

上杭县住房和城乡建设局文件

杭建综〔2025〕8号

上杭县住房和城乡建设局关于印发 《上杭县住建系统建筑保温材料安全隐患 全链条整治行动和加强人员密集场所建筑施工 动火作业安全管理方案的通知》

县内各在建项目建设单位、建筑施工及监理企业，县属建筑施工及监理企业，各有关单位：

为切实加强我县住建系统建筑保温材料和人员密集场所建筑施工动火作业安全管理，根据国家、省、市、县有关部署要求，我局结合上级主管部门工作方案，制定了《上杭县住建系统建筑保温材料安全隐患全链条整治行动和加强人员密集场所建筑施

工动火作业安全管理实施方案》，现印发给你们，请认真抓好贯彻落实。

上杭县住房和城乡建设局

2025 年 4 月 25 日

（此件主动公开）



上杭县住建系统建筑保温材料安全隐患全链条整治行动和加强人员密集场所建筑施工动火作业安全管理实施方案

为深入贯彻落实上级关于安全生产工作的指示精神，深刻汲取近期火灾事故教训，参照《龙岩市住建系统建筑保温材料安全隐患全链条整治行动和加强人员密集场所建筑施工动火作业安全管理方案》，结合我县实际，制定本实施方案。

一、开展建筑保温材料安全隐患全链条整治

工作目标：聚焦房屋市政工程建设外墙以及冷库、室内冰雪场馆保温材料应用领域，优先遏制增量，有效治理存量，全面提升建筑保温材料建设施工、使用管理等环节安全水平。2025 年开展集中整治，强化设计、施工、验收等全过程质量安全监管；2026 年持续深化整治工作，巩固提升整治成效，完善制度措施，持续推进落实建筑保温材料全链条安全监管。

整治重点：

（一）严格保温材料选用

1. 严格执行标准。要严格执行《建筑防火通用规范》GB55037-2022、《建筑设计防火规范》GB50016-2014（2018 年版）等国家工程建设消防技术标准有关规定，选用燃烧性能符合要求的建筑保温材料或制品，不得选用禁止或限制使用的技术产品。

2. 规范材料选用。按规定应采用燃烧性能为 A 级保温材料的场所或部位，应优先选择阻燃性能强、综合效果好的无机类和新型复合保温材料；其他场所或部位鼓励采用燃烧性能为 A 级的保温材料，不应采用燃烧性能低于 B₂ 级的保温材料。设计文件中选用的保温材料，应注明规格、燃烧性能等技术指标，明确防火设计要求。鼓励因地制宜推行建筑保温与结构一体化技术。

3. 加强审查把关。加强房屋市政工程选用建筑保温材料情况审查，重点审查挤塑聚苯板（XPS）、膨胀聚苯板（EPS）、聚氨酯泡沫板等有机保温材料的燃烧性能、保温系统的防火措施或构造等防火要求，不符合国家工程建设消防技术标准要求的，不得通过消防设计审查。

（二）严格材料进场检验检测

4. 严格检验核查。加强对有机保温材料的型式检验报告、进场验收记录、抽样检验报告的核查，并按消防设计文件对其燃烧性能进行检查。2025 年底前取得阶段性进展并持续推进。

5. 强化进场检验。建设、施工单位要严格遵循“先检后用”原则，强化保温材料进场检验工作。所有进场保温材料必须经过严格的质量检验与性能测试，不限于材料的导热系数、抗压强度、燃烧性能以及环保性能等关键指标。施工人员现场取样时，必须在建设或监理单位见证下进行，并留存书面及取样时见证人与取样人同框照片等影像资料，由见证人员签字确认且制作记录。取样过程要确保随机性、代表性以及具有唯一性标识，同时做好见证取样与送检记录。施工单位应编制保温材料采购计划，配备材

