

2024 年度上杭县历史文化街区综合 提升项目财政评价报告

项目名称：上杭县历史文化街区综合提升项目

项目实施单位：上杭县文化体育和旅游局

项目委托单位：上杭县财政局

福建农林大学绩效管理研究中心

评价机构：福建农林大学经济与管理学院（代章）

评价时间：2025 年 8 月 13 日-2025 年 10 月 30 日

为加强地方政府专项债券项目资金绩效管理，提高专项债券资金使用效益，有效防范政府债务风险，根据《中华人民共和国预算法》《中华人民共和国预算法实施条例》《中共中央 国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》《财政部关于印发〈项目支出绩效评价管理办法〉的通知》（财预〔2020〕10号）《国务院办公厅关于优化完善地方政府专项债券管理机制的意见》（国办发〔2024〕52号）《财政部关于印发〈地方政府专项债券项目资金绩效管理办法〉的通知》（财预〔2021〕61号）《福建省财政厅关于印发〈政府专项债券项目资金绩效管理办法〉的通知》（闽财债管〔2021〕50号）等法律法规及有关规定，对2024年度上杭县历史文化街区综合提升项目专项债券资金使用情况开展独立、客观、规范的财政评价，从项目决策、过程、产出和效益等维度综合分析该专项债券资金的使用效果和现存问题，提出改进建议，为后续财政资金预算安排及项目高质量建设等提供决策参考。

一、基本情况

（一）项目概况

历史文化街区是传承中华优秀传统文化、延续城市文脉的重要载体，其保护与改造提升对增强文化自信、推动城市高质量发展、满足人民美好生活需要具有重要意义。近年来，国家高度重视历史文化街区的系统保护和活态传承工作，坚持“保护第一、应保尽保、以用促保”，系统性推进历史文

化街区的保护修复、功能转换和业态升级，让历史文化遗产在创造性转化、创新性发展、系统性利用中焕发活力，实现历史文化保护与城乡建设融合发展。

福建省积极响应国家号召，结合地方特色制定了一系列具体政策与行动计划，坚持以文塑旅、以旅彰文，积极推进历史文化街区的微改造、精提升，强化基础设施完善、业态创新植入和社区协同治理，推进文化和旅游深度融合发展，助力打造“清新福建”“全域生态旅游省”品牌。作为著名的革命老区和国家级客家文化（闽西）生态保护区，上杭县拥有全国重点文物保护单位临江楼、省级重点文物保护单位文庙、省级历史文化街区瓦子街以及紫阳书院、红四军八大旧址大忠庙、王阳明《时雨记》碑等众多文物古迹，旅游资源丰富，文化底蕴深厚。为进一步讲好上杭故事，传承客家精神，实现历史文化街区的可持续发展，彰显城市文化魅力，服务地方经济社会高质量发展，2023 年上杭县委、县政府将临江镇瓦子街、临江楼、解放西路等历史文化街区的综合提升项目列入政府工作报告和重中之重民生工程，并于 2024 年 2 月获上杭县发改局批复（杭发改审〔2024〕15 号）设立。

为深入贯彻上杭县战略部署，上杭县文化体育和旅游局依据《国务院办公厅关于全面推进城镇老旧小区改造工作的指导意见》（国办发〔2020〕23 号）《住房和城乡建设部办公厅关于进一步加强历史文化街区和历史建筑保护工作的

通知》《国务院关于印发“十四五”旅游业发展规划的通知》等文件精神，结合《福建上杭县国土空间总体规划(2021-2035年)》《上杭县全域旅游总体规划》(2020-2035年)的具体要求，全面展开历史文化街区改造提升项目工作，并积极争取到2024年第三批福建省政府专项债券资金支持该项目的建设。通过对该街区的建筑开展修缮加固、立面改造和环境整治，完善配套基础设施，打造集文化、旅游、休闲、美食、购物等多功能于一体的最聚人气的商业老街，全方位展现上杭县街区深厚的历史底蕴和独特的文化魅力。

(二) 项目绩效目标

1. 总体目标

上杭县历史文化街区综合提升项目聚焦历史文化街区活化升级，通过对街区建筑开展系统性修缮加固、立面风貌重塑和环境综合整治，同步优化道路、停车场、环卫等基础设施网络，在精准保护和修复历史建筑肌理的基础上，深度挖掘并彰显街区特有的历史风貌和文化底蕴。

根据《2024年第三批福建省政府专项债券-上杭县历史文化街区综合提升项目实施方案》，到2025年底，将上杭县历史文化街区打造集文化、旅游、休闲、美食、购物等多功能于一体的最聚人气的商业老街和“寻梦老街”主题夜经济街区。具体如下：

