

上杭县“十五五”综合交通运输发展
专项规划（草案）

上杭县交通运输局
福 州 大 学
二〇二五年九月

目录

1. 总则	3
1.1 规划范围及年限	3
1.2 规划依据	3
1.3 规划总体思路	3
2.“十四五”交通运输发展评价	6
2.1 现状与成就	6
2.1.1 基础设施	6
2.1.2 运输服务	8
2.1.3 信息化建设	10
2.1.4 行业治理能力	11
2.2 存在主要问题	11
3. 面临形势	15
3.1“十五五”政策形势	15
3.2“十四五”社会经济发展形势	16
3.3 交通需求预测	18
4. 总体要求	6
4.1 指导思想	21
4.2 基本原则	21
4.3 主要目标	21
4.4 投资目标	22
5. 建设现代化高质量综合立体交通网络	25
5.1 推进高速公路改扩建工程	25
5.2 完善“两纵两横”国道公路网	27
5.3 扎实推进农村公路基础设施网络	29
5.3.1 县道公路网规划	30
5.3.2 乡道公路网规划	30
5.3.3 村道公路网规划	32
5.3.4 旅游道路规划及专项公路规划	33
5.3.5 危桥改造规划	34
5.4 全力打造“一横两纵”铁路格局	35
5.5 推进水上红色交通线项目	36
5.6 着力强化航空衔接	36

5.7“一核心、多片区”枢纽布局	37
5.8 加强信息平台建设	38
6. 推进现代交通运输服务业提质增效	40
6.1 推进现代化客运体系建设	40
6.1.1 对外客运体系	40
6.1.2 对内客运体系	40
6.1.3 提升客运出行服务品质	47
6.1.4 推动客运与旅游融合发展	47
6.2 推进现代化货运体系建设	48
6.2.1 运输能力分析	48
6.2.2 完善县乡村三级物流网络	48
6.2.3 快递行业发展	49
6.3 推进驾培、维修行业发展	51
6.4 提高安全应急保障能力	53
6.5 提高交通综合执法能力	57
6.6 打造现代化治理体系	59
6.7 交通安全韧性体系	60
6.8 上杭县低空经济发展规划	60
7. 交通重点建设项目和投资估算	25
7.1 重点建设项目	61
7.2 投资估算	61
8. 交通运输发展保障措施	63
8.1 强化党的领导	63
8.2 加强组织实施	63
8.3 完善资金筹措渠道	64
8.4 加强要素保障	64
8.5 推进规划任务落实	65
8.6 政策保障措施	65
8.7 加强队伍建设	66

1. 总则

1.1 规划范围及年限

规划地域范围为：上杭县辖的 17 个建制镇和 5 个建制乡，共 344 建制村。

规划年限：2026-2030 年。

1.2 规划依据（持续更新）

- 1.中共中央国务院《交通强国建设纲要》，2019.9
2. 中共中央国务院《国家综合立体交通网规划纲要》，2021.2
- 3.中共中央国务院《关于新时代支持革命老区振兴发展的意见》
国发〔2021〕3 号，2021.2
4. 中共中央国务院《关于进一步深化农村改革扎实推进乡村全面振兴的意见》，2025.1
- 5.中共中央国务院《乡村振兴战略规划（2024-2027 年）》，2025.1
- 6.中共中央国务院《农村公路条例》，2025.7
- 7.交通运输部《“十五五”公路发展规划基本思路》，2025.5
- 8.交通运输部、财政部、自然资源部《新一轮农村公路提升行动方案》，2025.7
- 9.交通运输部办公厅《交通强国建设试点申报方向指引（2025 年）》，2025.9
- 10.交通运输部《“人工智能+交通运输”实施意见》，2025.9
- 11.福建省人民政府《福建省深化农村公路管理体制改革的推动“四

好农村路”高质量发展实施方案》（闽政办〔2020〕1号），2020.1

12.福建省人民政府《中共福建省委关于制定福建省国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》，2020.12
（未更新）

13.《福建省“十四五”综合交通运输发展专项规划（2020-2025）》，
2021.3（未更新）

14.福建省委、福建省人民政府《福建省综合立体交通网规划纲要》，2022.11

15.福建省交通运输厅《福建省交通强国先行区建设实施方案》，
2021.8

16.福建省交通运输厅、福建省发展和改革委员会《福建省乡镇便捷通高速工程实施方案》，2023.7

17.福建省交通运输厅、福建省发展和改革委员会《福建省国省道公路网规划（2024-2035年）》，2025.2

18.福建省自然资源厅《龙岩市中心城区国土空间城市综合交通专项规划（2022-2035年）》，2024.10

19.上杭县自然资源局《福建省上杭县国土空间总体规划（2021-2035年）》，2023.4

20.其他相关技术标准和上位规划

1.3 规划总体思路

本规划主要解决两大问题，一是研究完善上杭县现代化高质量综合立体交通网络，推进交通运输业提质增效；二是研究提出“十五五”

期交通运输发展思路、发展目标和重点建设项目。据此提出规划技术

路

线

。

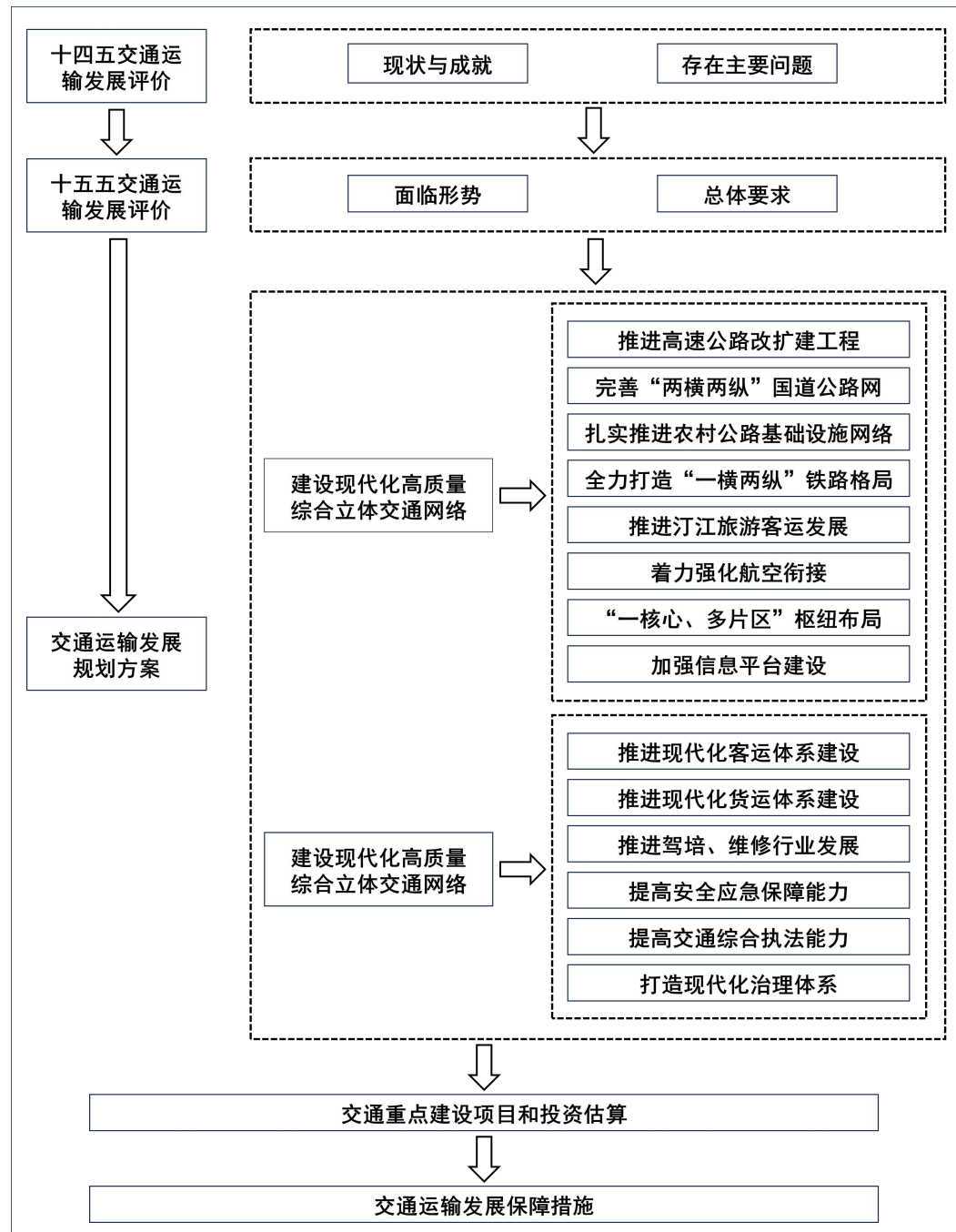


图 1-1 上杭县“十五五”交通运输发展规划技术路线图

2.“十四五”交通运输发展评价

2.1 现状与成就

2.1.1 基础设施

“十四五”时期上杭县交通基础设施建设取得显著成绩，国道过境线建设取得明显进展，国道 G205 线上杭县陂下至东坑段工程建成通车，国道 G205 线上杭县背头岭至湖洋段公路工程（城区过境线）即将通车，对农村路网的县乡村道路进行提质升级，迅速推进危桥改造项目，加快打造“23456”交通圈，进一步形成高速、国省道干线公路与县、乡、村公路相互贯通的公路网络，路网结构逐步改善，建设等级逐步提高。

近年来，上杭县按照“提升一条公路，搞活一带流通，繁荣一地经济，富裕一方百姓”的思路，紧紧围绕脱贫攻坚、农业特色产业及旅游资源开发等，进一步完善农村公路网布局，争当交通建设排头兵，扎实推进“四好农村路”建设，获得福建省第三批“四好农村路”省级示范县、2019 年成功创建“四好农村路”省级和全国示范县，成为龙岩市首个获全国示范县殊荣的县（市、区）。2023 年福建省推动“四好农村路”高质量发展现场会在上杭县召开，上杭县等 7 个有关设区市、县（市、区）交通部门分别作了典型经验交流发言。2024 年，上杭县农村客货邮融合发展典型案例获评省 10 个典型案例之一等。

1、公路

（1）公路网络

至 2024 年底，上杭县境内公路总里程为 3399.33 公里。在高速公路建设中，上杭县完成建设古田互通及连接线改建工程。线路全长 5.99 公里，通达步云乡，连接线工程按三级公路建设标准改建，设计速度为 40 公里/小时，总投资 13500 万元。在国省道建设中，上杭县持续推动国道 G358 线梅坝至苏康段、国道 G205 线上杭县陂下至东坑段、国道 G205 线上杭县背头岭至湖洋段（城区过境线），其中 G205 上杭县陂下至东坑段全长 4.04 公里，总投资 9532 万元，按二级公路标准建设，设计车速 60 公里/小时，双向 2 车道，路面结构型式采用沥青砼路面；新建涵洞 14 道；新建大桥 182 m/1 座。项目采用 EPC 设计施工总承包模式；G205 上杭县背头岭至湖洋段全长 12.2 公里，总投资 10.67 亿元，按城市交通主干道标准兼一级公路标准设计，设计时速 60 公里/小时，采用沥青砼路面，截至 2024 年 11 月，累计完成投资 7.47 亿元；G358 梅坝至苏康段拟建二级公路双向四车道兼市政功能道路，设计速度 60km/h，路基宽度 24m，路线长 4.5km，总投资 3.0664 亿元。农村公路方面，“十四五”期间，上杭县“四好农村路”建设持续发力，路网结构日益完善，等级不断提升，截至 2024 年 12 月，上杭县农村公路累计完成 236.421 公里，总批复投资 5.27 亿元，建设规模、建设里程和投资金额均位居龙岩市前列。

（2）危桥改造

为确保群众出行安全，“十四五”期间，上杭县积极实施危桥改造工作，完成危桥改造 40 座，总批复投资 7152 万元。

（3）安防工程及公路绿化

至 2025 年，上杭县全县实施建设农村公路安全生命防护工程 642 公里，并加强落实公路绿化工作，确保公路的安全通行和美化绿化。

（4）客运场站

至 2024 年底，全县共有客运站 26 个，其中上杭汽车站 1 个二级站，庐丰、白砂、茶地、南阳、蛟洋、中都、下都等 7 个综合运输服务站，通贤、湖洋、蓝溪、稔田、坪埔、南阳官余等 6 个便捷站，南阳、白砂、官庄畬族乡官庄村、官庄畬族乡福泉村、旧县兰田村、旧县新坊村、才溪、才溪荣石村、泮境、临城九洲村、古田石坪村、茶地等 12 个港湾式客运站，农村候车亭 136 个。

（5）物流园区

“十四五”时期，上杭县已建有紫金物流园区、蛟洋物流工业园区和南岗物流园区。目前已基本完成上杭南岗物流园项目（一期）工程建设，并有序推进项目（二期）工程建设。

2、铁路

2024 年，全县建成赣龙、赣瑞龙、龙龙等铁路 3 条，运营里程 96.9 公里。其中，赣龙铁路斜贯上杭县东北部，极大增强了上杭县对外交通联通性，与公路等运输方式共同构建起更为多元高效的综合交通运输体系，有力推动人员往来、物资流通及区域经济协同发展。赣龙铁路衔接江西省赣州市，在龙岩境内经过长汀县、连城县、上杭县、新罗区，至漳龙线龙岩站接轨，为国家 I 级单线铁路，是福建省西部对外铁路通道。其中赣龙线在上杭境内长 23 公里，站点设在蛟洋镇