料员，运用数字化手段，记录进场材料信息，实现材料供应企业、产品技术指标以及材料进场、取样、检测、验收等信息可追溯。监理单位应核查产品质量证明文件，对保温材料取样送检进行旁站见证，做好见证记录并保存。工程质量检测机构应严格按照相关标准进行检测，对检测报告结果真实性负责，不得出具虚假报告。2025 年底前取得阶段性进展并持续推进。

6. 规范重点项目检测。针对冷库、室内冰雪场馆等重点工程项目，检测机构要到现场取样。2025 年底前取得阶段性进展并持续推进。

7. 加强检测机构监管。组织开展 1 轮建设工程质量检测机构专项监督抽查，重点核查保温材料检测方法及试验报告真实性，严肃查处出具虚假报告等违法违规行为并曝光。督促检测机构通过向社会公开承诺、公开检验检测报告或提供查询平台等方式接受社会监督。2025 年 6 月底前取得阶段性进展并持续推进。

（三）严控施工质量安全

8. 建立管控公示机制。督促建设单位牵头建立全过程质量安全管控制度，健全参建单位考核检查制度，强化设计、施工、监理、检测单位履约管理。在建筑物显著位置设永久性标牌，公示质量责任主体与责任人。2025 年 6 月底前完成并持续落实。

9. 严格施工过程管控。施工单位应严格履行施工过程作业审批手续，督促作业人员严格遵守安全操作规程，明确现场监护人员，落实特种作业人员持证上岗要求。工程涉及动火作业的，严格落实标准要求，制定动火作业审批制度，明确审批人、审批

流程及动火作业注意事项。采用聚氨酯等保温材料现场发泡作业的冷库、冰雪场所等在建房屋建筑工程应严格按照工序施工，落实防火、防静电等安全防范措施，保持良好通风环境。要规范施工作业和现场监护，加强保温材料现场安全存放管理和消防安全风险辨识评估，强化消防安全培训和巡查，制定应急预案并开展演练。2025 年底前完成并持续推进。

10. 严抓验收关键环节。建设单位组织竣工验收时，建筑保温材料进场抽样检测资料应全面客观，未开展检测或资料不全的，不得组织竣工验收。非见证检测的建筑保温材料进场复验报告以及非建设单位委托的检测机构出具的检测报告，不得作为质量验收依据。使用易燃、可燃材料或燃烧性能不符合要求的保温材料作为建筑保温材料的，一律不得通过消防验收。2025 年底前完成并持续推进。

11. 规范小型工程监管。对涉及保温材料的限额以下小型工程（含拆除工程），要依据小散工程管理办法，做好登记，加强巡查排查，强化火灾风险防范。指导属地乡镇落实老旧小区、集镇改造、农房建设及小型工程施工现场监管责任。2025 年 6 月底前完成并持续推进。

（四）既有建筑外墙保温材料更新改造

12. 开展常态化巡查。按照“谁所有、谁负责”“谁主管、谁负责”的原则，结合日常监管和行业管理，督促指导本辖区内高层民用建筑产权所有人全面排查采用外墙外保温系统（不含保温砂浆）的既有建筑，纳入全省房屋安全管理信息系统，按照“一

楼一档”建立隐患问题台账，明确责任单位和责任人、整改措施及完成时限等。2025 年底前完成并持续推进。

13. 推动产权主体改造。使用年限超过 15 年以及外墙外保温系统与基层墙体、装饰层之间有空腔的高层民用建筑，引导产权所有人委托专业机构进行评估评定，采取有效防护措施。对需整体改造更新的，由产权所有人根据实际情况确定改造计划。2025 年底前完成并持续推进。

（五）加强冷库和室内冰雪场馆安全监管

14. 加大建设过程监管。进一步加强房屋市政工程中的冷库施工和冰雪场馆建设质量安全监管，组织 1 轮全面排查，严防漏管失控。采用保温材料燃烧性能不符合要求的，不得通过消防查验。采用聚氨酯等保温材料现场发泡作业应严格按照工序施工，落实防火、防静电等安全防范措施，保持良好通风环境。2025 年 6 月底前完成并持续推进。

