程”经验，深

化“158”乡村建设、片区联建等机制，以工补农、以城带乡，联动推进优城、强镇、兴村，加快构建具有上杭特色的城乡融合发展格局。

四是聚焦绿色发展，在共建生态文明上奋勇争先。牢固树立和践行“绿水青山就是金山银山”理念，以碳达峰碳中和为牵引，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，筑牢生态安全屏障。探索生态产品价值实现新路径，推动发展方式全面绿色转型，增强绿色发展动能，建设生态文明典范。

五是聚焦民生福祉，在构建美好生活上奋勇争先。坚持尽力而为、量力而行，用好用活市委市政府支持加快探索走出具有上杭特色的共同富裕之路的政策措施和帮扶机制，加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，做实做细民生领域各项改革，努力缩小地区差距、城乡差距和收入差距。

六是聚焦文化浸润，在实现文化繁荣上奋勇争先。聚焦建设文化强县，优化城乡文化资源配置，扎实推进文化惠民工程，健全完善公共文化体系。深入实施中华优秀传统文化和地方优秀文化传承发展工程，推动红色文化、客家文化、畬族文化等创造性转化、创新性发展。

七是聚焦风险防范，在建设平安上杭上奋勇争先。坚定不移贯彻总体国家安全观，加快推进国家安全体系和能力现代化，强化公共安全治理，牢牢守住粮食安全底线，夯实能源资源安全保障，创新完善社会治理体系，积极服务国防和军队现代化建设，

构建和谐安全、治理有序的社会环境。

八是聚焦基层建设，在强化民主法治上奋勇争先。坚持和加强党的全面领导，持之以恒推进全面从严治党。深入践行全过程人民民主，支持和保证县人大及其常委会依法行使职权。坚持和完善政治协商制度，汇聚推动高质量发展的强大合力。全面推进依法治县，巩固拓展全国法治政府建设示范县创建成果。

2026 年工作安排

各位代表，2026 年是“十五五”规划开局之年，做好全年工作事关全局、意义重大。我们要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，全面落实习近平总书记在福建考察时的重要讲话精神，完整准确全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，着力推动高质量发展，坚持稳中求进工作总基调，持续扩大内需、优化供给，做优增量、盘活存量，因地制宜发展新质生产力，更好统筹发展和安全，持续防范化解重点领域风险，着力稳就业、稳企业、稳市场、稳预期，保持社会和谐稳定，实现“十五五”良好开局，探索走出具有上杭特色的共同富裕之路，加快建设老区苏区共同富裕县域样板。

经济社会发展主要预期目标是：地区生产总值增长 5.6%；地方一般公共预算收入增长 2.68%；规模以上工业增加值增长

5.8%；固定资产投资增长 3%；社会消费品零售总额增长 5%；完成市下达的外贸出口总值和实际利用外资任务；城镇、农村居民人均可支配收入分别增长 5%、6%。

围绕实现以上目标，我们将做好以下重点工作：

（一）高质量打造产业体系

聚力攻坚产业升级。优化提升传统产业。金铜产业，力争实现产值 1300 亿元。加快建设年产 20 万吨阴极铜智能化精炼扩建、罗卜岭铜矿资源综合利用、再生铜生产等项目，冲刺百万吨铜产量。建好用好环保科技产业园，全力推动祺缘高精度铜板带、紫金贵金属电子级氧化铜粉、宇恒环保稀贵金属综合资源化利用、桓烨—紫金铜铝复合材料、慷梭电子汽车连接器等项目开工建设，积极推进年产 3 万吨超细铜丝生产智能化改造提升、年产 3 万吨漆包线生产等项目竣工投产，全力打造“中国铜都”。**建筑业**，力争实现总产值 712 亿元。鼓励支持建筑企业进入地灾整治、建筑装配式、项目数字化管理等新业态市场，推动建筑业向数字化、工业化、绿色化、智能化转型升级。**培育壮大新兴产业和未来产业。新材料产业**，力争实现产值 350 亿元。加快推动 30GWh 动力储能电芯、PCB 电路板等项目落地，重点推进年产 45 吨键合线材、龙净储能 L3 线技改、点击化学硫氟氯基础材料、固态电池锂电新材料中试平台、紫金锂元粗碳提纯、紫金龙立化学扩产、德尔科技电子级三氟化氯、德尔科技含氟半导体新材料、德天宸高纯电子气体、紫鑫环保电子级硫酸铜、高思新材料、惟至毓景