坪埔村，规模为四级站。龙岩至龙川铁路（上杭段）于 2023 年 12 月 26 日正式开通，新建上杭、武平 2 个车站，改建扩能古田会址站，对于促进闽西革命老区的发展，加快融入闽西南协同发展区和粤港澳大湾区，助力龙岩高质量发展落实赶超目标具有重大意义。在规划储备方面，赣龙厦高铁规划与上杭县“一横两纵”铁路格局构建密切相关。该高铁是国家“八纵八横”高铁网厦渝通道的核心组成部分，途经上杭县境内，向北衔接武平、向南串联龙岩中心城区及永定区，形成贯穿闽西的快速客运通道。规划拟在上杭境内增设站点，与既有的龙龙高铁上杭站、上杭北站形成多点覆盖格局，进一步填补县域高铁服务空白，强化北部红色旅游区与南部乡镇的快速交通衔接。

2.1.2 运输服务

1、客货运输

“十四五”期间，上杭县紧扣国家道路运输政策法规，系统推进城乡客运一体化，完善农村路网，同时加强对客货运输企业的管理，优化营商环境，推动客货运输业规模与质量双提升，为县域发展提供交通支撑。至 2023 年底，完成公路客运量 190 万人次，公路客运周转量 16970 万人公里；完成公路货运量 534 万吨，公路货运周转量 70473 万吨公里。

2、安全与应急

“十四五”期间，上杭县全面夯实应急基础，提升队伍物资保障能力；强化实战实训演练，提升协同响应处置效能；强化值守响应机制，确保信息畅通舆情可控。上杭县认真落实国家、省、市道路交通安全

条例和监督管理条例，坚决贯彻落实习近平总书记关于安全生产系列重要论述和指示批示精神，坚持落实“一岗双责”“三管三必须”原则，建立健全安全生产各项规章制度，大力推进各项安全防范措施。

3、公共交通

“十四五”期间，上杭县城区共有 13 条公交线路运营，线路全长 157 公里。期间积极开展公交线路优化、公交站牌更换、站点排查等工作，并投入运营 59 辆新能源公交车，新建智能公交站牌。2020 年，上杭县在全市率先实施农村客运公交化改造，投入运营车辆 64 辆，对 22 个乡镇 9 条运营线路改造。以湖洋、下都、泮境、稔田、溪口、白砂等 6 个乡镇及其相关行政村为试点，先行组织开通农村客运“村村通”小型客车试运营，在总结经验后进行全县推广；2023 年，我县以农村客运“村村通”为基础开展客货邮融合发展工作，客货邮融合运营车辆调整为 26 辆，整合农村客运、货运、邮政快递、快递企业等运力，优化调整农村客货邮班线，客货邮运营车辆按照“定时、定点、定线”运输模式，往返乡镇客货邮融合站与村级客货邮融合服务点，实现所有行政村客运通达。截止至“十四五”末期，上杭县县域境内有城乡班线 22 条，日发 264 班。农村客运班线通达乡镇 21 个，通达率 100%，通达建制村 331 个，通达率 100%。

4、维修驾培

上杭县现有汽车驾驶员培训机构 7 个（二级 1 家，三级 6 家）。2024 年累计培训摩托车驾驶员 865 人，小车驾驶员 2651 人。截至“十四五”末期，上杭县现有机动车维修企业 118 家，其中一、二类汽车

维修企业 20 家，三类汽车维修企业 98 家，一二类机动车维修企业已全部与全国汽车电子健康档案对接。

2.1.3 信息化建设

“十四五”期间，上杭县交通运输局积极响应时代发展需求，致力于改善交通运输环境，在信息化建设领域取得了一系列显著成果。为实现农村公路管理的数字化转型，提升管理效率与服务水平，上杭县引进“智慧路长 APP”。该 APP 通过整合卫星定位、大数据等技术，构建起覆盖道路巡查、事件上报、桥隧监测、考核管理等全流程的信息化管理体系，可实现道路问题实时发现与处置、路长履职动态监管、公路数据可视化分析等功能，有效解决传统管理中巡查效率低、问题响应慢、数据不互通等痛点，推动农村公路管理“人工粗放式”向“智慧精细化”转变，为“四好农村路”建设提供数字化支撑，助力乡村交通治理现代化。

2.1.4 行业治理能力

“十四五”期间，上杭县严格对标国家道路运输领域政策法规，推动城乡客运一体化建设，通过科学规划、精准施策，逐步织密农村路网“毛细血管”。通过建立健全企业资质审查、运营监管等制度体系，强化对客货运输企业的全流程规范管理，从安全生产、服务质量等多维度提升行业标准，强化部门协作，确保各专项整治行动取得实效。

2.2 存在主要问题

1、交通基础设施投入有待持续加大。“十四五”期间，上杭县基础

设施规模不断扩大，投资需求不断增加，交通基础设施的投入总量有了较大增长，但是交通基础设施投资仍然不足。同时，部分区域交通基础设施受自然灾害影响较大，如 2024 年“6·16”特大暴雨造成上杭县东南片区乡镇交通基础设施遭受严重损害，县道 X613 大中线溪口段灾毁严重，影响沿线人民群众出行安全，反映出交通设施应对极端天气等情况的韧性有待增强。

2、发展不平衡不充分问题依然存在。中西部有龙龙高铁上杭站，作为区域重要交通枢纽，极大提升了中西部地区的交通可达性和对外联系能力，有利于吸引人流、物流和资金流。而南部目前缺乏类似的大型交通枢纽，主要依靠公路运输，在长途客运和区域交通辐射能力方面明显弱于中西部。上杭县北部如古田、才溪等乡镇，依托红色旅游资源，农村公路建设较早且较为完善，如县道 X634 古步线、国道 G205 线上杭县陂下至东坑段等公路项目，进一步优化了景区通行条件，助力红色旅游产业发展与乡村出行便利。南部部分乡镇农村路网虽有发展，但仍存在一些道路等级较低、路面状况不佳等问题，个别偏远村庄道路狭窄，会车困难，制约了当地经济发展和居民出行。

3、农村公路的管理、养护与运营力度仍需加强。管养方面，上杭县农村公路建设等级较低且基数较大，存在因部分道路使用年限久出现路面破损及硬化程度不足，部分农村公路仍为低等级道路（如等外路或四级路），路基宽度不足等情况，需要加强管理与养护方面的工作，提高农村公路的出行舒适性。运营方面，在“十四五”期间，上杭县对公交车线路进行了调整和延伸，但城乡公交客运发展仍存在不

平衡、通达深度不足的问题，导致居民出行面临一些不便。因此，应重视从各种交通方式的相对独立发展向一体化融合发展转变。此外，县级物流园区的运输方式较为单一，乡镇和农村的物流站点覆盖范围不够广，需要进一步促进物流运输方式的融合，并加快县乡村三级物流网络体系的建设。

4、交通运输信息化建设需要继续加大力度。在交通运输行业的发展过程中，应将高质量发展作为核心目标，着重提升其创造力与竞争力，将信息化、智能化等新型发展模式作为重点推进方向，积极拓展智慧出行服务领域，并努力推动共享出行方式在上杭县交通运输行业的广泛应用。然而，目前上杭县交通运输信息化治理面临着诸多约束条件，专业技术人员和技术支撑相对匮乏，信息及数据共享程度不够充分，这些因素使得交通运输信息化建设面临较大难度。

5、安全应急保障能力需进一步提高。“十四五”期间，上杭县已初步构建起交通运输风险防控及安全运行监管的长效体系，然而，随着交通安全应急形势日益复杂多变，现有的交通运输运行调度和应急指挥系统尚存在不足之处，亟待进一步优化完善。与此同时，专业应急处置人才队伍的建设以及各类交通突发事件的应急处置预案制定等工作，也应加快步伐，以更好地应对各类突发情况。

6、交通运输行业治理能力需进一步加强。目前，上杭县交通运输行业管理体制机制尚未臻于完善，执法人员的专业素养与业务水平还有提升空间，人才配置略显不足，且各部门之间的工作协调机制也未充分磨合发挥应有作用，这些因素均在一定程度上阻碍了治理能力

的进一步提升。

3. 面临形势

3.1“十五五”政策形势

“十五五”时期，我国站在全面建成社会主义现代化强国的关键节点，交通运输领域将迎来更为深刻的变革与机遇。全球范围内，新一轮科技革命和产业变革持续深化，人工智能、大数据、新能源等前沿技术加速向交通领域渗透，重塑交通运输的发展模式与竞争格局。同时，逆全球化思潮抬头，贸易保护主义加剧，对国际物流供应链的稳定与安全提出更高要求，交通运输作为连接国内外市场的纽带，需在复杂国际环境中强化韧性与抗风险能力。

从国内看，随着共同富裕战略稳步推进，区域协调发展、城乡融合发展进入新阶段，人民对美好生活的向往在交通出行上体现为对高品质、多样化、均等化服务的强烈需求。此时，我国经济结构深度调整，新质生产力蓬勃发展，战略性新兴产业崛起，要求交通运输精准适配产业布局与发展节奏，提供高效物流支撑与便捷通勤保障。

在交通强国建设持续推进的背景下，“十五五”是巩固前期成果、实现重大突破的关键期。需进一步优化综合交通网络布局，消除区域间、城乡间交通发展差距，提升网络连通性与覆盖深度，尤其是加强老少边穷地区交通基础设施建设，促进区域均衡发展。同时，深化不同运输方式的一体化融合，提高综合运输效率，解决“最后一公里”衔接难题，构建无缝衔接的综合交通运输体系。

福建省在“十五五”期间，将进一步发挥两大协同发展区的引领作用，推动交通基础设施向更高质量、更高效能方向升级。围绕核心

区，强化区域辐射能力，拓展交通网络的广度与深度，以交通一体化助力产业协同、资源共享，形成更具竞争力的区域发展格局。在此过程中，注重交通与生态环境保护的协同共进，践行绿色发展理念，打造绿色交通示范区域。

对于上杭县而言，“十五五”是实现交通运输现代化转型的攻坚期。要紧跟国家与省级交通发展战略，依托新科技赋能，推动基础设施智能化改造，提升运输服务的智慧化水平，满足人民群众对便捷、高效出行的期待。在补短板的基础上，更加注重交通设施的品质提升与功能完善，加强与周边地区交通网络的互联互通，融入区域综合交通体系，为县域经济高质量发展注入强大动力，实现交通运输从规模速度型向质量效益型的全面转变，在新时代交通发展浪潮中实现跨越提升。

3.2 “十五五”发展形势

2020年至2024年，上杭县经济增长仍保持向上态势，地区生产总值逐年攀升。上杭县切实大力推进三产提质升级，在发展中巩固三产提质成果，引导产业结构由“二三一”向“三二一”方向优化，促进经济规模扩大与结构协同升级，发展韧性与活力彰显。