（六）加大溯源追责力度

15. 加强源头信息溯源。对办理施工许可的工程项目，要督促施工单位运用数字化手段，记录进场材料信息，实现材料供应企业、产品技术指标以及材料进场、取样、检测、验收等信息可追溯，严格确保信息真实、准确、全面，检测报告及时上传全省建设工程监管一体化平台。2025 年底前取得阶段性进展并持续推进。

16. 严格事故倒查追责。对于因建筑保温材料安全问题导致的亡人事故和重大影响事故，依法依规严肃追究检验检测、工程

参建各方主体、相关管理单位及责任人的责任。整治期间发生保温材料亡人火灾事故的一律提级调查。

二、加强人员密集场所建筑施工动火作业安全管理

工作目标：切实加强人员密集场所建筑施工动火作业（包括电焊、气焊、气割作业及使用喷灯、打磨、砂轮、电钻等可能产生火焰、火花和炽热表面的临时性施工作业）安全管理，严格落实国务院安委会《关于加强人员密集场所动火作业安全管理的若干措施》制定的十项关键措施，坚决防范遏制生产安全事故。

重点任务：

（一）压实主体责任

17. 落实动火首要责任。人员密集场所要按照“谁的场所谁管理，谁动火谁负责”的原则，严格落实动火作业安全主体责任。人员密集场所管理使用单位要全面负责本场所的动火作业安全工作。动火作业必须经管理使用单位主要负责人审批同意后，方可实施。严格执行“一次动火作业、一张动火作业证、一套安全技术措施”，动火作业证上必须明确动火作业风险和管控措施。

18. 压实参建各方责任。管理使用单位（建设单位）要定期组织监理、施工单位对动火作业进行安全检查。施工单位要严格执行动火作业审批制度和安全操作规程，及时编制动火作业施工方案和应急处置专项预案，定期组织消防安全培训，确保动火作业安全。监理单位要加强对施工现场动火作业巡查，督促问题立整立改。

19. 加强动火人员培训。人员密集场所管理使用单位、劳务

派遣单位、用工单位、施工单位等应加强动火作业人员安全教育培训，使其具备动火作业风险隐患辨识能力、应急逃生和处置能力。对未经培训上岗人员，一律先离岗，培训合格后再上岗。

（二）强化现场管控

20. 明确动火作业区域。人员密集场所的建筑施工动火作业，原则上应在室外进行，并划定动火作业安全区域，非必要不在室内进行，严格执行《人员密集场所消防安全管理》GB/T 40248等有关标准要求，不得在使用、营业期间进行动火作业。

21. 严控特殊场所动火。医院、养老院等场所，因特殊情况在营业、使用期间进行动火作业的，以及涉及老旧小区、历史建筑、传统风貌建筑动火作业的，应提前对安全风险进行全面、系统辨识评估，逐项制定安全操作、现场监护、应急处置等管控措施，将管控责任逐一落实到人，并使用不燃材料将动火区域与使用、营业区域进行防火分隔。

22. 严查人员持证上岗。从事电焊、气焊、气割的动火作业人员应按规定持特种作业操作资格证书上岗，做到进场必查，其他动火作业人员在上岗前应进行安全生产培训教育，掌握动火作业安全操作规程和应急处置措施。用工单位应履行证书查验责任。动火许可证应在动火作业区张贴公示或随身携带。

23. 严格执行动火“六必须”。落实建筑施工动火作业必须符合《焊接与切割安全》GB9448等相关标准的要求。作业期间应严格做到：必须清理周边可燃物和易燃易爆物质，动火作业区域与其他区域必须进行有效防火分隔；必须配备相应的消防器

材，保障消防用水；必须在现场设置警戒线或者安全标识；必须保障疏散通道、安全出口、消防车通道畅通；必须避免与具有火灾、爆炸风险的作业产生交叉；必须安排专门人员进行现场全过程监护。作业结束后应当进行现场复查，确保无火灾危险后方可离开。