轻质复合材料等项目建设，加快打造“福建锂都”。**无人智驾产业**，力争实现营业收入 50 亿元。积极推动无人智车产业园、紫金山露天矿零碳无人驾驶运输系统等项目建设，建设全国无人驾驶矿山应用新高地，着力打造“智驾集群”。**提质发展服务业**。加快推进 5 个乡镇县域商业建设行动项目、县供销社购物中心改造等工程建设，扎实推动大规模设备更新和消费品以旧换新，大力发展夜间经济、首店经济等新兴消费模式，争创省级商务发展提质增效试点县。

聚力扩大有效投资。提效项目谋划。严格落实领导干部带头策划项目机制，用好项目策划前期保障经费，确保全年完成项目策划 360 个、总投资 400 亿元以上。**提速项目建设。**深化重点工业项目建设月推进、用地报批联席会等机制，组建工作专班，全力以赴促签约、促出让、促开工、促投产，力争全年实施重点项目 155 个以上、年度计划投资 180 亿元以上，其中重大产业项目 79 个以上。计划开工项目 90 个，竣工项目 70 个。

聚力深化招商引资。提升招商实效。围绕“矿业+”“紫金+”，持续开展产业链图谱招商、揭榜招商、政企联动招商、片区联动招商，全力促成零一汽车新能源重卡、镀银铜线、镀锡铜排、高钙石灰石绿色循环经济产业园、电子级氧化亚氮等项目签约，力争全年新签约项目 50 个、总投资 100 亿元以上。**创新招商方式。**深化拓展“券商+产业+基金”招商，推行“投资+孵化”模式，设立细分领域专项子基金，建设产业孵化基地，为初创企业提供全链

条服务。推进优质资产证券化，探索对产业园区、基础设施等存量资产发行不动产投资信托基金等产品。**夯实招商支撑。**深入开展工业园区标准化建设，推进白砂新材料科创谷人才公寓、蛟洋新材料产业园供水、供气、供热“一体化”等项目建设，不断提升园区承载力。

（二）高能级激发创新活力

全面激活科创引擎。加强创新平台建设。强化基础研究投入，确保 R&D 经费支出占 GDP 比重 2.7% 以上。实施高新技术企业“增量提质”行动，力争全年新增获批国家高新技术企业 5 家以上。**加大创新人才引育。**深入实施“智汇上杭”聚才工程，力争新增省级高层次 ABC 类人才 30 人，新认定市级人才飞地 9 个。**加快创新技术攻关。**实施科技创新行动和科技重大攻关行动，力争承担省市级科技攻关项目 2 个以上。积极推动院校专家驻企担任“科技副总”“首席科学家”，加快建设有色金属新材料中试基地、精细化工中试基地，加速科技成果产业化。

全面壮大市场主体。做优国资国企改革。持续深化企业内部管理制度改革，健全完善选人用人、激励约束、管理监督等体制机制。组建园区开发建设公司，推行“园区管委会+公司”运营管理模式。建立健全债务风险预警机制，积极拓宽融资渠道，降低国企融资成本。加快推进杭川实业集团评定 AA+ 信用评级工作。**做实企业上市工作。**强化金融服务实体经济改革，有序推进易控智驾、德尔科技等重点企业上市，加快培育紫金佳博、艾斯芸等

上市后备重点企业。

全面促进区域协同。持续深化对口支援。充分发挥退役军人事务部挂钩帮扶优势，着力推动军民融合产业发展，加快推进军创（科技）产业园、白砂美丽乡村华电示范基地等项目建设。**持续深化对口合作。**加快推动广汽紫金新能源电池综合利用二期、广新集团电池级硫化锂中试平台等重点合作项目落地，打造“老区+湾区”合作县域样板。**持续深化新时代山海协作。**健全产业、创新、文旅、民生等重点领域常态化对接落实机制，积极探索“产业飞地”“科创飞地”等模式，携手打造“老区+特区”协作典范。**持续深化杭台交流合作。**扎实推进国家级台湾农民创业园、稔田镇闽台文化艺术创作展示基地、通贤镇闽台乡建乡创合作集镇典型工程等项目建设，积极探索杭台融合发展新路径。**持续深化片区联建。**统筹国土空间规划、基础设施建设与项目布局，推动发展联谋、产业联育、基层联抓、资源联享。其中，第一片区以汀江水系为纽带，谋划推进汀江生态旅游走廊项目。第二片区着力整合林地资源，加快打造万亩中药材种植加工基地。第三片区积极谋划水域联建、文旅融合等项目，扩大联动发展效应。第四片区以红色资源为核心，串联绿色生态、民俗资源，打造跨区域旅游项目，推动农文旅深度融合。