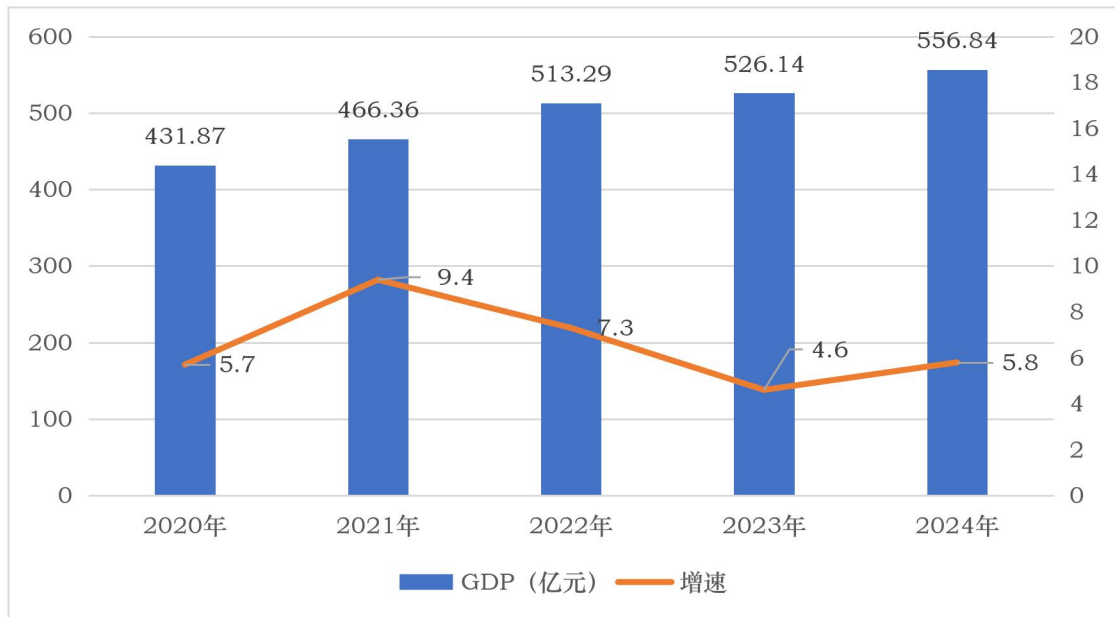


图 3-1 上杭县 2020-2024 年地区生产总值和增长速度情况

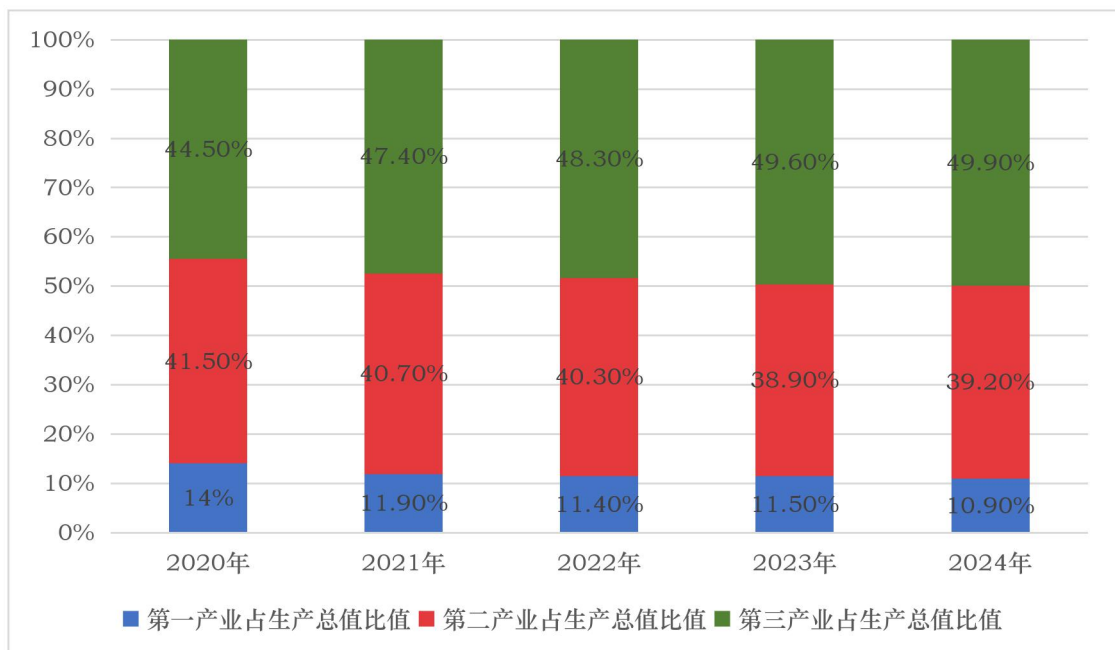


图 3-2 上杭县 2020-2024 年三大产业比重情况

2024 年，上杭县地区生产总值在龙岩市排名第二，仅次于新罗区。与其他县域（如长汀、永定、漳平）经济相对发达的区县相比，上杭县的地区生产总值仍相对较高。

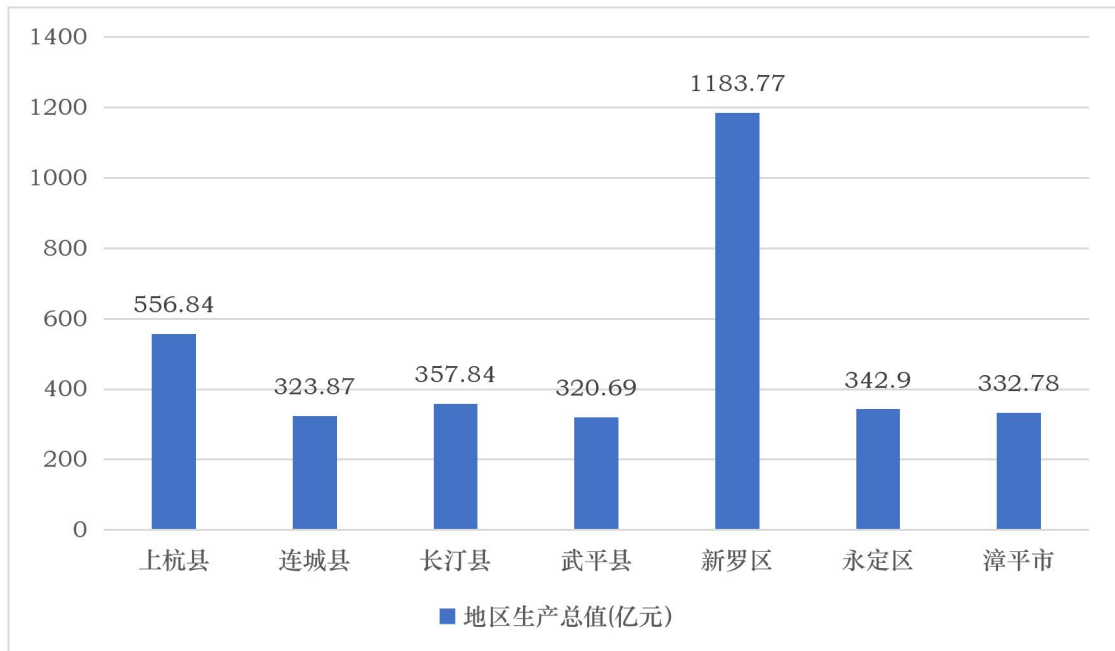


图 3-3 上杭县与周边区、县经济发展指标对比图（2024 年）

3.3 交通需求预测

通过需求分析发现,2016~2020年,客运量年平均增长率-10.76%,客运周转量年平均增长率6.66%,货运量年平均增长率25.82%,货运周转量年平均增长率7.42%。2021~2025年,客运量年平均增长率-10.76%,客运周转量年平均增长率6.66%,货运量年平均增长率25.82%,货运周转量年平均增长率7.42%。考虑“十四五”时期,上杭县综合交通网络进一步完善,随着“23456”交通圈的完善以及双龙高铁的建成通车,将带动上杭县客货运输能力的增长,2026~2030年的客货物运输量年均增长率也会有所提高。结合“十三五”、“十四五”时期的年均增长率,对上杭县“十五五”时期客货运量发展进行预测,具体情况如下。

表 3-1 上杭县公路客、货运量发展预测

年份		客运量 (万人)	客运周转量 (万人·公里)	货运量 (万吨)	货运周转量 (万吨·公里)
2016 年		386.05	16926.83	543	58371
2017 年		314.63	15201.08	937	42977.92
2018 年		251.704	18877.8	994.2	42850.3
2019 年		267.37	20010.47	1178.13	65060.95
2020 年		146.5	9344.9	1250	67988.7
2021 年		129	13540	1481	80566
2022 年		38	3046	495	61193
2023 年		190	16970	534	70473
2024 年		190	16970	534	70473
2025 年		267.37	20010.47	1178.13	65060.95
预测 值	2026 年	287.16	21199.09	1345.38	72707.12
	2027 年	308.40	22458.32	1448.03	77752.99
	2028 年	331.23	23792.34	1558.51	83149.05
	2029 年	355.74	25205.61	1677.43	88919.59
	2030 年	382.06	26702.82	1805.41	95090.61
年均	2016~2020 年	-10.76%	6.66%	25.82%	7.42%
增长	2021~2025 年	-10.76%	6.66%	25.82%	7.42%

年份		客运量 (万人)	客运周转量 (万人·公里)	货运量 (万吨)	货运周转量 (万吨·公里)
率	2021~2025 年	7.40%	5.94%	7.63%	6.94%

(注：数据来源于上杭县各年统计年鉴)

4. 总体要求

4.1 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，认真落实省、市、县委、县政府各个时期决策部署，准确把握交通现实基础、宏观背景和发展趋势的基础上形成交通运输发展规划的总体思路。坚持交通强国和乡村振兴发展战略，走可持续发展道路，推进上杭县经济建设；加强交通工作的前瞻性、科学性和系统性，进一步完善公路网络，以补短板、优结构、促融合为重点，着力建设现代化高品质综合立体交通网；坚持从交通发展的实际和特点出发，切实指导和引领交通运输行业实现全面协调可持续发展，着力打造现代化交通运输业；加快区域交通一体化进程，完善各运输服务站点布局，提升县乡村运输能力，持续推动交通物流降本增效，着力构建安全、便捷、高效、绿色、经济的现代化综合交通运输体系。

4.2 基本原则

坚持服务为本。以提高人民获得感、幸福感、安全感为出发点和落脚点，强化服务大局、服务人民、服务基层，更好发挥交通运输的先行引领作用，支撑重大战略、国土空间开发，服务政治、经济、社会、国防需要。

坚持改革创新。突出以改革创新破解发展难题，厘清政府和市场、政府和社会的关系，深化“放管服”，推动制度、政策及管理方式改革，激发创新活力，营造良好的法治化市场环境。

坚持新发展理念。牢固树立和全面贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，用好交通发展的重要战略机遇期，推动交通运输高质量发展。

坚持统筹融合。强化各种交通方式协调有效衔接，统筹建设、养护、运营、管理各环节，推进协调发展。促进交通运输与相关产业融合发展，积极培育新业态、新模式。

4.3 主要目标

“十五五”期间，加快推进上杭县综合立体交通网规划建设，加强路网有效衔接，建立交通旅游融合发展模式，推进智慧绿色交通发展，在“十五五”末形成“以县城为中心，乡镇所在地为支撑，高速公路互通及火车站点为节点，综合交通网络为依托”的道路网络结构，构建前往闽西南、粤港澳路网通达、客运一体的交通运输体系。通过优化综合交通网络布局，提升客货运输效率与服务水平，有力支撑县域经济循环、乡村振兴和高质量发展。

以“114”交旅融合示范圈为引领，加快推进交通与旅游深度融合，促进景区之间互联互通，打造便捷高效的旅游交通网络；大力发展绿色低碳交通，显著降低交通运输碳排放强度，助力生态文明建设和可持续发展目标的实现，为上杭县打造高品质旅游目的地和绿色交通奠定坚实基础。

专栏 1：上杭县“114”交旅融合示范圈

打造 1 条以上集交通、生态、旅游、休闲功能于一体的“最美风景道”或旅游公路；在县城及核心景区布局建设 1 个功能完善、换乘便捷的一级旅游交通集散中心；实现所有 3A 级以上景区 4 小时内通过高品质旅游专线、定制客运等方式与县城或主要交通枢纽快速连通。

表 4-1 上杭县“十五五”发展指标体系

核心指标		指标体系
高效快捷	道路等级	每个乡镇均通二级公路
	快速通达高速公路出入口	各乡镇、工业区、重要旅游景点 30 分钟上高速
	镇村之间互联互通	各行政村 40 分钟到达所在乡镇政府
	城区快速到达各乡镇	重点乡镇 50 分钟到达县城
	道路宽度	各行政村均有一条 6 米宽道路
路网通达	路网结构	普通国省道二级以上公路比例持续上升
	覆盖乡镇	实现县乡两级行政中心有多个方向的进出道路
	交通组织	实现快慢分离，过境交通与城市交通有效分离
客运一体	公共交通	中心城区公交站点 500 米半径覆盖率达到 95%以上，重要景点实现公交直达

核心指标		指标体系
	客运枢纽	形成功能完善、覆盖全面、布局合理、无缝衔接的综合交通枢纽
货运高效	货运枢纽	构建县乡村三级物流体系，实现快递网点乡镇覆盖率 100%
旅游交通	景区联通性	重要旅游景区相互联通，打造快速旅游通道
	旅游集散中心	建设功能完善的旅游集散中心
	绿色交通	交通运输 CO ₂ 排放强度低于全省平均标准
智慧安全	智慧便捷	实现智慧公路建管养运多功能式，构建智能城乡公交平台
	运行安全	力争实现交通事故死亡率低于全省平均标准

4.4 投资目标

上杭县“十五五”期间交通总投资 40.7 亿元，其中公路投资总额 39.5 亿元，水路投资总额 1.2 亿元，低空经济投资 0.3 亿元。

5. 建设现代化高质量综合立体交通网络

5.1 推进高速公路改扩建工程

“十五五”时期，为进一步完善区域交通网络，加强与粤港澳大湾区协同发展，推动以下高速公路改扩建及新增互通工程，着力形成“以县城为中心，高速公路互通为节点”的高效运输体系。

1、龙岩市至梅州（经上杭）高速公路项目

龙岩市至梅州（经上杭）高速公路项目是上杭县“十五五”期间谋划的重要跨省通道，属于国家高速网规划储备项目。路线起自龙岩市，途经上杭县西部乡镇，终至广东省梅州市，福建境内全长约 65 公里，采用双向四车道高速公路标准建设，设计时速 100 公里/小时，路基宽度 26 米，总投资约 100 亿元。项目建成后将成为连接闽西与粤港澳大湾区的直连通道，显著缩短上杭至梅州的时空距离，强化区域经济协同发展。