（1）历史建筑修缮加固。修缮街区内公有历史建筑及抗震加固约 1.38 万平方米，确保历史建筑风貌完整与安全稳固。

（2）周边环境综合整治。完成重要节点空间及街巷立面和路面整治改造面积约 3.5 万平方米、历史文化街区环境整治改造面积 3.15 万平方米，对 3500 米内部道路进行品质化升级，全面改善街区整体环境质感。

（3）基础设施配套完善。增设 2 个大型数字化展示利用设施，规范设置 45 块沿街广告位，以强化文化展示与信息指引功能。配套便民公共服务设施、生态停车场改造 1000 平方米，规划建设 200 个停车位（含 40 套电动汽车充电桩），满足市民及游客的停车与绿色出行需求。建设旅游厕所 3 座、配套休憩设施、给排水、电力、通信照明、环保、消防安防等附属设施，提升街区服务便捷度。

2. 阶段性目标

根据《上杭县历史文化街区综合提升项目 2024-2026 年及项目二期投资汇总表》及《2024 年本级新增专项债券项目收支情况表（穿透检查）》等材料显示，至 2025 年 8 月，项目投资计划完成上杭文庙之紫阳书院修缮工程，全国重点保护单位临江楼保护范围内建筑维修与环境整治工程，上杭文庙艺术作品可移动展板采购安装，瓦子街百姓大舞台建设工程施工设计，历史文化街区综合提升项目业态提升规划，

瓦子街片区原工行、农行、农发行危房拆除项目，瓦子街南广场改造提升工程（数字演绎）等项目建设内容。

二、资金投入与项目实施情况

（一）资金投入情况

根据上杭县历史文化街区综合提升项目工程的可行性研究报告、批复文件及项目实施审核材料，本项目总投资约15000万元，含上级已到位补助资金500万元、2024年已发行专项债券资金900万元及其他自筹资金等。其中，专项债券资金根据《福建省财政厅关于下达2024年第七批公开招标地方政府债券转贷资金的通知》（闽财债券〔2024〕15号）下达，隶属于2024年福建省政府专项债券十四期（高质量发展专项债）（债券代码：2405665），债券利率为2.28%，债券年限为15年。

根据《上杭县文化体育和旅游局关于拨付上杭县历史文化街区综合提升项目专项债券资金的报告》（杭文体旅〔2024〕15号），截至2024年12月31日，该专项实际累计拨付债券资金300万元。截至2025年8月31日，该专项实际累计拨付债券资金669.481万元。

（二）资金支出情况

基于《2024年本级新增专项债券项目收支情况表（穿透检查）》材料显示，截至2024年12月31日，2024年度上杭县历史文化街区综合提升项目专项债券资金支出金额约

为 287.46 万元，实际支出进度（项目单位使用金额占财政已拨付资金）为 95.82%，总体支出进度（项目单位使用金额占下达额度，下同）为 31.94%。截至 2025 年 8 月 31 日，该项目专项债券资金支出金额约为 669.13 万元，实际支出进度为 99.95%，总体支出进度为 74.35%。

资金主要投向于上杭文庙之紫阳书院修缮工程、临江楼保护范围内建筑维修与环境整治工程、瓦子街危房拆除、历史街区综合提升项目规划设计、瓦子街南广场改造提升工程（数字演绎）等方面，各部分实际执行资金情况如表 1 所示。

表 1 2024 年度上杭县历史文化街区改造提升项目资金到位及执行情况

资金投向	财政拨付额 (单位：万元)	项目单位实际支出额 (单位：万元)	实际支出进度	总体支出进度
上杭文庙之紫阳书院修缮工程		235.66955		
临江楼保护范围内建筑维修与环境 整治工程	300	51.78684	/	/
截至 2024 年 12 月 31 日	300	287.45639	95.82%	31.94%
瓦子街片区原工行、农行、农发行 危房拆除项目		112.181		
上杭县历史街区综合提升项目-业 态提升规划		34.7456		
瓦子街南广场改造提升工程 (数字演绎)	369.481	226.87326	/	/
上杭文庙艺术作品可移动展板		7.869		
截至 2025 年 8 月 31 日	669.481	669.12525	99.95%	74.35%