全面优化营商环境。聚焦市场公平。深度参与全国统一大市场建设，强化公平竞争审查，规范涉企监管执法行为，确保各类经营主体平等使用资源要素，公开公正参与竞争。**聚焦办事高效。**

深化“高效办成一件事”改革，优化“办事不出园区”政务服务体系，扩大“远程视频云帮办”平台应用场景。**聚焦服务优质。**持续深化“千名干部挂千企”活动，优化完善“首席服务员”、惠企政策兑现联审会等制度，全面构建新型亲清政商关系。

（三）高品质实施城市更新

完善城市功能。实施交通通达工程。全力推进解放路（中段）改造提升、远城区（西陂）新村住宅小区道路等项目建设，力争建成福道 6 公里以上。**实施安全韧性工程。**重点实施西门片区污水管网整体提升、10kV 竹沁线电力改造、新时代电力“双满意”工程等项目，力争新建改造污水管网 6 公里、供水管网 30 公里。

提升城市能级。增强承载能力。加快推进农商行综合服务中心大楼、供电公司生产综合用房、临城镇小塘哩公园等项目建设，扎实推进 6 个城区老旧小区改造，实施无障碍设施改造提升、库区移民村公共服务设施建设等项目，不断提升城市品质。**激发发展活力。**扎实推进瓦子街、临江楼片区改造，加快创建省级历史文化名城，着力提升可持续发展动能。合理增加高品质住宅用地供应，建设安全、舒适、绿色、智慧的“好房子”，着力构建房地产发展新模式。

优化城市管理。建设智慧城市。积极推动人工智能、大数据、物联网等技术与城市治理深度融合，切实提高预测、分析、处置能力。**建设幸福城市。**扎实推进第八届全国文明城市创建。深入开展市容市貌“净优亮美”专项行动，积极推动城东市场创建省级

“星级文明集市”。

（四）高要求推进乡村振兴

促进农业高质高效。聚力保耕护农。严格落实耕地保护和粮食安全责任制，深入实施粮食产能提升行动，建设高标准农田 2 万亩以上，确保完成粮食播种面积 36.5 万亩、总产量 16 万吨以上。**聚力产业兴农。**积极践行大农业观、大食物观，做优做强萝卜干、槐猪、乌梅等国家地理标志农产品，规模化发展灵芝、秀珍菇等经济作物，推动一产“接二连三”融合发展。健全县级强农惠农政策，实施农业、林业保险保费补贴。**聚力品牌强农。**力争培育国家级农业龙头企业 1 家、全国名特优新产品 2 个、特质农产品 2 个，努力争创国家农业现代化示范区、国家现代农业产业园。深入开展第四次全国农业普查。

促进农村增色增美。提升人居环境品质。培育打造省级和美乡村“五个美丽”建设点 15 个以上。积极创建县域传统村落集中连片保护利用重点县。**提高示范创建水平。**以“158”乡村建设工作机制为统领，加快推动国家级乡村振兴示范县认定，推进 1 个省级乡村振兴示范镇、22 个省级乡村振兴示范村等创建项目实施。

促进农民富裕富足。强化就业带动。扎实开展稳岗就业促进行动，促进重点群体充分就业，深化产业工人队伍建设改革，建设 6 个“家门口”就业服务站，力争新增城镇就业人口 1860 人以上。**强化改革赋能。**深化农村重点领域改革，推动农村集体经

营性建设用地入市，推进农村宅基地改革及“五票制”农村产权制度改革。实施党建富民强村“十百千”攻坚行动，提升打造 10 家精品共富工坊，助力村财增收。**强化设施支撑。**加快推进国道 G357 线城区西门至湖洋通桥路面“白改黑”提升改造、下都吉安村至五丰村（永定界）公路改建、中都至下都路面改造、茶地至太拔公路、官庄七里村至珊瑚华竹村路面重铺、茶地大燮村至调和村公路改建、古田服务区 B 区后通道、古田锦绣路二期等项目建设。改造危桥 5 座。实施城乡供水一体化西北部一期、北部二期项目。做实做细九曲水库工程项目可研编制等前期工作。

（五）高标准筑牢绿色屏障

全方位加强生态治理。坚决打好蓝天保卫战。强化城区、园区等重点区域空气质量监测，开展锅炉综合提升整治、工业企业 VOCs 治理，加强施工、道路扬尘管理，确保城区空气质量优良。**坚决打好碧水保卫战。**全面落实河湖长制，实施黄潭河流域城头坪断面上游水环境监测管控项目，配齐乡镇水质快速检测设备，推进畜禽粪污资源化利用，确保主要流域国省控断面 I-II 类优质水比例稳定在 100%。重点推进汀江流域黄潭河流域、安乡流域水生态环境综合治理项目。全力推动汀江防洪提升工程、麻林溪治理工程等项目落地。**坚决打好净土保卫战。**有序推进“无废城市”建设。加快乌石峡磷石膏无害化回填利用、化工园区地下水污染风险管控及修复等项目建设。