2、厦蓉高速公路龙岩上杭蛟洋至长汀古城(闽赣界)段改扩建工程

厦蓉高速公路龙岩上杭蛟洋至长汀古城(闽赣界)段改扩建工程属于国家高速网 G76 重要组成部分，上杭段改扩建路线长约 12.5 公里，采用双向八车道高速公路标准，设计时速 100 公里/小时，路基宽度 40.5 米。

项目起自厦蓉高速上杭蛟洋下道湖枢纽互通，途经蛟洋镇，终点衔接长汀段改扩建主线。沿线改扩建下道湖枢纽互通、蛟洋互通 2 处枢纽，同步完善交通附属设施。项目总投资约 47.68 亿元，建设年限

为 2025-2034 年，力争“十五五”末期开工建设，建成后将显著提升闽西至赣南的通道通行能力。

3、长深高速新增上杭紫金山互通项目

长深高速新增上杭紫金山互通项目采用 T 型互通方案，主线设计时速 100 公里/小时，新建 5 条匝道，总长 3.2 公里，匝道设计时速 40 公里/小时，路基宽度 9 米。连接线长 1.5 公里，衔接紫金矿区道路及国道 205 线，主要服务矿区车辆出入高速。项目总投资 2.9 亿元，建设年限为 2025-2028 年，目前已完成工可审查，计划 2025 年开工，2028 年完工，将有效缩短矿区货物运输距离，提升物流效率。

4、永武高速公路南阳互通式立交工程

永武高速公路南阳互通式立交工程位于永武高速公路上杭南阳镇，主构造物包括主线 1.04 公里、连接线 2.17 公里、匝道 1.95 公里及桥梁 3 座，总长 472 米。主线设计时速 100 公里/小时，路基宽度 26 米；匝道设计时速 40 公里/小时，路基宽度 9 米；连接线设计时速 40 公里/小时，路基宽度 10 米。项目总投资 5 亿元，建设年限为 2025-2034 年，力争“十五五”末期开工，建成后将加强南阳镇与高速公路网的衔接，促进区域经济发展。

5、厦蓉高速古田服务区出入口工程

厦蓉高速古田服务区出入口工程位于厦蓉高速古田服务区，新建匝道连接线 2.72 公里，设计时速 40 公里/小时，路基宽度 10 米（部分路段 16.5 米），衔接 319 国道及蛟洋工业园区。工程设置简易收费站，按二级公路标准建设，总投资 1.68 亿元，建设年限为 2025-2030

年，计划 2028 年开工，2030 年完工。该项目将完善服务区交通转换功能，便捷工业园区物资运输。

表 5-2 上杭县“十五五”高速公路网建设项目表

项目名称	建设性质	技术等级	建设年限
龙岩市至梅州（经上杭）高速公路项目	新建	高速	2025-2035
厦蓉高速公路龙岩上杭蛟洋至长汀古城 （闽赣界）段改扩建工程	改扩建	高速	2025-2034
长深高速新增上杭紫金山互通项目	新建	二速	2025-2028
永武高速公路南阳互通式立交工程	新建	高速	2025-2034
厦蓉高速古田服务区出入口工程	新建	二级	2025-2030

5.2 推进国省道区域协同路网建设

“十五五”期间，上杭县重点推进国省道提级改造与路网衔接，计划实施以下国省道重大项目，强化区域交通协同，融入粤港澳大湾区发展。

1、G205 线

“十五五”期间，持续推进国道 G205 线背头岭至湖洋段及才溪段建设，缓解 G205 线穿城交通压力，提升通行效率。

2、G358 线

蛟洋镇梅坝至苏康段公路工程：按二级公路双向四车道兼市政功能标准建设，全长 4.5 公里，设计时速 60km/h，路基宽度 24 米，总投资 30664 万元，2025-2030 年实施。项目途经丘坊、苏康等区域，

配套排水、绿化、照明等市政设施，服务蛟洋工业区及周边村镇。

3、S546 珊瑚至才溪公路

S546 珊瑚至才溪公路建设规模 15.6 公里，按三级公路标准设计，设计时速 30km/h，总投资 25000 万元，2025-2030 年实施。项目连接珊瑚、官庄、才溪，串联西部乡镇红色旅游资源，提升区域交通服务能力。

4、S544 大厚至双华段、溪口双华至茶地大壠、中都至下都段

溪口大厚至双华段路线长 10 公里，溪口双华至茶地大壠段路线长 15.38 公里，按二级公路标准建设，设计时速 40km/h。

中都至下都段路线长 13.95 公里，同步提级为三级公路。

该项目总投资 150000 万元，建设年限为 2025-2035 年，采用分段实施的方式推进。项目建成后，将强化上杭县南部与永定区的横向交通联系，服务沿线农业发展及村镇建设需求。

5、S545

S545 按二级公路标准建设，全长 6.458 公里，路基宽 7.5 米，设计时速 30km/h，总投资 15302 万元，2025-2028 年实施。

表 5-3 上杭县“十五五”国省道公路网建设项目表

路线代码	技术等级	建设规模 (km)	建设年限	总投资(万元)
G205 线(背头岭至湖洋段)	一级	12.2	2021-2025	109034
G358 线(蛟洋镇梅坝至苏康段)	二级	4.5	2025-2030	30664

路线代码	技术等级	建设规模 (km)	建设年限	总投资(万元)
S546 珊瑚至才溪公路	三级	15.6	2025-2030	25000
S544 溪口双华至茶地大壠段	二级	15.38	2025-2035	150000
S544 中都至下都段	二级	13.95	2025-2035	
S544 大厚至双华段	二级	10	2025-2035	
S545	二级	6.458	2025-2028	345900

5.3 扎实推进农村公路基础设施网络

农村公路是乡村振兴的基础性支撑，是连接城乡、服务民生的重要纽带。“十五五”期间，上杭县紧扣国家交通强国建设战略，以“网络化布局、品质化提升、融合化发展”为导向，重点推进农村公路基础设施提级改造、安全强化、智慧赋能，构建“覆盖更广、品质更优、服务更强”的现代化农村交通体系，全面支撑农业农村现代化。

表 5-4 “十五五”普通省道和农村公路建设项目

项目名称	路线属性	建设性质	建设规模 (公里)	总投资(万元)	预计新增用地 (亩)
县道建设项目	农村公路	升级改造	50	100000	112
乡道计划改造	农村公路	晋级建设、路面重铺	150	15000	337
村道计	农村	新改建	50	3000	112

划改造	公路				
-----	----	--	--	--	--

5.3.1 县道公路网规划

“十五五”期间，上杭县以“提级联网、强化骨干”为目标，重点推进县道技术等级提升与功能拓展，形成“县城辐射、乡镇互联”的县域骨干路网。县道规划聚焦以下重点：

1、技术等级提升

“十五五”期间，县道计划提级改造 7 条 60.87 公里。湖民线（通桥至福全），全长 6.514 公里；白中线（章金至泮境），全长 6 公里；茶泮线（泮境至茶地）全长 7.199 公里；罗旧线（新康至下车），全长 12.357 公里；蛟溪线（大洋坝至石铭、大连至梅坝），全长 17.3 公里；临城线（上登至丰面桥），全长 9.3 公里，象临线，2.2 公里；新临线（西陂至下坑村段）全长 19.9 公里；竹新线（走马岭段），全长 3 公里。

2、产业与交通融合发展

结合产业布局，推进县道与产业园区、旅游景区连通，配套物流、冷链等设施，促进产业发展。

3、智慧安全设施升级

在县道部署智能监测与应急警示设备，完善安防设施，改造危桥，提升路网安全性与智慧化水平。

5.3.2 乡道公路网规划

“十五五”期间，上杭县拟改造乡道改造 90 条，150 公里。主要按以下三类对乡道进行建设：

1、乡道-“单改双”类：主要针对部分较狭窄、有扩宽条件、通行需求大的乡道以及结合未通双车道的行政村，对乡道进行合理拓宽。

2、乡道-改造类：主要针对现状路面破损情况较严重的乡道，对其进行路面改造，如路面修补或路面重铺；对部分通往旅游景点、名人故居等重要乡道进行“白改黑”；或对一些掏空、塌方路段进行路基路面改造。

3、乡道-设施提升类：主要针对现状安保设施设置情况较差、标志牌设置情况较差、排水情况较差的乡道，对其进行安全设施提升，完善护栏、标志牌、边沟等道路基础设施。

上杭县各镇规划乡道概况见表 5-6。

表 5-6 上杭县“十五五”各乡镇乡道及基础网络改造总里程表（km）

乡镇名称	改造项目 总里程	乡镇名称	改造项目 总里程	乡镇名称	改造项目 总里程
白砂镇	5.038	旧县镇	21.46	珊瑚乡	5.6
才溪镇	13.564	蓝溪镇	6	太拔镇	26.541
茶地镇	5.908	临城镇	2.5	通贤镇	15.6
古田镇	30.956	庐丰乡	22.229	溪口镇	30.354
官庄乡	8.649	南阳镇	34.696	下都镇	4.5
湖洋镇	42.355	泮境乡	35.248	中都镇	21.516
蛟洋镇	9.382	稔田镇	7.72		

5.3.3 村道公路网规划

“十五五”期间，上杭县拟改造乡道改造 60 条 50 公里。主要按以下三类对村道进行建设：

1、村道-“单改双”类：主要针对部分较狭窄、有扩宽条件、通行需求大的村道以及结合未通双车道的行政村，对村道进行合理拓宽。

2、村道-改造类：主要针对现状路面破损情况较严重的村道，对其进行路面改造，如路面修补或路面重铺；对部分通往旅游景点、名人故居等重要村道进行“白改黑”；或对一些掏空、塌方路段进行路基路面改造。

3、村道-设施提升类：主要针对现状安保设施设置情况较差、标志牌设置情况较差、排水情况较差的村道，对其进行安全设施提升，完善护栏、标志牌、边沟等道路基础设施。

上杭县各镇规划村道概况见表 5-7。

表 5-7 上杭县“十五五”各乡镇村道及基础网络改造总里程表（km）

乡镇名称	改造项目 总里程	乡镇名称	改造项目 总里程	乡镇名称	改造项目 总里程
白砂镇	2.325	旧县镇	6.71	珊瑚乡	5
才溪镇	7.511	蓝溪镇	5	太拔镇	2.941
茶地镇	1.5	临城镇	2.35	通贤镇	8.58
古田镇	10.09	庐丰乡	4.687	溪口镇	9.044
官庄乡	1.397	南阳镇	31.154	下都镇	7.368

乡镇名称	改造项目 总里程	乡镇名称	改造项目 总里程	乡镇名称	改造项目 总里程
湖洋镇	10.526	泮境乡	9.254	中都镇	29.591
蛟洋镇	19.771	稔田镇	8.587		

5.3.4 旅游道路规划及专项公路规划

“十五五”期间，上杭县围绕“交通赋能特色旅游发展、通道强化省际协同联动”的核心思路，重点推进衔接优质旅游资源的特色公路建设，同步完善对接广东省的省际专项通道，通过优化交通基础设施布局，提升旅游交通可达性与省际通行效率，为全县旅游产业升级和跨区域经济合作提供坚实交通支撑。

1、紫金山国家矿山公园旅游公路工程

该工程是上杭县“交通+矿山旅游”融合发展的重点项目，主要服务紫金山国家矿山公园游客集散与景区内部交通衔接需求。项目路线起点位于乡道 Y133 旧县镇水东村新建景区公路与原矿区公路接口，终点顺接紫金矿业集团厂区道路，全长约 3.380 公里。项目按三级公路标准建设，设计时速 30 公里/小时，路基宽度 12 米，路面宽度 8 米。项目建成后，将有效改善矿山公园周边交通条件，缩短游客进出景区的时空距离，进一步激活矿山旅游资源价值，推动旅游与相关产业深度融合，助力区域经济多元化发展。

2、上杭红色交通线

上杭县溪口镇是著名的革命老区，是红色秘密交通干线多个重要

站点所在镇，是进入上杭境内的第一站，至今仍遗留有多处红色交通站遗址。为弘扬红色文化，探寻红色历史，打造上杭的“中央红色交通线”，计划总投资约 32 亿元：

①永定虎岗—上杭溪口—茶地—白砂—旧县—才溪—珊瑚—官庄—长汀宣城，路线全长约 113.6 公里，沿线需新改建路段长约 82.4 公里；

②永定合溪—上杭太拔—茶地—白砂—蛟洋—南阳—长汀涂坊，路线全长约 112.73 公里，沿线需新改建路段长约 85.144 公里。

3、出省通道项目

该项目是上杭县强化闽粤区域交通联系的关键专项工程，核心目标是打通上杭至广东蕉岭的省际交通断点，完善省际路网结构，服务跨省民生出行与产业联动需求。项目包含三个子项目，合计建设里程约 14.518 公里，均按三级公路标准实施，具体涵盖 S544 下都至洪山上杭段公路改建工程、溪下线 X626 上杭县下都镇保安村至蕉岭县南礪镇尚田村里段、县道大中线 X613 上杭县中都镇罗溪村至蕉岭县南礪镇洋山村段。项目建成后，将显著提升上杭与广东蕉岭等地的通行效率，强化上杭与粤港澳大湾区周边区域的交通联系，为跨省产业协作、物资流通和人员往来提供更便捷的通道，助力上杭更好融入区域发展格局。