（三）项目实施情况

上杭县历史文化街区综合提升工程计划建设时间为 2024 年 3 月到 2026 年 12 月，建设周期为 3 年。2024 年度

所发行的专项债券资金主要投入到上杭文庙之紫阳书院修缮工程、临江楼保护范围内建筑维修与环境整治工程、瓦子街南广场改造提升工程（数字演绎）、历史街区综合提升项目规划、瓦子街危房拆除、上杭文庙艺术作品可移动展板等，用于支付开标服务、招标代理、工程预算编制、预算审核、修缮工程、规划设计、施工进度款等费用。其中，各资金投向的具体执行情况如下：

（1）完成上杭文庙之紫阳书院修缮工程以及艺术作品可移动展板采购安装；

（2）完成临江楼右侧蓝氏民居和郭氏民居的修缮工作；

（3）完成老农行（农发行）宿舍楼、老农行办公楼、老工行办公楼拆除工作；

（4）完成《上杭县历史文化街区综合提升项目-瓦子街业态提升规划项目方案》（评审稿）、《上杭瓦子街南区改造工程施工方案》的编制，并已经县规委会审议通过；

（5）完成瓦子街广场灯光秀改造工作（包括瓦子街金榜题名树、时空隧道、裸眼 3D、万丈光芒等数字演绎项目），并已投入使用；

（6）完成百姓舞台设计（含城市绿化赔偿）。

三、绩效评价工作开展情况

工作方案设计阶段：根据绩效评价工作的有关要求，组织专人成立绩效评价小组，收集获取上杭县历史文化街区综

合提升项目专项债券资金相关管理文件、年初绩效目标及项目建设情况等，研究制定绩效评价工作方案。

评价数据采集与分析阶段：通过座谈、随机走访交流、现场核实、满意度调查等多种方式，核实项目实施管理情况、目标实现程度及其效益情况。主动加强与上杭县财政局、文化体育和旅游局的沟通联系，科学选择绩效评价指标，根据评价指标进一步补充采集数据等。综合考虑资金投向及项目特点，评价小组前往上杭县城历史文化街区内的全国重点文物保护单位毛泽东《采桑子·重阳》写作旧址临江楼、省级重点文物保护单位文庙、省级历史文化街区瓦子街、流芳牌坊、王阳明《时雨记》碑、紫阳书院、丁状元旧居等开展实地核查，随机走访项目相关负责人及社会公众，深入核查项目实施情况，进一步评估该专项实施效果及其存在问题。

评价报告形成阶段：重点围绕专项资金使用管理、分配的合规性，资金下拨、实施进度的及时性，资金投向、方式、用途的合理性，项目产出、效益和实施效果等情况开展绩效评价，最终形成绩效评价报告。

四、综合评价结论

本次绩效评价遵循科学规范、公开公正和问题导向的原则，重点评价项目的决策、过程、产出、效益指标。采用定量与定性评价相结合的比较法，根据上杭县历史文化街区综合提升项目具体实施内容、历史标准，对绩效指标完成情况

进行比较评分。绩效评价结果量化为百分制综合评分，并按照综合评分划分为四个等级，其中：90分（含）以上为“优”；80分（含）-90分为“良”；60分（含）-80分为“中”；60分以下为“差”。

经评价，2024年度上杭县历史文化街区综合提升工程绩效评价综合得分为82.46分，评价等级为“良”。各指标权重和得分情况如表2和附件1所示。整体上，本专项立项符合《上杭县全域旅游总体规划》（2020-2035年）的战略部署，立项依据充分，立项程序规范，项目的推进进一步强化了文物和文化遗产的保护力度，为上杭县文旅融合高质量发展奠定了良好基础。然而，该专项仍存在部分需要优化之处，如债券资金穿透数据填报质量、项目开展进展、专项绩效指标设置等方面。

表 2 2024 年上杭县历史文化街区综合提升项目
专项债券资金绩效评价得分情况表

指标	权重	分值	得分率
决策	20	16.50	82.50%
过程	20	10.46	52.30%
产出	40	39.00	97.50%
效益	20	16.50	82.50%
合计	100	82.46	82.46%

五、成效和主要经验做法

上杭县高度重视历史文化名城和街区的保护提升和活化利用，深挖文脉资源，筑牢保护根基，以“保护+活化”双路径重塑城市文化新地标，各项常态化推进措施较为扎实，城市风貌和文化魅力逐渐彰显，有效维系了街区独特的“烟火气”与商业文化传统，持续为市民提供丰富多元的精神文化滋养，增强市民归属感与认同感。