（三）严格监督执法

24. 严格小型工程动火监管。人员密集场所限额以上工程建设单位应严格按照相关规定办理规划、施工许可、验收等手续。人员密集场所建筑施工中涉及电焊、气焊、气割等动火作业的限额以下小型工程（依法可不办理行政审批的各类小型建设工程，包括新改扩和拆除工程），纳入小散工程，强化安全监管。指导属地乡镇落实老旧小区、集镇改造、农房建设及小型工程施工现场管控。各有关部门要按照执法检查计划，结合登记情况开展暗访检查，接到乡镇上报或群众举报有动火作业的小型工程未登记的，应及时组织现场核查。

25. 严惩动火违规行为。对违规在使用或营业期间动火作业、涉及动火作业小型工程未登记、未进行内部审批、未持证上岗、违反动火作业“六必须”等情形，依法严肃处罚。

26. 强化动火警示教育。要重点针对管理使用单位、施工单位负责人以及动火作业人员等特定群体进行警示教育，定期曝光动火作业典型违法行为和事故案例。

27. 鼓励举报违规行为。要发布加强动火作业安全管理的公告，在人员密集场所公共部位的显著位置张贴举报二维码，鼓励

企业内部职工和社区志愿者举报违规动火作业行为，对举报有功人员按照有关规定实行奖励。

三、工作要求

请建设各方主体高度重视建筑保温材料和人员密集场所建筑施工动火作业安全管理工作，建立健全隐患管理机制。我局将适时对在建项目进行检查，在检查中发现违规在使用或营业期间动火作业、涉及动火作业小型工程未登记、未进行内部审批、未持证上岗、违反动火作业“六必须”等情形的项目，将进行全县曝光，并按照有关规定视情节采取“差异化”监管，通过约谈企业负责人、对企业进行行政警告、立案查处等方式加大处罚力度，进一步提高建筑施工质量安全管理。

附件：工作任务清单

工作任务清单

序号	事项名称	序号	工作任务	完成时间	责任股室
一	强化保温材料 消防设计审查 验收	1	督促施工图审查机构将房屋市政工程施工图设计文件选用建筑保温材料情况作为消防安全性技术审查重点内容,不符合国家工程建设消防技术标准要求的,不得通过消防技术审查	2025年6月底前 并持续推进	消化中心
		2	依托安全工作平台,常态化排查房屋市政工程设计文件选用建筑保温材料情况,发现违反国家工程建设消防技术标准有关规定的,责令限期改正	2025年6月底前 并持续推进	建筑业股
		3	组织开展工程设计质量“双随机”检查,将设计文件选用建筑保温材料情况列入必查内容	2025年12月底前 并持续推进	建筑业股
		4	在建设工程消防设计审查验收阶段,严格对照国家工程建设消防技术标准,把关建筑墙面、屋面、顶棚、地面保温材料的防火性能,对于使用易燃、可燃材料作为建筑保温材料,一律不得通过消防验收	2025年6月底前 并持续推进	消化中心

序号	事项名称	序号	工作任务	完成时间	责任股室
二	严格保温材料进场检验检测	5	制定出台保温材料进场检验工作流程,建立本辖区冷库、室内冰雪场馆等重点工程项目清单,督促检测机构现场取样	2025年6月底前	质安站
		6	结合日常“双随机”检查,重点检查保温材料进场检验检测过程	2025年12月底前并持续推进	
		7	督促本辖区检测机构及时在省建设工程监管一体化平台上传检验检测报告	2025年12月底前并持续推进	
		8	组织开展1轮建设工程质量检测机构专项监督检查,对违法违规行为予以曝光	2025年12月底前并持续推进	

序号	事项名称	序号	工作任务	完成时间	责任股室
三	严格保温材料施工质量安全	9	结合日常“双随机”检查，重点检查保温材料施工质量安全，对不符合规定要求的责令整改	2025年12月底前	质安站
		10	通过安全工作平台开展日常排查	2025年6月底前并持续推进	建筑业股 质安站
		11	督促相关责任主体通过全省房屋市政小散工程登记系统，进行小散工程登记	2025年6月底前并持续推进	安监股