5.3.5 危桥改造规划

“十五五”期间计划改造农村公路危桥 45 座，总投资 1.5 亿元，覆盖县道、乡道及村道上的老旧桥梁，重点解决梁桥、拱桥等结构的

安全隐患问题。

5.4 铁路规划与建设

“十四五”期间，上杭县已依托龙岩-龙川铁路（“双龙铁路”）构建“一横两纵”铁路网基础。“十五五”时期，上杭县将以强化国家高铁主通道衔接、凸显上杭节点作用为核心，重点推进赣龙厦高铁上杭段建设，优化既有双龙铁路上杭段运营，谋划福龙高铁上杭段对接，构建适配县域发展的现代化铁路体系。

赣龙厦高铁是国家“八纵八横”高铁主通道厦渝通道的重要组成部分，线路西起江西赣州，经福建龙岩（含上杭县）、漳州至厦门，全长约 419-420 公里，总投资约 680 亿元，按双线电气化、时速 350 公里标准设计。上杭段作为该线路龙岩段的关键组成，线路途经上杭县，衔接既有上杭北站。上杭段将直接串联武平与上杭，实现县域与厦漳泉地区的快速联通。2023 年国家发改委、国家铁路局、国铁集团初步同意将其列入新一轮《中长期铁路网规划（2035）》，福建段已完成预可行性研究报告编制招标与现场踏勘，江西段同步启动前期研究。“十五五”期间，上杭县将重点配合省市完成上杭段可行性研究、线路定测等前期工作，争取项目纳入国家“十五五”铁路发展规划；推进上杭北站配套换乘设施升级，协调解决上杭段征地拆迁、环境评估等问题，力争“十五五”中期启动建设。项目建成后，上杭至厦门通行时间将缩短至 1 小时内，至赣州缩短至 40 分钟内，强化上杭与厦漳泉都市圈、粤港澳大湾区的经济联动，同时释放既有铁路货运能力，助力紫金矿业等本土产业物流效率提升，串联古田会址等红

色景点激活旅游发展。

5.5 推进水上红色交通线项目

“十五五”期间，上杭县依托汀江流域红色文化与航道资源，重点推进四条特色水上路线建设，延续“客运为主、文旅融合”定位，强化水上红色交通线的功能实用性与资源联动性。

1、闽粤水运大通道（上杭段）

项目建设起止年限为 2025-2035 年，总投资 3000 万元。建设旅游航道 24km，配套水上服务区 2 处、锚地 1 个、护岸整治工程、导助航标志及相关配套设施；建设中都渡口。

规划目标：服务闽粤边境旅游客运，助力上杭融入粤港澳大湾区物流与文旅协同网络。

2、上杭县“重走主席调查路”水上特色旅游航道工程

项目建设起止年限为 2025-2035 年，总投资 3000 万元。建设上杭县城至才溪乡段 14 公里旅游航道，配套建设水上服务区 2 处、锚地 1 个，优化沿线码头游客服务功能。

规划目标：串联才溪乡调查旧址等红色景点，打造“重走主席调查路”特色航线，提升水上红色旅游服务能力，扩大红色文旅覆盖范围。

3、上杭县旧县铁东湾月湖水上特色旅游航道工程

项目建设起止年限为 2025-2035 年，总投资 3000 万元。建设旧县铁东湾月湖 8 公里水上航道，新建渡口 1 个；同步开展湾月湖小微水体治理，建设沿湖道路 460 米、兰田至铁东滨河路 2.83 公里，以

及铁东-兰田-全坊两侧防洪堤 3.2 公里，实现航道与沿岸生态、乡村资源的衔接。

规划目标：打造水上支线服务湾月湖周边乡村旅游发展，提升沿线民生出行与旅游体验，补充县域水上旅游网络。

4、汀江流域（下都段）古航道建设项目

项目建设起止年限为 2025-2027 年，总投资 3000 万元。对汀江下都段 12 公里古航道进行除险疏浚与沿岸整治，修复古码头遗址 2 处；新建下都浅潭码头占地 3500 平方米，配套护岸 315 米、泊船区 180 米及管理房；改造璜溪渡口，延伸路面 23 米并增设系船设施，完善航标与监控设备。

规划目标：活化古航道历史价值，推动下都镇成为上杭南部红色文旅与跨省协作节点。

5.6 着力强化航空衔接（机场快速通道）

“十五五”时期，拟建设白砂至溪口至永定虎岗公路（全长 25.984 公里），按二级公路标准设计，设计时速 60 公里，路基宽度 10-16.5 米，总投资 21.09 亿元；计划投资 5 亿元，2028 年分段开工，2030 年完成虎岗至溪口段，构建上杭至龙岩新机场 30 分钟交通圈，缩短客流、物流中转时间，提升区域交通效率，对接粤港澳大湾区航空物流网络，助力上杭融入区域经济协同发展。

5.7 运输发展布局

1、上杭县客运站建设

建设太拔镇综合运输服务站、溪口镇综合运输服务站和 20 个港

湾式客运站，总投资 1000 万元。

2、上杭北站交通综合枢纽公共交通客运站项目

建成集公交首末站、长途客运站、维修保养车间、候车厅、游客服务中心、配套商业、餐饮等于一体的综合枢纽项目，总投资 4000 万元。

3、福建省畅元矿链物流新能源服务有限公司物流园区建设项目

项目新建储备堆场及相应的工艺系统、配套设施，形成 50 万吨储备运输能力。项目占地面积约 20 亩，主要布置物流中转场地、建设钢结构仓储库并配套建设汽修中心增值服务等相关设施，具备物流配送、中转等功能。建设仓储中心、汽修中心、综合服务楼等，总建筑面积共计 7260 平方米，并购置 40 辆新能源货车、堆取料机、皮带机等设备以及配套供电、控制、通信、给排水消防、充电桩、环保设施等，总投资 6100 万元。

5.8 加强信息平台建设

以构建现代化交通治理体系为目标，全面推进智慧路长综合信息管理云平台升级，依托 5G、大数据与物联网技术，实现交通管理、运输服务、公众出行全链条的数字化赋能。通过整合“智慧路长”APP 端事件上报、道路巡查、考核管理等核心功能，拓展桥隧智能监测、轨迹动态修正及离线地图应用，形成覆盖县乡路网的实时感知网络，提升交通系统在异常事件预警、养护决策支持、运输效率优化等方面的智能化水平，推动上杭县交通治理从“人工管理”向“数据驱动”转型。

建立跨部门数据协同机制，完善交通运输政务数据与第三方平台数据的汇聚通道，确保数据质量合格率不低于 95%、更新及时率达 100%。依托 SAAS 级云平台环境，实现公路路线、路段、路标等基础数据的动态管理，通过二维地图可视化展示路网分布、专管员实时位置及事件处置进度，为“一路一档”管理提供数据支撑。强化大数据分析应用，基于巡查日志、事件上报等数据生成巡查覆盖率、事件处置率等量化报表，构建科学的考核评价体系，推动养护资源精准配置。

优化“线上服务+线下协同”的智慧政务模式，深化“不见面审批”流程再造，将道路运输审批、养护申请等事项集成至统一平台，实现“数据多跑路、群众少跑腿”。依托微信公众号、政府网站专栏等政务新媒体，实时更新交通动态与政策公告，同步推进智能公交系统与路长制平台联动，通过 5G 无线视频传输技术实现站台客流实时监测与车辆动态调度，提升公众出行服务体验。

加强与通信运营商及技术企业的战略合作，由专业团队提供平台部署、数据备份、7×24 小时远程技术支持，确保系统故障 24 小时内响应解决。探索“政府购买服务+企业技术赋能”模式，按需开展线下培训与现场指导，持续优化平台功能模块，完成县级与省级平台的数据对接，形成“建设-运维-升级”的全周期保障体系，为“十五五”期间智慧交通发展筑牢技术根基。

6. 推进现代交通运输服务业提质增效

6.1 推进现代化客运体系建设

6.1.1 对外客运体系

“十五五”期间，持续深化上杭县与广东、江西等省份的区域客运合作，整合跨省客运资源，引导运输企业集约化经营；优化市际客运快线，强化与厦漳泉、福莆宁等都市区域的快速班线衔接，打造高效运输通道；积极推动上杭县跨县班线的升级改造工作，加强与龙岩市区级其它县域客运公交的合作。

“十五五”期间，推进湖洋镇涧头渡口等公益性渡口标准化建设，维护汀江河水域航道通航条件，升级临城镇黄竹栗树下码头、庐丰乡摩陀寨码头、下都镇南蛇渡码头等 50 吨级客货运码头，提升水路客运能力，以 2024 年水路客运量为基础，推动水路客运量及客运周转量稳步增长。

6.1.2 对内客运体系

“十五五”期间，以上杭县城区、客运枢纽站为核心，构建覆盖更广泛、换乘更便捷的城乡公交体系，重点优化线网布局、提升车辆装备水平。

1、城区公交

“十五五”期间，优化现有 13 条城区公交线路（L1-L13），结合城市发展扩展线路覆盖，重点加强产业园区、新兴社区的公交衔接，持续推广新能源公交车，逐步淘汰老旧车辆，计划新增新能源公交车，使运营车辆总数在现有 59 辆基础上适度增长，同时完善公交站

点智能化改造，提升站牌信息实时性，优化县医院、客运枢纽站等枢纽站点的换乘流线。

2、城乡（镇）公交

“十五五”期间，延续“中心辐射模式”，以城区为中心向乡镇延伸公交线路，重点强化上杭客运枢纽站与湖洋、稔田等乡镇的快速连接（如 L5 线至上杭第三实小站—湖洋站），同时探索城乡客运一体化新模式，整合 L2、L4 等线路资源，加密班次，缩短发车间隔，提升城乡通勤效率。

3、乡（镇）村公交

“十五五”期间，持续推进客货邮融合发展工作开展乡（镇）村公交运营。投入客货邮融合运营车辆 26 辆，整合农村客运、货运、邮政快递、快递企业等运力，优化调整农村客货邮班线，客货邮运营车辆按照“定时、定点、定线”运输模式，往返乡镇客货邮融合站与村级客货邮融合服务点，实现所有行政村客运通达。

表 6-1 上杭县农村客货邮融合发展运行计划表（试行）

乡镇	线路数量	路线图
临城镇	3	（星期一、三、五上午）临城镇客货邮融合站（8:00）-同康（8:05）-水西（8:10）-富古（8:15）-古石（8:40）-石砌（9:20）-白玉（9:40）-九洲（10:00）-官桥（10:15）-土埔（10:25）-黄竹（10:30）
		（星期二、四、六上午）临城镇客货邮融合站（8:00）-西南（8:10）-六甲（8:50）-上登（9:20）-新丰（9:40）-璜岗（10:10）-西南（10:15）-龙翔（10:25）-黄竹（10:40）
		下午：黄竹（14:00）-西陂（15:20）-西郊（15:40）-玉女（16:30）-新塘（17:00）-临城镇客货邮融合站（17:30）
湖洋镇	4	湖洋镇客货邮融合站（8:00）-通桥（8:20）-三田（8:35）-寨背（8:50）-福全（9:05）-加庄（9:15）-涧头（9:40）-碧田（10:00）-新塘（10:20）-上埔（10:30）
		-水埔（10:50）-元丰（11:10）-岩头（11:30）-乃康（11:45）-湖洋镇客货邮融合站（12:00）
		湖洋镇客货邮融合站（14:00）-文光（14:15）-古楼（14:35）-新山（14:55）-湖洋镇客货邮融合站（15:15）
		湖洋镇客货邮融合站（15:20）-濂溪（15:35）-太平（15:45）-上罗（16:00）-湖洋镇客货邮融合站（16:25）
中都镇	3	湖洋镇客货邮融合站（16:30）-新坊（16:45）-五坊（16:55）-龙山（17:15）-湖洋镇客货邮融合站（17:32）
		中都镇综合运输服务站（8:00）-饶坊（8:05）-田背（8:20）-陈和（8:36）-军联（8:50）-永联（9:05）-富光（9:15）-长徐（9:35）-都康（9:55）-睦邻（10:05）-中都镇综合运输服务站（10:20）
		中都镇综合运输服务站（10:40）-亲睦（10:50）-由安（10:55）-古坊（11:05）-古基（11:20）-罗溪（11:40）-蛟腾（11:45）-兴坊（11:50）-中都镇综合运输服务站（12:10）
下都	3	中都镇综合运输服务站（14:00）-瑞香（14:10）-黄店（14:20）-仙村（14:30）-复兴（14:45）-中都镇综合运输服务站（15:10）
		下都镇综合运输服务站（8:10）-五丰（8:20）-下都镇综合运输服务站（8:30）