（一）健全工作保障机制，多渠道募集项目资金

第一，建立由县政府牵头，财政、文旅、住建、规划、属地街道等多部门协同的工作保障机制，充分听取并吸纳原住民、商户、公众的意见建议，制定配套的政策支持体系。**第二**，积极拓宽投融资渠道，合理匹配专项债券发行期限、项目实施周期以及项目建设和运营等阶段的资金需求。项目团队在制定融资方案时，综合考量了资金需求、偿债能力、市场利率变动等因素，科学合理地确定了债券期限，并对项目的收入、融资平衡、现金流等进行了深入分析和评估。通过发行 15 年期的专项债券，分期募集资金，确保项目资金的稳定性和持续性。**第三**，建立额度分配与债券使用管理情况挂钩机制。针对项目建设进展和债券资金使用情况实行穿透检查，以债券使用管理情况为依据，测算分配下达新增债务限额，降低了期限错配风险，避免了资金闲置，提高了资金使用效率。综上，通过凝聚政府、市场、社会、居民多方

共识与力量，为街区的保护更新与活化利用提供坚实的组织保障、政策支撑、资金支持和智力后盾，确保项目科学决策、高效实施和长效运营。

（二）有机更新单元管控，精准重塑街区风貌

秉持“小规模、渐进式、微循环”的有机更新理念，在街区保护更新总体规划的框架下，对区域内所有建筑院落进行全覆盖、地毯式摸底调查，收集翔实完整的结构、风貌、使用状况等关键信息。根据建筑价值、现状条件及产权关系，科学划分若干精细化改造提升单元。针对每个单元、每栋建筑，量身定制改造方案，在尊重历史肌理和居民意愿的基础上，精准有序推动历史文化街区整体风貌的协调性重塑与品质提升。

（三）专业运营智慧赋能，激发文旅消费动能

一是以专业运营为引擎，推动业态升级与消费激活。上杭县历史文化街区综合提升项目采用“政府主导+国有企业实施”的模式，整合上杭县文化旅游发展有限公司的优势资源和专业特长，策划组织具有鲜明文化主题和时代气息的特色市集、节庆活动、夜间消费场景等，实现历史场景与现代商业、传统韵味与时尚潮流的巧妙融合与碰撞，打造具有强大吸引力的文旅消费新场景和新亮点，有效释放年轻群体的消费活力，加快实现项目预期收益，促进街区可持续繁荣。

二是以智慧赋能为抓手，打造特色场景与品牌标识。在

广泛学习借鉴国内外先进历史文化街区成功经验的基础上，紧密结合上杭街区自身的资源禀赋和文化特质，积极运用大数据、云计算、AR 或 VR 等数字化、信息化技术手段，精心策划并打造一系列特色化、差异化的主题场景和数字演绎项目（如特色街巷、文化打卡点、智慧互动装置、主题光影秀等）。上杭县历史街区提升改造创新实践被央视新闻、福建日报等主流媒体广泛报道，为其他地区历史文化街区改造提供了经验借鉴。

六、存在问题及原因分析

（一）专项债券资金支出进度填报不够精准

上杭县历史文化街区综合提升项目进度总体偏慢，债券资金收支穿透监测数据填报的准确性有待提升。

根据《2024 年本级新增专项债券项目收支情况表（穿透检查）》，该专项债券资金支出中约有 287.47 万元用于上杭文庙之紫阳书院项目工程款、临江楼保护范围内建筑维修与环境整治工程项目工程款等。通过交叉核对各类财务凭证与实地走访核实发现，所填报的上杭文庙之紫阳书院修缮工程 235.67 万元，支出款项列“2070204 文物保护”科目，预算项目为 2024 年福建省文物和世界文化遗产保护专项资金，相关下达文件为《福建省财政厅 福建省文化和旅游厅关于提前下达 2024 年福建省文物和世界文化遗产保护专项资金的通知》（闽财教指〔2023〕67 号），省级分配下达时间为

2023 年 10 月 31 日，项目补助金额为 300 万；所填报的临江楼保护范围内建筑维修与环境整治工程约 50.79 万元，支出款项列“2070204 文物保护”科目，预算项目为 2023 年国家文物保护专项资金，相关下达文件为《福建省财政厅 福建省文化和旅游厅关于下达 2023 年度国家文物保护专项资金的通知》（闽财教指〔2023〕50 号），省级分配下达时间为 2023 年 7 月 19 日，项目补助金额为 250 万。在此基础上，项目业主单位于 2025 年度根据项目开展进度陆续申请了专项债券资金额度，原有下达的专项债券资金 300 万元尚未支出。