序号	事项名称	序号	工作任务	完成时间	责任股室
四	既有建筑外墙保温材料更新改造	12	按照“谁所有、谁负责”“谁主管、谁负责”的原则，结合日常监管和行业管理，督促指导本辖区内高层民用建筑产权所有人或物业管理人制定计划，全面开展既有建筑外墙外保温系统常态化排查，按照“一楼一档”要求，将相关信息录入全省房屋安全管理信息系统	2025年6月底前并持续推进	安监股
		13	全面排查本辖区在建和列入2025年计划新开工的老旧小区改造项目，建立老旧小区改造项目外墙保温材料使用情况台账。督促老旧小区改造项目建设单位通过“拆旧换新”等方式，消除列入国家改造计划老旧小区的建筑外墙保温材料安全隐患	2025年12月底前并持续推进	城建股
		14	每季度对相关责任单位整改工作进行“回头看”，防止已整改问题反弹	2025年6月底前并持续推进	安监股

序号	事项名称	序号	工作任务	完成时间	责任股室
五	加强冷库和室内 冰雪场馆安全监 管	15	制定本辖区冷库和冰雪场馆在建项目排查方案，组织专业人员对辖区内相关项目进行全面排查	2025年6月底前 并持续推进	质安站
		16	结合“双随机”检查，对采用保温材料燃烧性能和施工作业环境不符合要求的项目，责令立即整改	2025年12月底前 并持续推进	
		17	督促县内施工单位运用数字化手段记录进场材料信息，确保可追溯	2025年12月底前 并持续推进	
		18	对整治期间发生的保温材料亡人火灾事故，配合上级提级调查工作	2025年12月底前 并持续推进	

序号	事项名称	序号	工作任务	完成时间	责任股室
六	压实人员密集场所动火作业主体责任	19	宣贯落实关于加强医院、养老院、教育培训机构等特殊场所建筑施工动火安全管理的通知、关于加强建筑施工领域动火审批管理的通知；督促本辖区人员密集场所管理使用单位制定本场所动火作业审批制度	2025年4月底前并持续推进	质安站
		20	通过安全工作平台开展人员密集场所动火作业隐患排查	2025年6月底前并持续推进	质安站
		21	指导相关单位开展动火作业人员安全教育培训，视情组织集中培训	2025年6月底前	质安站

序号	事项名称	序号	工作任务	完成时间	责任股室
七	强化人员密集场所动火作业现场管控	22	开展1轮本辖区动火作业人员持证情况全覆盖检查	2025年6月底前并持续推进	质安站
		23	依托安全工作平台,根据小散工程登记情况,以及老旧小区、历史建筑、农村建房情况,每月开展现场安全隐患排查	2025年12月底前并持续推进	相关股室、单位
		24	组织学习宣贯《村民建房和集镇改造动火作业安全要点》	2025年6月底前并持续推进	村建站
		25	指导乡镇监管人员依托农房建设质量安全监管子系统对照动火作业巡查标准,每月开展巡查	2025年6月底前并持续推进	村建站
		26	对涉及易燃材料、动火作业的历史建筑工程进行差异化监管;常态化开展历史建筑消防安全排查	2025年12月底前并持续推进	村建站

序号	事项名称	序号	工作任务	完成时间	责任股室
八	严格人员密集场所动火作业监督执法	27	每季度开展案例警示教育	2025年12月底前并持续推进	安监股
		28	在辖区内发布加强动火作业安全管理的公告,在人员密集场所公共部位显著位置张贴举报二维码,并通过官方网站、社交媒体等渠道,宣传举报奖励政策	2025年6月底前并持续推进	相关股室、单位
		29	对违规在使用或营业期间动火作业、涉及动火作业小型工程未登记、未进行内部审批、未持证上岗、违反动火作业“六必须”等情形,依法严肃处理	2025年12月底前并持续推进	相关股室、单位

上杭县住房和城乡建设局

2025 年 4 月 25 日印发