上杭县“十五五”交通运输发展规划

镇		下都镇综合运输服务站（8:40）-新寨（8:50）-璜溪（9:10）-豪康（9:20）-三益（9:30）-下都镇综合运输服务站（10:10）
		下都镇综合运输服务站（10:20）-象栏（10:40）-佛坑（11:10）-砂睦（11:40）-和睦（12:00）-保安（12:30）-下都镇综合运输服务站（12:50）
蓝溪镇	2	蓝溪镇客货邮融合站（8:00）-龙丰（8:15）-载厚（8:25）-岩华（8:45）-白水（9:10）-冯石（9:20）-蓝溪镇客货邮融合站（10:00）
		蓝溪镇客货邮融合站（10:20）-梅永（10:25）-歧滩（10:35）-湖里（10:45）-沈田（10:55）-黄潭（11:10）-蓝溪镇客货邮融合站（11:40）
稔田镇	4	稔田镇客货邮融合站（8:00）-梅镇（8:05）-长滩（8:10）-官田（8:15）-蔡坑（8:25）-叶坑（8:35）-稔田镇客货邮融合站（8:40）
		稔田镇客货邮融合站（8:45）-官田（8:55）-南坑（9:05）-大燕（9:15）-石牌（9:25）-稔田镇客货邮融合站（9:30）
		稔田镇客货邮融合站（9:35）-化厚（9:40）-大湖（9:45）-祝田（9:55）-稔田镇客货邮融合站（10:00）
		稔田镇客货邮融合站（10:05）-楼岗（10:10）-丰朗（10:15）-岐坑（10:20）-连四（10:35）-埔头（10:40）-枫山（10:45）-稔田镇客货邮融合站（11:10）
庐丰乡	3	黄坊（8:00）-横岗（8:10）-三坪（8:20）-太古（8:40）-庐丰综合运输服务站（8:50）
		庐丰综合运输服务站（9:10）-扶洋（9:20）-铁峰（9:30）-扶洋（9:40）-庐丰综合运输服务站（10:00）
		庐丰综合运输服务站（10:10）-丰康（10:15）-丰济（10:20）-丰乐（10:25）-立英（10:40）-章金（10:50）-上坊（11:05）-中坊（11:20）-下坊（11:30）-庐丰综合运输服务站（11:50）
太拔镇	3	太拔镇客货邮融合站（8:00）-彩霞（8:15）-张芬（8:25）-鲜水坑（8:50）-寨背山（9:40）-大地（10:05）-上村（10:10）-黄家（10:30）-上村（10:55）-大地（11:00）-张芬（11:15）-彩霞（11:30）-太拔镇客货邮融合站（11:40）
		太拔镇客货邮融合站（11:45）-田增（11:55）-崇厦（12:10）-罗坑（12:25）-太拔镇客货邮融合站（12:35）
		太拔镇客货邮融合站（14:00）-丘辉（14:10）-院田（14:20）-大坑（14:30）-双康（14:45）-梓东（15:10）-双康（15:40）-大坑（15:55）-院田（16:05）-太拔镇客货邮融合站（16:15）
溪口镇	4	溪口镇客货邮融合站（8:00）-大连（8:30）-云山（9:00）-石铭（9:20）-大洋坝（10:00）-陈屋（10:10）-当丰（10:40）-锦坊（11:10）-溪口镇客货邮融合站（11:45）
		溪口镇客货邮融合站（11:50）-大丰（12:00）-溪口镇客货邮融合站（15:15）
		溪口镇客货邮融合站（12:05）-双华（12:25）

上杭县“十五五”交通运输发展规划

		双华（14:00）-三溪（14:30）-溪口镇客货邮融合站（14:50）
茶地镇	5	茶地镇综合运输服务站（8:00）-调和（8:10）-下科（8:25）-樟树（8:40）-翁基（9:00）-竹马（9:10）-上连科（9:25）-下连科（9:35）-茶地镇综合运输服务站（9:45）
		茶地镇综合运输服务站（9:55）-高屋（10:15）-茶地镇综合运输服务站（10:30）
		茶地镇综合运输服务站（10:35）-大燮（10:45）-茶地镇综合运输服务站（10:55）
		茶地镇综合运输服务站（11:00）-久泰（11:10）-千龙（11:20）-茶地镇综合运输服务站（11:35）
		茶地镇综合运输服务站（11:40）-官山（11:50）-茶地镇综合运输服务站（12:00）
泮境乡	2	泮境乡客货邮融合站（8:00）-定达（8:20）-乌石（8:35）-元康（9:00）-泮境乡客货邮融合站（9:30）
		泮境乡客货邮融合站（9:35）-院康（9:50）-祖加（10:20）-彩霞（10:50）-泮境乡客货邮融合站（11:20）
白砂镇	7	白砂镇综合运输服务站（7:30）-大科（7:35）-大田（7:50）-大金（8:00）-扶福（8:20）-白砂镇综合运输服务站（9:20）
		白砂镇综合运输服务站（10:00）-丰源（10:05）-上早康（10:20）-下早康（10:30）-碧砂（10:40）-白砂镇综合运输服务站（11:10）
		白砂镇综合运输服务站（14:40）-中洋（14:45）-梧岗（14:55）-梧田（15:05）-塘丰（15:20）-白砂镇综合运输服务站（16:00）
		嫩洋（8:00）-东塘（8:10）-洋乾（8:30）-军桥（8:45）-茜黄（8:55）-官洋（9:10）-长锦（9:20）-白砂镇综合运输服务站（9:30）
		白砂镇综合运输服务站（9:45）-樟黄（10:00）-白砂镇综合运输服务站（10:20）
		白砂镇综合运输服务站（10:35）-岭背（11:00）-白砂镇综合运输服务站（11:20）
		白砂镇综合运输服务站（14:30）-长锦（14:45）-官洋（15:00）-茜黄（15:20）-军桥（15:45）-洋乾（16:05）-东塘（16:20）-嫩洋（16:35）
蛟洋镇	4	蛟洋镇综合运输服务站（8:00）-塘厦（8:10）-苏康（8:30）-华家（8:45）-邹坑（9:05）-中村（9:20）-坪上（9:50）-再嘉（10:05）-再兴（10:30）-文都（10:50）-蛟洋镇综合运输服务站（11:30）
		蛟洋镇综合运输服务站（14:30）-桃源新村（14:45）-文地（15:15）-杨梅坑（15:45）-蛟洋镇综合运输服务站（16:20）
		蛟洋镇综合运输服务站（8:00）-达理（8:25）-东乾（8:45）-陈坊（8:55）-蛟洋镇综合运输服务站（9:05）
		蛟洋镇综合运输服务站（9:10）-丘坊（9:25）-贵竹（9:35）-丰年（9:50）-秋竹（10:00）-小和（10:10）-梅坝（10:40）-坪埔（10:50）-

上杭县“十五五”交通运输发展规划

		崇头（11:00）-下道湖（11:35）-蛟洋镇综合运输服务站（11:40）
古田镇	8	古田镇客货邮融合站（8:00）-八甲（8:10）-竹岭（8:30）-外洋（8:50）-芒园（9:30）-石笋（10:10）-洋稠（10:20）-大源（10:30）-古田镇客货邮融合站（11:20）
		古田镇客货邮融合站（14:00）-吴地（14:15）-外洋（14:30）-新生（15:00）-赤坑（15:20）-芒园（15:30）-金湖（16:30）-古田镇客货邮融合站（17:00）
		古田镇客货邮融合站（8:30）-溪背（9:20）-五龙（9:40）-上洋（9:50）-赖坊（10:00）-荣屋（10:10）-文元（10:20）-模坑（10:40）-古田镇客货邮融合站（11:10）
		古田镇客货邮融合站（14:40）-赖坊（14:50）-文元（15:00）-上郭车（15:30）-下郭车（15:40）-苏家坡（16:00）-古田镇客货邮融合站（16:35）
		蛟潭（7:00）-大斜（7:25）-云辉（7:40）-金屏（8:20）-上福（8:50）-古田镇客货邮融合站（9:00）
		古田镇客货邮融合站（10:00）-上福（10:10）-金屏（10:33）-云辉（11:10）-大斜（11:35）-蛟潭（12:00）
		桂和（13:30）-梨岭（13:40）-兴隆（14:00）-马坊（14:30）-古炉（14:50）-上福（15:10）-古田镇客货邮融合站（15:25）
		古田镇客货邮融合站（16:00）-上福（16:10）-古炉（16:30）-马坊（16:50）-兴隆（17:15）-梨岭（17:35）-桂和（17:45）
旧县镇	2	旧县镇客货邮融合站（8:00）-全坊（8:15）-龙溪（8:25）-河东（8:40）-坝上（8:55）-新康（9:20）-福村（9:50）-扁山（10:15）-石院（10:40）-新坊（11:10）-旧县镇客货邮融合站（11:30）
		旧县镇客货邮融合站（13:30）-尧埔（13:40）-兰田（13:50）-铁场（14:05）-铁东（14:15）-石圳（14:25）-迳美（14:40）-梅溪（14:50）-谷坑（15:05）-水东（15:25）-角龙（15:35）-旧县镇客货邮融合站（16:05）
才溪镇	3	才溪镇客货邮融合站（8:00）-溪西（8:05）-中兴（8:10）-岭和（8:15）-溪北（8:20）-才民（8:30）-溪北（8:40）-中兴（8:45）-才溪镇客货邮融合站（8:50）
		才溪镇客货邮融合站（9:00）-大贵（9:10）-荣石（9:15）-下王（9:25）-陈坑（9:30）-黄竹（9:40）-陈坑（9:50）-下王（9:55）-荣石（10:00）-大贵（10:05）-才溪镇客货邮融合站（10:10）
		才溪镇客货邮融合站（10:15）-下才（10:15）-曾坑（10:35）-才溪（10:45）-下才（10:50）-才溪镇客货邮融合站（11:00）
通贤	3	通贤镇客货邮融合站（8:00）-上村（8:07）-汉溪（8:40）-礞头（9:05）-秀坑（9:15）-通贤镇客货邮融合站（9:25）

上杭县“十五五”交通运输发展规划

镇		通贤镇客货邮融合站（9:30）-培才（9:40）-障云（10:00）-文坑（10:20）-通贤镇客货邮融合站（10:30）
		通贤镇客货邮融合站（10:35）-曹邱（10:40）-东里（10:45）-大东（10:50）-岭头（11:15）-通贤镇客货邮融合站（11:35）
南阳镇	5	南阳镇综合运输服务站（7:15）-射山（7:30）-双溪（8:05）-豪东（8:15）-南阳镇综合运输服务站（8:25）
		南阳镇综合运输服务站（8:30）-官余（8:45）-南阳镇综合运输服务站（9:00）
		南阳镇综合运输服务站（9:05）-南坑（9:15）-涂坑（9:30）-下车（9:45）-矾头（10:10）-马洋洞（11:00）-南阳镇综合运输服务站（11:30）
		南阳镇综合运输服务站（7:20）-日新（7:40）-香塔（8:00）-南岭（8:10）-联山（8:20）-南阳镇综合运输服务站（9:20）
		南阳镇综合运输服务站（9:30）-新联（9:40）-罗坊（9:50）-黄坑（10:05）-茶溪（10:20）-朱斜（10:40）-联义（11:10）-南阳镇综合运输服务站（12:00）
官庄乡	3	官庄乡客货邮融合站（8:00）-朱堡（8:15）-回龙（8:33）-红石（8:42）-龙角（9:00）-龙牌（9:10）-下濯（9:22）-上濯（9:26）-蕉坑（9:42）-官庄乡客货邮融合站（10:10）
		官庄乡客货邮融合站（10:15）-树人（10:25）-曾泗（10:39）-新民（10:55）-德康（11:05）-官庄乡客货邮融合站（11:10）
		官庄乡客货邮融合站（11:15）-七里（11:25）-璜头（11:35）-新风（11:45）-贵和（11:55）-福泉（12:00）-官庄乡客货邮融合站（12:05）
珊瑚乡	2	珊瑚乡客货邮融合站（10:20）-下珊瑚（10:25）-上珊瑚（10:30）-华竹（10:40）-上珊瑚（10:50）-下珊瑚（11:00）-珊瑚乡客货邮融合站（11:05）
		珊瑚乡客货邮融合站（11:10）-下坑（11:25）-彩坑（11:45）-下坑（12:05）-珊瑚乡客货邮融合站（12:10）
总计	73	

6.1.3 提升客运出行服务品质

1、强化举措打造智慧出行服务

推广道路客运联网售票系统，选择重点综合客运枢纽，以智能化手段推进多种运输方式之间信息对接、运力匹配、时刻衔接、集散协调。支持车联网、智慧交通、车路协同平台等领域发展，推进物联网感知设施规划布局，深化物联网、信息平台在公众出行领域的应用。

2、统筹优化提升公共交通服务品质

完善城市公共交通服务网络，创新服务方式、提高服务品质。鼓励便民自行车、共享单车等出行新业态发展，通过设置便民自行车点、公交车微循环站点等措施，解决出行“最后一公里”问题，提升城市出行效率。大力推进城乡公交、自行车等公共交通方式一体化发展，形成多层次、一体化的公共交通服务体系。

6.1.4 推动客运与旅游融合发展

提升交通运输旅游服务功能，加强交通与景区景点连接，建设“快进慢游”的综合旅游交通网络，持续推进古田、才溪等乡镇红色旅游公路发展，加快上杭“红色交通线”建设，完善交通沿线公共服务，拓展交通设施旅游服务功能。创新交通运输与旅游融合发展理念，打造交通运输旅游产品；利用现有站、车、路等各种资源要素，打造“交通+旅游”新型连锁经营，优化整合交通出行与旅游资源产业链；创建旅游主题公路服务区、发展旅游班线精品线、打造重大工程交通旅游产品，努力形成一批典型经验和模式。