（二）债券资金使用效率及其效益有待提高

经现场核实，本专项整体进度相对滞后，专项债券资金拨付及使用进度迟缓，专项债申请当年度（即 2024 年）形成实物工作量较少，资金效益仍未充分体现。

一是资金拨付及使用效率不高。根据 2024 年福建省政府专项债券（十四期）发行数据，本项目于 2024 年 8 月 6 日发行债券金额 900 万元，其中 300 万元于 2024 年 12 月 26 日下达到上杭县文化体育和旅游局。延伸至 2025 年 8 月 31 日，该专项债券资金总体支出进度也仅为 74.35%。

二是项目进度滞后，效益未较好体现。虽截至评价节点，计划投资内容大部分均已经完成，但相较原定投资分年度计划情况，整体进度仍相对滞后。如：临江楼保护范围内建筑

维修与环境整治工程施工合同工期为2024年6月1日至2025年1月31日。根据上杭县文化体育和旅游局工程款支付审批表等有关会计凭证，至2024年11月，该工程实际完成工作量为31.43%，整体进度偏慢。又如：因业主变更、瓦子街业态提升规划设计不断修改完善、专家评审及上县规委会等流程，当年度形成实物工作量与计划产出相比较少。2024年项目投资计划子项目上杭文庙艺术作品可移动展板采购安装、瓦子街百姓大舞台建设工程施工设计也均于2025年陆续开展。

（三）专项绩效指标设置科学性尚需优化

第一，项目绩效目标过于质性描述，不够量化，难以与绩效指标相呼应。根据《上杭县历史文化街区综合提升项目绩效目标表》，目标的相关表述“对历史文化街区进行修缮加固、立面改造和环境整治，完善道路、停车场、环卫等基础设施，保护和修复历史建筑，提升街区的整体形象和文化内涵”为项目总投资的最终效果。该绩效目标描述、分年度项目投资子项目建设目标、专项债券实施方案中所拟定的实际应完成的工作量（如紫阳书院修缮面积、临江楼立面改造面积等）三者之间的匹配程度不高，不利于财政绩效目标“指挥棒”作用发挥、资金效益监控和项目进度评价。

第二，绩效指标及指标值设置的科学性和可量化性缺乏。首先，该专项各项指标设置可操作和衡量性不足。如以“推

进项目建设”（项目整体完成率 $\geq 15\%$ ）作为产出数量指标，较难与项目实施期间所形成的实物工作量呼应，不符合《财政部关于印发〈中央部门项目支出核心绩效目标和指标设置及取值指引（试行）〉的通知》（财预〔2021〕101号）中所要求的指标量化易评、可衡量的相关要求，影响绩效目标的引导约束和控制作用。**其次**，部分指标与其所需评价内涵不一致。如时效指标主要反映预期提供的公共产品或服务的及时程度和效率情况，而非单纯的资金下达，故采用“资金下达率”不妥。成本指标反映预期提供的公共产品或服务所产生的成本，采用“补助资金占项目总投资比”为指标，只能反映不同资金来源在总投资中的占比结构，与实现预计产出的成本效率关联度不大。

七、有关建议

（一）强化责任意识，夯实投后管理信息质量

投后管理信息是中央和省级财政部门对债券资金实现“借、用、管、还”全生命周期、穿透式监管的重要依据，是强化监管、防范风险的“预警系统”；审视项目成效、优化管理的“仪表盘”；增强市场信心、保障透明的“承诺书”；评估政策效果、精准施策的“数据库”。其填报质量是地方政府债务风险防范、重大项目的可持续性和公共资金的使用效益的战略性、基础性环节。

一是强化填报人员责任意识，全面压实项目管理主体责任

任。建议各项目主管单位要切实承担起投后管理的第一责任，明确内部牵头部门与具体责任人，建立由项目、财务、运营等多部门协同联动的数据收集机制。构建“独立台账+穿透式凭证链”，每笔支出同步附上资金来源证明、债券拨付文件、专项资金下达通知以及对应工程量清单，确保资金流向与来源一一对应。杜绝“重申报、轻管理”的思想，将信息填报的准确性、及时性纳入相关人员的绩效考核，确保责任落实到人、底数清晰。

二是建立数据填报复核机制，确保债券投后管理信息质量。建议强化项目单位初审、财政部门复审机制，围绕“核查投后信息真实性和完整性开展核查，督促项目单位对相关信息加以完善及整改，确保后续填报工作精准无误。

（二）夯实前期谋划，提升债券资金执行效能

一是强化源头管理，筑牢项目谋划“压舱石”。建议提前研究谋划、动态更新和维护高质量的项目储备库，尽可能完善用地审批、规划方案设计、专家论证等前期基础工作，确保每次债券申报时，都能从“项目池”中精准挑选成熟度最高的项目，与“资金池”无缝对接，从源头上减少资金等待项目的闲置期。