系统化实施生态修复。突出统筹施策。扎实推进山水林田湖

草沙一体化保护和系统治理，实施水土流失综合治理面积 4 万亩、造林绿化 3.15 万亩。推进绿色矿山建设，完成废弃矿山生态修复和临时用地复垦工作。实施 7 个地质灾害治理工程。**突出长效管理**。做好中央、省生态环境保护督察反馈问题整改销号及“回头看”工作，确保措施见实效、问题不反弹。全面落实林长制，加强松材线虫病疫情防控。严厉打击盗采稀土行为。

深层次推进低碳转型。大力推动绿色制造。持续推进碳达峰试点园区建设工作，力争创建绿色工厂 5 家以上，建设低零碳工厂 2 家以上。**大力发展绿色经济**。扎实推进集体林权制度“三多”改革，稳步推进共富林场培育，实施林下蕨类生产基地项目，大力发展骨碎补、淫羊藿等林下种植，积极创建国家林下经济示范基地。**大力倡导绿色生活**。实施县域充换电基础设施补短板试点项目，新建 11 座充电站、58 个充电桩，扩大绿色出行比例。

（六）高水平增进民生福祉

加快建设“教共体”。全力夯基础。严格落实“教育强县”二十条措施，加快实施 11 所中小学运动场改造、30 所中小学教学设施设备完善等项目，改造提升才溪中学、通贤中学、溪口中心小学等 3 所学校宿舍楼。持续扩大“总校制”办学覆盖范围，推进实施小规模学校布局调整，探索“教联体”协同育人新格局。**全力增素质**。坚持“五育并举”，推广过程性与终结性相结合的学业评价模式，完善综合素质评价内容。加强普通学校管理，深化专门学校建设。**全力促培优**。建立拔尖生培养机制，稳步推进初高衔接

办学模式改革，构建科学多元的选拔体系。**全力强队伍**。深化“县管校聘”、交流轮岗等机制，推进“名师、名校长、名班主任”培育工程，全面优化教学评价体系。

加快建设“文共体”。坚持**以文润城**。深化省级城乡精神文明融合创建试点县建设，深入开展高额彩礼、大操大办、薄养厚葬等农村移风易俗治理，巩固拓展“大爱龙岩·爱满杭川”精神文明品牌。坚持**以文惠民**。加大公共文化基础设施和乡村文化会客厅建设力度，完成通贤镇文化活动中心及图书馆、东南片区全民健身中心等项目建设，健全完善全民健身设施管护机制。扩大优质文化产品供给，常态化开展非遗展演、民俗体验等文化活动。推广“文物保险+服务”管理模式，加快文物保护数字化项目建设，提升文物管理水平。坚持**以文兴业**。探索“文商旅融合”新兴消费模式，谋划“环汀江”“环紫金山”旅游带项目，积极推进历史文化街区综合提升、云福客栈等特色文旅项目建设，加快布局沉浸式表演等新业态。大力发展“体育经济”，策划举办国家级、省级重大赛事10场以上，打造“跟着赛事去旅行”特色品牌，建设“全国青少年体育赛事之城”。

加快建设“医共体”。着力**强基层**。全面落实“健康上杭”十五条措施，实施县域医疗次中心特色专科建设、医疗卫生强基工程、乡村卫生健康一体化等项目，加快县域学科一体化建设进程，力争2家卫生院达到国家“优质服务基层行”推荐标准。着力**补短板**。深化与省内外优质医院组团式帮扶合作，全力推动县医院争

创三级综合医院，持续建强“红土名医工作室”品牌，新增引进中医类、皮肤专科名医工作室各 1 家。全面完成县中医院搬迁改造、托育综合服务中心等项目建设。**着力促提升。**聚焦“互联网+医疗”发展方向，构建线上问诊、处方流转、药品配送一体化服务体系，实现医疗服务“线上线下”深度融合。