6.2 推进现代化货运体系建设

6.2.1 运输能力分析

“十五五”期间，随着高速公路扩容改建、国道过境线提级改造的完成以及农村公路网完善、物流和快递行业快速发展、运输设备优化等，上杭县货物运输能力将不断提升，同时货物运输需求也将不断加大。结合上杭县“十四五”时期客货物运输发展，对上杭县“十五五”时期客货物运输能力进行预测，如表6-2所示。

表 6-2 上杭县客货物运输能力预测

年份		客货运周转量 (万人·公里)	比增
2020		46370.04	4.48%
2021		55287.58	19.23%
2022		61037.49	10.04%
2023		65098.96	6.4%
2024		78470.71	8.09%
预测值	2030		

6.2.2 完善县乡村三级物流网络

“十五五”期间，以“市场运作、政府引导、示范带动、梯次推进”为原则，以提高配送效率、降低物流成本为目标，旨在完善上杭县构建“县、乡(镇)、村三级物流体系”，促进农村经济的发展，加快形成电商产品下乡、农产品进城的双向流通格局，促进上杭县现代物流业的发展。加快物流网络与信息平台的搭建，集中解决最后一公里物流运力不足的问题，完善各级物流之间的配送规划布局，物流站点全面

覆盖。整合上杭县现有物流及快递企业，推进县级物流建设。

6.2.3 快递行业发展（未更新）

“十四五”期间，以“互联网+”快递为发展方向，坚持转型升级，坚持提质增效，稳步推进上杭县快递行业发展，力争“十四五”末基本建成普惠城乡、技术先进、服务优质、安全高效、绿色节能的快递服务体系，形成覆盖全县的服务网络。

鼓励快递企业通过战略合作、兼并重组等方式实现资源整合和优势互补，通过“园区+快递”的融合发展新模式，依托县级物流园区形成县级快递中心，建设现代化立体仓库和信息平台，推广应用自动化、信息化技术装备，提升处理能力和运营效率，实现产业集聚、经营集约、功能集成。

推动快递企业主动参与城乡综合便民服务，与乡镇综合服务站、连锁商业机构、便民服务设施、社区公共服务中心、机关学校等开展多种形式的投递服务合作。建设农村快递服务站点，与交通、农业、供销、邮政等合作，整合多种农村基层公共服务平台，实现“村村通快递”。

深化“互联网+”快递，推进创新发展，加强移动互联网、物联网、大数据、云计算等现代信息技术在快递企业管理、市场服务和行业监管中的应用。加大数据信息集成应用，推动实现业务平台一体化，提升运输、服务和安全保障能力，实现快件自动分拨和快速转运。推广数据分单、数据派单等技术应用，提高生产效能。

推动快递业与相关产业联动发展，以平台经济为核心引导快递企

业与电子商务企业深度合作，构建合作发展平台，推动供应链上下游资源整合。引导快递企业与现代农业联动发展，为特色农产品提供包装、仓储、运输的标准化定制化服务，发展农产品冷链快递，提供适应农业生产季节性特点的快递服务。鼓励有条件的快递企业将乡镇、农村网点纳入企业信息化系统统一管理，确保快件跟踪信息完整。推进快递服务现代农业的典型示范，以点带面，逐步推广。

以“互联网+”监管为主线、邮政业大数据应用为核心，依托上杭县邮政业安全中心，加强寄递渠道安全监管能力建设。通过完善监管手段，提升监管信息化水平，实现动态可跟踪、隐患可发现、事件可预警、风险可管理、责任可追踪等“五可”目标，有效保障邮件快件收寄验视、实名收寄、过机安检三项制度落实。健全快递企业安全责任体系，加强对安全生产责任制落实情况的监督考核。强化对重要活动时期寄递渠道的安全管理，加强对违规寄递危险化学品等行为的研究防范，坚决遏制重特大事故发生。加强寄递安全宣传引导，提升寄递用户安全用邮意识。强化部门协作，加强与公安、烟草、禁毒、反恐、市场监管等各部门的联勤联动，切实形成落实寄递业安全管理齐抓共管格局。

鼓励快递企业推广应用节水、节电、节能等新技术新设备，提高资源复用率，降低生产成本。推广应用新能源运输装备，淘汰老旧车辆。加强绿色快递、节能环保等培训力度，提升企业和从业人员环保意识，宣传绿色快递理念，营造绿色快递环境。

6.3 推进驾培、维修行业发展

1、加强驾驶员培训管理，打造良好培训品牌

进一步加强摩托车安全管理，提高摩托车驾驶员的安全意识，扩大摩托车驾驶员培训班的规模以及覆盖率，对摩托车驾驶员进行交通安全教育。加强驾驶员培训机构上报培训学员监督管理，做好培训学员的学习科目及培训记录审核，使摩托车驾驶员掌握扎实的摩托车驾驶基本技能。

全面彻底清理、整顿和规范，理顺汽车驾驶员培训行业管理，打击取缔非法培训，规范培训行为，建立一个培训秩序井然，竞争公平，收费合理，教学规范，培训质量可靠的驾驶员培训市场体系，打造一个开放性的、公平性的、具有竞争关系的培训行业。以提高驾驶员培训机构教学质量、办学标准为目标，提升对驾驶员的训练水平，使驾驶员掌握扎实、良好的驾驶技术，进而促进道路交通中的安全。

“十五五”期间，应持续大力推进上杭县驾驶员培训规范化、制度化，开展驾培行业专项整治行动，整改存在安全隐患和驾校管理不规范等问题。进一步提高全县机动车教练员职业道德和交通安全意识，开展教练员再教育培训活动，打造出健康竞争的驾驶员培训环境。加快一级汽车驾驶员培训机构以及摩托车驾驶员培训机构的创建，提升县域驾驶员培训机构的覆盖面，提高驾驶员培训水平，促使道路交通运行质量提高。联网技术的发展也是推动科学管理手段发展的关键要素，推进借助互联网技术在驾驶员培训中的应用，形成更加高效优质的针对管理人员的培训和管理，进而加强培训市场的科学规划。

2、扩大机动车维修企业规模

建立健全机动车维修经营备案制度，及时公布相关信息。机动车维修经营由审批制（许可）改为备案制，减少政府干预市场，让市场去决定资源配置，取消门槛，杜绝暗箱操作，通过建立标准、诚信、健康有序的市场竞争环境，让行业逐渐走向规范。

“十五五”期间，应持续大力推进上杭县机动车维修企业的规模。保障机动车性能，加强出行道路安全。与诚信评核有机结合，对评核不达标的机动车维修企业，列入黑名单。向社会公布已备案的机动车维修经营者名单并及时更新，便于社会查询和监督，促使机动车维修经营者加强自律，合规经营，提升经营管理水平和服务能力。

3、实现电子档案建设全覆盖

汽车维修电子健康档案系统依托信息化技术构建,真实、可靠采集车辆维修记录，为每辆汽车建立“一车一档”维修电子健康档。电子档案信息系统的搭建便于其车辆检测、维护与维修,实现阳光下消费，可有效地实施行业管理，提高行业管理的工作效率和质量，维护消费者和经营者双方的合法权益，保证车辆维修质量，确保在用车辆的运行安全和环保。

“十五五”期间，继续加大汽车维修电子健康档案系统的宣传力度，让广大机动车维修经营者更多了解机动车维修业实行备案制的意义和办理流程，推广应用全国汽车维修电子健康档案软件工作，实现上杭县县域机动车维修企业汽车维修电子健康档案全覆盖，对车辆进行规范化，实现汽车维修的数字化管理，提高工作效率。

6.4 提高安全应急保障能力

1、健全体制机制

健全完善道路交通安全源头监管机制，推广应用“两客一危”车辆安装智能视频监控报警装置。加强对低速电动车生产、销售、道路通行的安全监管，严格落实机动车检验、维修、报废等监管，严厉打击生产、销售不合标机动车、非法改装、拼装和逾期未检验、未报废等违法违规行为。健全完善道路交通安全隐患排查治理机制，对新、改、扩建公路项目推广安全性评价，安全设施未验收或验收不合格的不得通车运行。加大对临水临崖、急弯陡坡、隧道桥梁、交叉路口的隐患排查，将逐年排查出的事故多发和危险隐患点段，推动隐患整治措施落到实处。整合道路视频监控资源和信息共享，逐步实现信号灯、电子警察、卡口监控覆盖县域主要路口路段。完善、优化高速公路“超限黑名单”工作机制，全面实施入口称重检测。加强重点时段、恶劣天气条件下旅客运输事故防控和安全管理，加强危险货物常态化安全管理，提升信息化对安全运行监管的支撑。健全完善道路交通安全管理责任机制和道路交通安全宣传教育机制，建立完善重安全生产事故教训汲取的工作机制，努力避免重特大事故，坚决防范和遏制重特大道路交通事故，实现“十五五”期间全县道路交通事故死亡人数、较大交通事故起数的年平均数与“十四五”期间年平均数相比均有所下降。

2、落实强化责任

督促企业落实安全生产主体责任，依法依规设置安全生产管理机

构，配足安全生产专职管理人员，细化并落实全员安全生产责任制。按照“党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责”和“管行业必须管安全、管业务必须管安全、管生产经营必须管安全”的要求，建立安全生产权责清单，厘清和明确行业内部安全管理职责。加强安全生产工作调研，重点掌握和了解基层一线安全生产工作面临的实际问题和突出难点，制定并实施针对性的解决方案，做好典型案例和经验做法的推广复制。加强安全生产工作落实情况跟踪督办，确保各项工作任务按时保质顺利完成。建立健全安全生产责任考核制度，科学设定考核评价指标，推动实施安全生产考核评价工作。完善安全生产事故和重大隐患的问责追责机制，按照“四不放过”原则，严格事故调查处理，依法严肃追究责任单位和相关责任人责任。

3、构建双重预防体系

加强安全生产形势分析研判，建立和完善与气象、应急管理、自然资源等相关部门的联系协调机制，提前部署预警预防工作，做好信息发布、新闻宣传、舆论引导和应急准备。充分运用大数据、物联网等技术，提升安全生产预警预防智能化水平。加强安全风险管控，根据道路铁路水路运输、港口营运、公路铁路水运工程等重点领域风险等级判定指南，指导督促企业有效开展安全生产风险辨识、评估和管控，对重大安全生产风险严格实施备案管理。加强跨行业跨部门跨地区安全风险联防联控，有效防控系统风险和区域风险。加强隐患排查治理，根据道路铁路水路旅客和危险货物运输、危险货物港口作业、公路铁路水运工程等重点领域重大隐患分级判定指南，明确安全生产

事故隐患分类分级标准。督促企业开展隐患排查治理工作，建立并严格落实重大隐患挂牌督办制度，建立与企业隐患排查治理系统联网的信息平台。

4、提升安全保障能力

推进基础设施建设，加大公路、铁路、水路、站场等交通基础设施的安全设施投入力度，结合“四好农村路”建设提高农村公路安全保障能力，大力实施公路安全生命防护工程、危桥改造、隐患隧道整治等。继续推进船型标准化、车型标准化，加快老旧车船更新改造工作，提升运输装备安全性能 and 本质安全水平。加强监管应急装备设施建设，配备必要的安全生产监管执法装备及现场执法、应急救援用车。完善汀江水域船舶通信监管系统布局，加强汀江救助能力，鼓励港口码头安装大型车辆安检设备。发挥市场推动作用，鼓励和支持行业管理部门通过政府购买服务方式引入第三方开展安全生产监督检查和安全评估等技术服务。积极推进实施安全生产责任保险制度，切实发挥保险机构参与企业安全生产管理作用。大力推进交通运输安全生产信用体系建设，完善安全生产违法违规行为信息库，实现区域间违法违规行为信息共享，制定发布安全生产黑名单管理办法，建立失信联合惩戒和守信联合激励机制。

5、提高应急保障能力

依托上杭县交通运输突发公共事件应急指挥中心，持续改进应急处置工作，健全应急工作体制机制，完善各类突发事故应急预案，建立完善应急处置专家库，对应急处置工作和应急演练开展后评估工作，

全面梳理和分析工作成效和漏洞，不断健全完善应急体系，切实提升应急处置能力。加强跨部门的信息共享和协调联动，完善交通运输运行调度与应急指挥系统。进一步完善干线公路网应急管理体系和处置平台，提升完善内河航运搜救系统建设。打造事故应急响应规范，事故信息报送及时，事故研判分析准确的应急保障体系。

6、提升从业人员素质

加强队伍建设，加强安全生产监管队伍建设，进一步健全安全监管机构，优化人员结构，加大专业化人才引进和培养，重点充实基层一线监管和执法人员，完善基层监管队伍激励机制。强化培训教育，大力实施从业人员安全素质提升工程，建立健全从业人员安全教育管理制度，提升从业人员安全素质，研究建立交通运输安全生产教育服务平台，将从业人员安全素质提升纳入现代交通运输职业教育人才培养体系，针对关键岗位从业人员开展安全素质继续教育。加强港口危险货物储存单位、建筑施工、道路运输单位的主要负责人和安全生产管理人员的安全生产知识和管理能力实施考核，分领域制定实施考核管理规定。