二是优化过程管控，打通项目执行“中梗阻”。建议项目单位实施“挂图作战”与节点管控，按照工程竣工目标节点，倒计时安排施工计划，确保债券对应项目尽快形成实物

工作量。加强参建单位之间的沟通联络，及时发现并解决施工过程中存在的问题。项目单位应及时收集各子项目竣工验收结算材料，尽快完善竣工验收结算手续，促进财政部门及时下拨工程进度款。从“抢额度”转向“重实效”，最终实现地方政府债券“发得出、用得好、还得上”的良性循环。

（三）优化绩效目标，充分发挥“指挥棒”引领作用

一是细化年度绩效目标，实现“量化到位、明确到量”。建议根据专项债券实施方案细化年度目标和绩效指标，形成目标指向指标的清晰映射，并将其与实施方案中应完成的具体工作量绑定。如可以将“提升街区形象”细化为“历史建筑修缮工程数”、“改造街区立面平方米数”、“新增停车场车位数”等量化指标，确保目标可衡量、可核查。此外，各子项目实施合同中应更加明确建设的具体范围和工作量，以更加明确子项目与整体项目之间的吻合度，并有效跟踪项目产出情况。

二是注重引导和培训，提升绩效管理水平。建议对各单位相关人员开展绩效培训，强化绩效管理意识，并围绕绩效指标体系框架、绩效指标设置、绩效自评及监控等方面开展技术指导。财政部门应强化绩效目标表的审核，发现问题并督促项目单位做出改进。

八、其他需要说明的事项

无

附件：1. 2024 年度上杭县历史文化街区综合提升项目财政评价指标体系及评分情况表

附件 1

2024 年度上杭县历史文化街区综合提升项目财政评价指标体系及评分情况表

一级 指标	二级指标	三级指标	指标解释及评分规则	权重	得分	评分说明
决策 (20 分)	项目立项 (8 分)	立项依据充分性	1. 项目立项符合国家法律法规、国民经济发展规划和相关政策； 2. 项目立项符合行业发展规划和政策要求； 3. 项目立项与部门职责范围相符，属于部门履职所需； 4. 项目属于公共财政支持范围，是否符合中央，地方事权支出责任划分原则； 5. 项目未与相关部门同类项目或部门内部相关项目重复。 发现一项不符合的扣 1 分。	5	5	
		立项程序规范性	1. 项目按照规定的程序申请设立； 2. 审批文件、材料符合相关要求； 3. 事前已经过必要的可行性研究、专家论证、风险评估、绩效评估、集体决策。 发现一项不符合的扣 1 分。	3	3	

	绩效目标 (6分)	绩效目标 合理性	1. 项目绩效目标与实际工作内容具有相关性; 2. 项目预期产出效益和效果达到项目立项的目的或符合正常的业绩水平; 3. 与预算确定的项目投资额或资金量相匹配。 发现一项不符合的扣1分。	3	2	年度绩效目标与当年度实际工作内容的匹配性不足。
		绩效指标 明确性	1. 将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标; 2. 通过清晰、可衡量的指标值予以体现; 3. 与项目目标任务数或计划数相对应。 发现一项不符合的扣1分。	3	1.5	项目绩效目标细化程度不足,部分指标及其指标值可衡量性差,与债券资金实施方案中所拟定的项目总体目标任务量等匹配性不足。
	专项债券 资金申报 (6分)	需求申报 合理性	1. 需求申报经过科学论证; 2. 资金需求额度测算依据充分; 3. 资金需求额度与年度工作任务相匹配。 发现一项不符合的扣2分。	6	5	项目可研报告、实施方案等前期申报材料中部分信息一致性不足。
	资金管理 (11分)	债券资金 支出进度	项目单位实际使用债券资金占该项目发行债券资金的比例,用以反映和考核债券资金在项目单位的使用进度。债券资金支出进度=项目	6	4.46	债券已发行900万元,截至2025年8月31日,债

过程 (20分)			单位实际使用债券资金/已发行债券资金×100%。按照完成比例计算指标得分，指标得分=指标完成率×该指标分值。			券资金穿透数据显示执行 669.13 万元，债券资金支出进度为 74.35%，得 $6 \times 74.35\% \approx 4.46$ 分。
		资金使用 合规性	1. 符合国家财经法规和财务管理制度以及有关专项资金管理办法的规定； 2. 资金的拨付有完整的审批程序和手续； 3. 符合项目预算批复或合同规定的用途； 4. 不存在违规截留、挤占、挪用以及虚列支出等情况。 发现一项不符合的扣 2 分，扣完为止。	5	1	专项债券资金支出进度填报不实，涉及 287.47 万元财政资金所列出预算项目分别为 2024 年福建省文物和世界文化遗产保护专项资金以及 2023 年国家文物保护专项资金等一般公共预算资金，不符合相关制度规定。
	组织实施 (9分)	管理制度 健全性	1. 已制定或具有相应的财务和业务管理制度； 2. 财务和业务管理制度是否合法、合规、完整。 发现一项不符合的扣 2 分。	4	2	未制定本地区专项债券资金管理办法。