加快建设“养共体”。健全养老支撑体系。大力推进参保扩面工作，力争城乡居民基本养老保险参保全覆盖、基本医保参保率达 99% 以上。深入开展人口老龄化国情县情教育，支持鼓励发展乡、村（社区）老年协会，推进临江镇天山社区创建全国示范性老年友好型社区。**优化养老服务供给。**实施县社会福利中心提升改造、困难群体“智慧化”居家养老和探访关爱服务、省级县域“一老一小”家政服务综合试点等项目，建成庐丰、通贤、茶地等 3 个乡镇区域养老服务中心。**培育养老特色产业。**发挥“中国长寿之乡”品牌效应，推进颐和尊康养谷、尚鸿康养中心等项目建设，培育壮大旅居康养产业。

（七）高效能深化平安建设

守牢风险防范底线。全面防范金融风险。健全金融领域重大风险防范化解机制，加大非法金融活动打击力度，构建全方位监管体系。积极推进新一轮县乡财政管理体制改，更加突出招商引资、争资争策奖励力度。**全面防范社会风险。**扎实推进县乡综治中心实战化运行，攻坚化解信访积案、矛盾纠纷。实施涉稳风险防控提级、数据赋能提效工程，拓展“数据建模+场景应用”模

式。深入开展食品药品安全专项治理，建设“食品放心工程”，强化药品全链条监管。持续保持禁毒反诈高压态势，常态化开展扫黑除恶斗争，确保社会和谐稳定、人民安居乐业。

严守安全生产红线。深化“人防”。持续深入推进安全生产治本攻坚三年行动，建强综合性应急救援队伍，压紧压实属地管理、部门监管、企业主体责任。**深化“技防”。**加快组建安全应急管理专家库，建设“智慧园区”在线监测监管大数据平台，实现联防联控“一张网、一个平台”。实施 20 个道路交通安全隐患整治项目。**深化“制度防”。**健全完善安全管理、防汛抗旱、森林防灭火等工作机制，深化乡镇专职消防队伍和体系建设，全面提升防灾减灾救灾能力。

织密社会治理防线。聚焦法治化建设。科学谋划“九五”普法规划，扎实开展各类群体法治素养提升行动，争创全国守法普法示范县。打造新时代基层社会治理“1334 才溪工作法”升级版，提升基层社会治理水平。**聚焦数智化建设。**深入推进省综治大数据平台实战应用，探索“互联网+社会治理”“互联网+政法服务”新模式，引导群众有序表达诉求、反映问题。**聚焦规范化建设。**大力推进妇女儿童“两纲”实施，加快建设青年发展型县域。全力争创新一届双拥模范县，奋力打造全国退役军人事务工作模范之乡新模范。做好 2026 年福建省第十三届“三月三”畲族文化周活动，铸牢中华民族共同体意识。支持工会、科协、计生协、残联、红十字会等群团组织更好发挥作用，支持做好关心下一代、老体协

等工作，统筹推进国防动员、人防、侨台外事、党史方志、档案、慈善等各项事业加快发展。

加强政府自身建设

各位代表！百舸争流千帆竞，勇立潮头敢为先。我们将坚持知责于心、担责于身、履责于行，以守正创新、接续奋斗的姿态，不断提高政府治理体系和治理能力现代化水平。

坚持忠诚为政。始终把政治建设摆在首位，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力。自觉把坚持和加强党的全面领导贯穿到工作全过程、各领域，推动党中央决策部署和省委、市委、县委工作要求落地生根、开花结果。

坚持依法行政。自觉接受县人大及其常委会法律监督、工作监督，县政协民主监督，主动接受司法、社会和舆论监督，更好发挥统计和审计监督作用。依照法定权限和程序行使权力、履行职责，严格执行重大行政决策程序规定，提升决策科学化、民主化、法治化水平。

坚持为民执政。深入践行新时代党的群众路线，大力弘扬“四下基层”优良传统，始终做到脚步向下、身子下沉，深入一线倾听群众心声、破解发展难题。持续优化财政支出结构，推动财力向民生集中、政策向民生倾斜、服务向民生覆盖，用心用情用力

解决好人民群众急难愁盼问题。

坚持廉洁从政。严格落实全面从严治党政治责任，持之以恒落实中央八项规定及其实施细则精神，对“四风”问题常抓不懈、露头就打，完善重点领域和关键岗位廉政风险防控机制，筑牢制度防线。深入推进廉洁文化建设，时刻知敬畏、存戒惧、守底线，持续巩固风清气正的良好政治生态。

各位代表！蓝图绘就征程启，砥砺前行正当时。让我们更加紧密团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，乘势而上，勇毅前行，在县委领导下，努力探索走出具有上杭特色的共同富裕之路，加快建设老区苏区共同富裕县域样板，在中国式现代化建设中奋勇争先！