7、弘扬安全文化

充分利用官方网站、微信微博、移动客户端、手机短信等平台强化安全生产法律法规和安全常识的公益宣传和教育引导。开展安全生产宣传进企业、进校园、进机关、进社区、进农村、进家庭、进公共场所“七进”活动。积极组织开展“安全生产月”、“安全生产法宣传周”等宣教活动。开展企业安全文化建设，积极引导推广安全体验项目和

技术，模拟危险情形、灾难后果、应急救援等场景，开展安全操作行为、设备设施使用、安全作业流程等体验。

6.5 提高交通综合执法能力

1、加强执法队伍建设

提升执法人员综合素质，持续组织执法人员参加全省交通综合行政执法队伍军事化训练、交通运输突发事件应急演练等，提高理论水平和综合实战能力；适时组织队伍开展练兵比武、交通执法法律法规知识竞赛活动，提高知法、执法、用法能力；实行资格考试和集中轮训制度，落实执法证件管理制度。强化执法人员作风建设，以社会主义法治理念与核心价值观教育为主线，开展有主题、有内容、有评比的学习教育活动，不断提高思想政治理论水平、不断提升执法队伍形象、不断提升执法工作效率、不断提升自我约束能力，解决深层次矛盾与问题，提升人民群众满意率。

2、完善基础设施建设

完善执法场所、执法装备建设，推进道路执法站、水上执法场所标准化建设，力争执法队伍配备特种专业技术执法车、一般执法执勤车以及内河、港口执法船，配备专业取证及防护设配，统一执法队伍工作服装。加强执法信息化建设，完善并提升现有综合执法信息系统，建设执法大数据分析研判系统、综合执法非现场取证系统，加强汀江水域执法监控。

3、强化行业执法监管

强化道路运输市场执法监管，健全完善道路运输执法监督检查制

度，科学制定和严格落实日常执法监督检查工作计划，突出对重点时段、区域、领域的专项集中治理，依法严格查纠各类违法道路运输行为；深化公安交通联动协作机制，着力提升联合执法成效，保持道路运输执法监管高压态势；注重先进科技设备在道路运输执法监管中的应用，通过对重点场站、路段的信息化监控，提升执法案件查办效率。着力实现道路运输市场秩序良好，促进道路运输生产安全与稳定，保障人民群众安全便捷出行。

强化公路路产路权的保护，加强日常公路执法监督检查，对路域环境问题突出的路段进行整治；持续开展涉路违法行为专项整治行动，联合相关部门开展路域环境专项集中整治。加强公路超载超限治理力度，在重要路段、重要桥梁隧道等重要节点设立超限超载不停车检测系统，实行非现场执法，充分发挥科技治超的力量。实现公路路域“八个无”的工作目标，营造“畅、安、洁、优”的公路通行环境。

4、规范综合执法行为

根据国家、省市相关文件要求，完善交通综合执法程序，逐步实现工作职责清晰化、工作要求具体化、工作内容系统化、工作流程规范化。完善违法执法举报投诉制度，及时查处群众举报、媒体曝光的典型案件。创新综合执法新方式，运用“双随机”抽查的科学方法，运用市场、信用、法治等协同监管及大数据等信息化手段，推进执法监管现代化。完善行政问责机制，自觉接受外部监督，健全执法过错责任追究制度，做到有权必有责、用权受监督、侵权要赔偿、违法要追究，坚决纠正行政不作为、乱作为、粗暴执法、趋利执法等违规违纪

现象。

5、加强综合执法宣传

运用“一网一微一报”，及时发布交通综合执法资讯，加强与主流媒体沟通合作，积极报道、稳妥宣传。健全新闻发布机制，完善新闻发布支撑机构，建立“一人在前、团队支撑”的新闻发言人制度的发布机制；做到应急宣传与应急处置工作同步启动、同步进行、同步评估。

6.6 打造现代化治理体系

1、扎实推进“放管服”改革

创新监管方式，推进交通运输新业态包容审慎监管，推进交通运输领域“互联网+政务服务”，推动交通运输审批事项“一窗受理”、“一网办理”。完善事中事后监管长效工作机制。深化交通运输综合行政执法改革，严格规范公正文明执法。健全交通运输依法决策机制和决策程序，扩大行政决策公众参与度。开展法治宣传教育，提高交通行政执法人员法治思维和依法行政能力。

2、完善行业管理体制机制

深化综合交通运输管理体制改革的，完善跨方式、跨部门、跨区域综合交通运输协调机制。健全以“双随机、一公开”监管为基本手段，以重点监管为补充、以信用监管为基础的新型监管机制。完善交通科技创新体制，优化科研资金投入机制。

3、深化交通运输行业改革

完善交通运输产业政策，建立公平开放、统一透明的交通运输市场，支持民营企业发展。完善市场准入和退出制度，分类建立负面清

单，打破交通运输领域行政性垄断和市场垄断。健全法律法规标准体系，加快推进综合运输领域法律法规制订，加快完善适应高质量发展要求的标准体系，健全交通运输工程、运输服务等标准。建立完善交通运输信用体系建设政策体系框架，加强事前、事中、事后信用监管，同步完善信用修复机制。加强诚信文化宣传，引导行业协会、社会信用服务机构参与信用建设。

6.7 交通安全韧性体系（正在收集）

6.8 上杭县低空经济发展规划（待发改局收集编制后更新相关内容）

“十五五”期间，上杭县将积极布局低空经济领域，推动其与交通运输、物流等领域融合，助力现代交通运输服务业升级，同时加强与省、市相关部门沟通对接，明确低空经济发展职责与内容，完善“十五五”期间建设目标任务。

围绕低空经济基础设施与场景应用，重点推进两方面建设：一是建设直升机、电动垂直起降航空器和中大型无人驾驶航空器起降场 50 个，夯实低空作业基础支撑；二是培育低空物流运输场景，开展无人机外卖速递、物资运输等应用，通过无人机实现短距离物资快速配送，提升物流效率。

低空经济相关项目总投资 0.3 亿元，计划在“十五五”中后期完成建设，推进过程中同步结合实际完善具体建设目标与任务。

7. 交通重点建设项目和投资估算

7.1 重点建设项目

利用有限资源统筹安排综合交通运输体系建设,确保资源有效利用。统筹推进道路网建设、客货运输体系建设、道路及运输信息化建设等,并进行适当的调整和筛选,以顺利完成“十五五”上杭交通运输发展规划的交通运输体系建设任务。

7.2 投资估算

上杭县“十五五”期间预计交通总投资 40.7 亿元,其中公路投资总额 39.5 亿元,低空经济投资 0.3 亿元。

表 7-1 上杭县“十五五”期间交通建设投资总览表

类别	总投资（万元）	“十五五”期间计划投资（万元）
高速公路	1586222	85767
国省道改建	300966	170966
县乡村道改建	48000	35000
旅游公路、专项公路	217456	56517
危桥改造	15000	15000
客运站建设	1000	1000
水路项目	12000	12000
物流园区	6100	6100
交通综合枢纽	4000	4000
农村公路安全防护工程	1000	1000

出省通道	13200	13200
科技治超	2000	2000
信息化建设	1000	1000
低空经济	5000	3000
总计	2212944	406550

8. 交通运输发展保障措施

8.1 强化党的领导

充分发挥党总揽全局、协调各方作用，将增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”贯穿上杭县公路交通发展全流程，紧扣县“十五五”交通运输规划目标，为上杭公路交通高质量发展筑牢政治根基。上杭县交通运输部门需提高站位，明晰责任分工，深化统筹协调与督促指导，以党的领导引领上杭公路交通发展方向，确保规划任务与县委县政府战略部署同频共振。

8.2 加强组织实施

强化组织领导，构建县内各部门联动、县际协调格局。上杭县交通运输局负责人亲抓亲管，结合上杭“一区两带三组团”空间布局，定期研究部署，统筹规划编制、立项论证、前期推进等工作，按标准和合同严格组织验收、审计、付费及质量监管，针对上杭山区道路建设特点，保障公路建设有序实施，助力城乡融合交通网络构。

上杭县落实主体责任，结合县域“产业兴县、生态立县”发展基础与客家文化、红色旅游等特色，编制“十五五”规划并做好与市级、省级规划衔接。深化项目前期工作，聚焦上杭临城产业园区、蛟洋工业园区等重点区域交通需求，开展技术方案比选、经济可行性论证，科学确定建设方案与投资规模；强化实施监管，动态掌握规划执行新情况，结合中期评估调整任务与项目，针对上杭多雨、地质复杂等实际，优化山区道路排水、防护等设计，提升规划实操性。鼓励各乡镇

聚焦通村路提质、旅游公路打造等关键环节先行先试、突破创新，打造上杭交通特色样板。

8.3 完善资金筹措渠道

上杭县交通局应以加强和改善交通运输建设作为重点工作，加强与相关部门的沟通和协调，确保必要投入，充分利用国家乡村振兴等一系列战略，积极争取上级政府财政性资金、专项资金等用于支持交通建设，增大资金扶持，减轻地方筹资压力。切实保障建设资金的落实，加强资金使用情况监督检查，提高资金使用效益。做好项目立项等前期工作，营造良好的发展氛围，加快上杭县交通运输事业的发展。通过后补助、购买服务、间接投入等方式鼓励企业、社会力量投入上杭县交通运输事业的发展，通过吸纳社会力量参与交通建设，推进交通建设市场化发展。

8.4 加强要素保障

强化项目建设管理，加快编制交通发展各项规划，在编制专项规划时应及时相互衔接，确保规划科学性、可操作性；同时也要按照量力而行、轻重缓急的原则，科学合理、有计划、有步骤推进项目的实施，加强项目的前期论证，提高项目前期工作质量，对条件不够成熟且不具备开工条件的项目，坚决不予开工或推延实施，防止不必要的重复建设，确保实现《规划》预期成效。完善相关管理办法，切实提高投资效益，上杭县交通局每年定期主动报告“十五五”交通建设项目实施进展和资金的使用等情况，及时组织对项目进行验收，并将验收

结论报部备案。

加强与县发改、自然资源、生态环境等部门沟通，围绕上杭“三线一单”生态管控要求，完善用地、用林、用能、环保政策。推进公路项目与上杭国土空间规划“一张图”衔接，针对上杭紫金矿业产业带、古田红色旅游区等重点区域，做好资源预留，运用跨区域耕地统筹机制保障重点项目用地，如临城至古田快速通道等项目。推动建立县交通局与自然资源、生态环境部门定期会商机制，协同破解上杭山区公路建设中林地审批、生态保护红线协调等要素制约，保障“十五五”交通项目落地。

8.5 推进规划任务落实

夯实责任落实，确保取得实效，紧紧围绕“十五五”交通规划的提升任务和目标，按照时间节点和序时进度要求，加强和属地乡（镇）政府的沟通对接，高标准严要求抓好整改落实，确保取得预期效果。同时切实做好“十四五”与“十五五”两个五年规划的衔接。对于上杭县需调整到“十五五”期间实施的项目，均要争取在“十四五”末完成前期工作。同时应充分考虑项目的前期工作周期长，程序复杂，涉及部门多等特点，要加强协调、超前谋划，尽早做好立项、勘察设计、招标等各项前期准备工作，确保规划内的项目尽早开工建设。

8.6 政策保障措施

充分利用政策，继续争取各级党委、政府在发展政策、体制和资金方面对上杭县交通发展的支持，努力营造发展的良好环境；积极争

取国土、环保、等相关部门在审批环节的大力支持，减少审批程序和环节，以确保项目按计划实施；优先保障基础设施和社会公共服务的用地需求，纳入土地利用年度计划，禁止以城市开发或其他理由侵占基础设施和社会服务规划用地，禁止随意更改基础设施和社会公共服务用地性质。设施建设用地要严格执行国家关于节约和集约用地的要求。完善相关政策，继续执行“十四五”期行之有效的县级交通运输行业政策，并根据发展要求不断完善，根据“十五五”工作重点和要求，制订和完善相关政策，如提请县政府研究出台相关政策，促进各项目的持续、健康、快速发展。

8.7 加强队伍建设

为推动交通运输行业高质量发展，需多维度构建人才发展体系。在人才发展环境层面，创新人才流动与评价机制，促进人才协调发展，引导人才向基层流动，打通科技与经济转化通道；在人才队伍结构优化方面，秉持人才是第一资源理念，优先培育复合型人才，着重培养专业技术与高技能人才，推进科技创新团队及行业智库建设。

在人才培育与队伍建设上，坚持高精尖缺导向，引进和培养高水平交通科技人才，打造素质优良的交通劳动者大军，弘扬劳模和工匠精神，构建现代职业教育体系以培育技术技能人才；同时落实高素质专业化要求，建设忠诚干净担当的交通干部队伍，强化专业能力培养，注重优秀年轻干部与交通组织人才的培养。