		制度执行 有效性	1. 遵守相关法律法规和相关管理规定，并有效执行财务、业务等相关管理制度； 2. 项目调整及支出调整手续完备； 3. 有效执行项目实施进度监督检查和监测评估机制； 4. 项目相关政府采购、建设管理和档案管理符合制度规定，相关信息、数据及时更新，相关资料齐全并及时归档； 5. 项目实施的人员条件、场地设备、信息支撑等落实到位。 发现有一项不符合的扣 1 分，扣完为止。	5	3	1. 未有效执行专项债券穿透管理相关规定。 2. 部分项目合同规范性不足，如约定内容、服务时间、支付金额等不清晰。如《瓦子街拆除项目预算评审合同》未约定服务期限。
产出 (40分)	产出数量 (25分)	项目收入实现率	项目实际收入与预期收入的比率，用以反映和考核项目收入目标的实现程度。项目收入实现率=(项目实际收入/项目预期收入)×100%，按绩效目标表中所设定的≥100%为衡量标准，达标即得满分，否则按收入实现比例×指标分值记分。	1	1	根据实施方案，2024 年度项目预期暂不产生直接收入，给予赋分。
		上杭文庙之紫阳书院修缮工程实际完成率	用于反映上杭文庙之紫阳书院修缮工程的实际建设产出面积。实际完成率=(实际修缮加固面积/计划修缮加固面积)×100%。按计划完成预算目标 1.38 万平方米得满分，未达到目标值的，按实际完成率×指标分值记分。	3	3	

	临江楼保护范围内建筑维修与环境整治工程实际完成率	用于反映临江楼保护范围内建筑维修与环境整治工程的实际建设产出情况，含立面和路面整治改造面积和历史文化街区环境整治改造面积。实际完成率=（实际产出数/计划产出数）×100%。按计划完成预算目标要求的建设进度得满分，未达到目标值的，按实际完成率×指标分值记分。	3	3	根据查阅会计凭证，至2024年底，该工程完成工作投资额为31.43%。截至现场核实节点，已完成临江楼右侧蓝氏民居和郭氏民居的修缮工作。
	上杭文庙艺术作品可移动展板采购安装实际完成率	用于反映上杭文庙艺术作品可移动展板采购安装的实际建设产出情况。实际完成率=（实际产出数/计划产出数）×100%。按计划完成预算目标要求的建设进度得满分，未达到目标值的，按实际完成率×指标分值记分。	3	3	经现场核实，可移动展板于2025年6月采购完成。
	瓦子街百姓大舞台建设工程施工设计实际完成	用于反映瓦子街百姓大舞台建设工程施工设计的实际产出情况。实际完成率=（实际产出数/计划产出数）×100%。按计划完成预算目标要求的建设进度得满分，未达到目标值的，按实际完成率×指标分值记分。	3	3	经现场核实，瓦子街大舞台建设工程施工设计于2025年7月通过评审。

	率			
瓦子街片区原工行、农行、农发行危房拆除项目	用于反映瓦子街片区原工行、农行、农发行危房拆除项目的实际产出情况。实际完成率=（实际产出数/计划产出数）×100%。按计划完成预算目标要求的建设进度得满分，未达到目标值的，按实际完成率×指标分值记分。	4	4	经现场核实，该项目施工合同于2025年3月签订，工期30天。截至评价节点，拆除项目已完成。
上杭县历史街区综合提升项目-业态提升规划	用于反映上杭县历史街区综合提升项目-业态提升规划的整体完成情况，包含《上杭县历史文化街区综合提升项目-瓦子街业态提升规划项目方案》《上杭瓦子街南区改造工程方案》的编制。已完成方案并经县规委会审议通过后，得满分；未达到目标值的，按实际完成率×指标分值记分。	4	4	经现场核实，该项目规划设计合同于2025年2月签订，其中两个方案评审稿）均已提交并审议通过。
瓦子街南广场改造提升工程（数字演绎）	用于反映瓦子街南广场改造提升工程（数字演绎）项目的实际产出情况。实际完成率=（实际产出数/计划产出数）×100%。按计划完成预算目标要求的建设进度得满分，未达到目标值的，按实际完成率×指标分值记分。	4	4	经现场核实，该项目施工合同于2025年5月签订，工期30天。截至评价节点，大部分建设内容已投入使用。

	产出质量 (5分)	质量达标率	用以反映和考核项目产出质量目标的实现程度，质量达标率=（验收合格的产出工程数目/实际产出工程数目）×100%，比例达到 100%得满分，未达到要求按所计算的比例情况×指标分值记分。	4	4	
		本息覆盖倍数	用以反映和考核项目实现收益和融资自求平衡的程度。本息覆盖倍数=本年项目产生的实际收益/本年专项债券本金加利息的金额。若本息覆盖倍数大于 1.2 得 1 分，每减少 0.6 扣 0.5 分，扣完为止。	1	1	2024 年度项目预期不产生直接收益，根据华兴会计师事务所出具的财务评估报告，总项目本息覆盖倍数为 1.25。
	产出时效 (6分)	完成及时性	项目实际完成时间与计划完成时间的比较，用以反映和考核项目产出时效目标的实现程度。完工及时率=（按期完工项目数量/应完工项目总数）×100%，完工及时率≥100%得满分，未达到要求按（实际比率/目标比率）×指标分值记分。	6	6	
	产出成本 (4分)	按时还本付息率	用于反映和考核项目单位按时兑付债券本息的情况。按时还本付息情况率=（按时兑付的还本付息资金额/到期还本付息资金额）×100%。未完成部分按比例扣分，扣完为止。	2	1	专项 2024 年 8 月 7 日起息，半年一付，需于每年 2 月 7 日和 8 月 7 日分别支付利息。根据现场核实，因项目处于建设阶

效益 (20分)						段，利息由财政垫付。减半处理，扣1分。
		成本节约率	完成项目计划工作目标的实际节约成本与计划成本的比例，用于反映和考核项目开展的成本节约程度。成本节约率=[(计划成本-实际成本)/计划成本]×100%，计划成本以项目财政预算为参考。成本节约率≥0得满分，否则，按超过比例×指标分值记分。	2	2	
	经济效益 (5分)	项目带动社会投资率	反映项目实施所带动的社会整体投资情况，项目带动社会投资率=(项目完成总投资/专项债券资金)×100%，投资率超过130%得满分，投资率100%-130%按比例得分，投资率低于100%得0分。	2.5	0	本年度开展项目主要依托政府一般公共预算资金和专项债券资金，社会资本投入有待继续推进。
		街区入驻文旅新业态情况	反映项目实施所带来的街区繁华程度，考核是否能为游客更充分的提供旅游六要素资源。以瓦子街区入驻文旅新业态情况衡量，包括当地美食、文创、非遗等达到10种以上(含)赋分，符合得满分，否则，按照比例扣分，扣完为止。	2.5	2.5	
	社会效益 (6分)	项目带动就业人员数量	反映项目所带动的新增就业人员数量，以目标值200人为衡量标准，达到或者超过目标值得满分，未完成部分按比例扣分，扣完为止。	3	3	

	提升上杭城市品牌情况	反映项目推进对上杭城市品牌提升所产生的影响，以央视、福建日报等各类媒体关注报道情况（≥5 次）；推动全民研学教育培训、国防教育等数据（≥30 万人次）进行赋值。	3	3	
生态效益 (2 分)	项目生态影响情况	反映项目实施对周围生态环境影响情况，若该项目当年未出现过有关生态方面的负面通报得满分，不符合则按照负面通报次数扣分，每出现一次扣 1 分，扣完为止。	2	2	
可持续影响效益 (2 分)	确保政府征信率	项目确保政府征信率=（实际按时还本付息次数/应按时还本付息次数）×100%，达到目标得满分，未达到目标值的部分，按比例进行扣分，扣完为止。	2	1	利息由财政垫付。
满意度 (5 分)	服务对象满意度	采取社会调查、现场走访和网络舆论爬取等方式，获取社会公众和游客对项目实施情况的满意程度。社会调查以满意度≥90%衡量，现场走访和网络舆论部分，以该项目当年未出现过合理的负面意见得满分，不符合则按照负面通报次数扣分，每出现 3 次扣 1 分，扣完为止。	5	5	
总权重、评价总分 (S)			100	82.46	
评价等级	☐ 优 (S≥90) ☒ 良 (90 > S≥80) ☐ 中 (80 > S≥60) ☐ 差 (60<S)				